

省政协“加大培育新型农业经营主体政策支持力度,加快实现小农户和现代农业有机衔接”月协商座谈会发言摘登(二)

创新1+1+N发展模式 助推村集体经济发展

魏孔毅 榆中县委副书记、县长

近年来,榆中县深入学习运用“千万工程”好经验、好做法,笃定有解思维,迅速起而行之,倾力打造河湾村和美乡村建设示范样板,助推村集体经济点面开花、破茧成蝶。到今年三季度末,河湾村集体经济收入达到135万元,同比增长25%。

一是党建引领凝聚共识,不断夯实发展根基。坚持把加强党的领导作为村集体经济发展关键所在,县委、县政府主要负责同志靠前调度,两名县级领导包抓推进,研究制定了《河湾村集体经济发展三年计划》,高位推动12项任务落地落实。创新“1+1+N”村集体经济发展模式(村集体经济组织+村民+其他经济主体),由村党支部领办创办合作社、混合所有制公司等新型农村经营主体4家,注册资金120万元,吸纳110户村民参与。深入实施乡亲回流和能人回归工程,积极培育庭院经济、乡村电商、大象营地等经营主体,培养党员致富带头人15名,为村集体经济发展增添“源头活水”。

二是大抓产业聚动能,不断增加集体收入。结合河湾村二阴山区地域特点培育富民产业,多渠道争取各类资金1045万元,建成500亩高寒山地现代生态农业示范园,2000万株标准化蔬菜种苗繁育基地,50亩百合脱毒种球良种繁育基地、200亩

中药材优质种苗繁育基地,通过科学化繁育、机械化种植、标准化管理、订单化销售模式,联农带农1800余户,种植中药材1.4万亩、高原夏菜2.7万亩,实现户均增收3000元。持续推进“农文旅”融合发展,以兴隆山南部生态旅游廊道建设为抓手,村社抱团发展,建成农家乐22家、民宿6家、特色露营地8处,村集体创收80余万元,带动农户增收60万元,实现从收入“靠山吃山”转为涵养“金山银山”的明显转变。

三是改革创新聚资源,不断增强造血功能。统筹“初期输血”带动“后期造血”内在关系,因地制宜推进农村集体产权制度改革,清理核查出有效资产1800万元,可利用资源6200亩,为发展壮大村级集体经济奠定有力的基础。依托县农村产权交易平台挂牌交易16处闲置宅基地。联合科研力量和专家,实现重点产业种子种苗、人才、技术、装备、标准、产品“六大输出”,以新质生产力赋能村集体经济持续健康发展。

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,结合河湾村的发展和实践经验,我们建议在发展壮大村级集体经济中持续抓好以下三项工作:

1.坚持以人民为中心发展思想。发展农村集体经济,村民是最大受益者,应该

尊重群众意愿,充分发挥群众主体作用和首创精神,在集体经济确权、强化治理架构、创新经营方式、优化收益分配等机制建立上,切实保障集体成员的知情权、参与权、监督权,引导群众“大家事、大家议、大家定、大家干”,形成党群同心、干群合力“大合唱”。

2.是坚持产业致富根本路径。发展农村集体经济,最终目的是实现百姓富、集体强。河湾村充分利用生态、气候等资源,统筹推进村容村貌改造、特色产业发展,带动乡村旅游、休闲农业、庭院经济等第三产业发展,成立劳务输转、蔬菜种植等专业合作社,既向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,又向产业融合发展要利益,让农民群众在家门口有活干、有钱赚。

3.坚持集中资源办大事原则。发展农村集体经济也是一项系统工程,要把握好“有效输血”和“自我造血”关系,统筹各方资源要素,引导人才、土地、资金等优质资源向乡村集聚,构建多元化投入体系,激发内生动力。河湾村聚焦没钱干、没人干、没地方干等难题,坚持以资产经营型模式唤醒沉睡资产,以土地经营型模式盘活闲置土地,以入股分红型模式拓宽增收渠道,一步步向农村集体经济高质量发展迈进。

狠抓关键环节加大主体培育 强化联农带农赋能乡村振兴

马伟旗 安定区副区长

近年来,安定区围绕打造“中国薯都”战略目标,发挥政府、市场“两手推动作用”,突出企业、合作社、农户“三方利益联动”,狠抓良种扩繁、基地建设、精深加工、品牌营销“四个关键环节”,全产业链产值达到65亿元,农民人均从马铃薯产业中获得收入3500元,占农村人均可支配收入的1/3。

尽管全区马铃薯产业发展取得了初步成效,但从马铃薯全产业链高质量发展看,仍存在一些亟待研究解决。**一是薯薯发展方面新品种选育难。**国家科技项目支持与产业规模及发展需求不匹配,造成种质资源研究和品种改良滞后,新品种选育和种业发展滞后于产业发展水平。“十三五”国家重点研发在马铃薯上的经费支持与其他粮经作物差距较大,难以满足产业发展技术支撑需求。**二是基地建设方面机械化水平低。**马铃薯种植大多位于山区丘陵地带,受立地条件限制,适合山地丘陵的小型收获机具少,播种和收获环节机械化率增速明显低于耕整地环节,机械化水平滞后,加之农村青年劳动力大量外流,对稳定种植面积带来严峻考验。**三是精深加工方面污水处理难度大。**马铃薯生产加工废水中COD浓度高,季节性生产与生产期低温等客观因素导致普通生化处理技术难以有效处理废水,且投入运营费用非常高,加之现有的污水处理厂库容较小、成本高,治理效果不明显。**四是联农带农方面增收效果不明显。**目前培育的新型经营主体多为种植类,受资金、经营管理方式影响,大多数经营主体自身发展较弱,社会化服务能力不强,带农增收效果不明显。同时,需工较多的加工型合作社和龙头企业数量较少,吸纳群众就近就业能力不强,新型经营主体的联

农带农作用发挥不佳。为此建议:

1.强化资金保障,做强产业发展芯片。围绕市场多元化需求,省级财政资金设立马铃薯种业研发推广专项基金,以晚熟鲜食型和高淀粉型育种为重点,开展鲜食型、淀粉加工型、休闲食品及全粉加工型、特色功能型等不同用途品种选育及示范推广,加大种薯政策性补贴扶持力度,推动种薯产业高质量发展。

2.加大研发投入,补齐农机装备短板。锚定特色产业发展,构建以企业为主体、市场为导向、农机装备科研院所为技术智囊的产学研深度融合的创新平台,形成省市县农机部门联合互动,政策资金共同发力的工作机制,集中攻关山地丘陵农机具的“卡脖子”问题,重点推进山区马铃薯收获机具研发制造,加大实验推广和购机补贴力度,力争通过提升机械化程度稳定种植面积,推进特色产业转型升级。

3.规范技术指导,突破废水治理瓶颈。借鉴内蒙古乌兰察布市、宁夏固原市、河北省张家口市马铃薯淀粉加工废水资源化还田利用实践,建议省直相关部门出台支持马铃薯淀粉加工废水资源化利用指导意见,制定发布马铃薯淀粉加工废水还田技术规范,为马铃薯淀粉加工废水资源化还田利用提供政策和技术支持,进一步提升加工企业废水处理能力,提升产业效益。

4.加强主体扶持,稳固利益联结链条。加大新型经营主体扶持,强化金融服务,适度提高社会化服务补贴,探索推广产量保险、气象指数保险、农产品价格和收入保险等农业保险品种,有效降低风险;加大对马铃薯初加工、预制菜等生产企业和新型经营主体的培育,在延伸产业链条的同时吸纳更多劳动力就业。

推进农机社会化服务 助力农业现代化发展

张占军 陇西县农业农村局局长

近年来,陇西县认真贯彻落实习近平总书记关于“加快健全农业社会化服务体系,把小农户服务好、带动好”的重要指示精神,以社会化服务为突破,以发展现代农业为方向,创新方法、强化措施,破解瓶颈,有力加快了全县农业现代化进程。

一是实施“主体培强提升”行动夯基础。深入开展质量提升行动,先后对84家农机专业合作社分类施策进行了整治提升,2024年规范提升30家,特别是在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中,紧盯“群众所需、产业短板、村集体经济收入”三个关键点,投入资金6000万元,建成村级集体股份经济合作社农机服务队77支,年运营收入达200万元以上,每个村级集体股份经济合作社均通过农机社会化服务收入达6万元以上。

二是实施“科技创新引领”行动提水平。示范推广了马铃薯黑膜覆盖种行覆土全程机械化栽培技术,3次承办了农业农村部农业机械化总站全国中药材收获机械化技术交流研讨会及其他会议和活动,同时依托甘肃农业大学、农业农村部南京农研院等科研院所,成功引进了电控

式中药材露头覆膜移栽等最新最先进的农业机械100多台套,实现了科技成果的转化应用。

三是实施“基地示范试验”行动建平台。立足中药材等特色产业发展,打造不同类型的产业基地和园区,大力推进中药材、马铃薯等农作物耕、种、管、收等全程机械化。2024年建成现代农业产业园10个、万亩中药材示范基地6个、500亩以上中药材核心基地58个以及马铃薯标准化种植相对连片的万亩示范片带1个、千亩核心示范区3个、百亩攻关方6个。

四是实施“精准点单派单”行动优服务。“坚持把农户‘季节性’托管和‘订单式’服务有机结合,指导农机服务主体制定《农机合作社服务事项清单》,以土地托管、订单服务为抓手,大力开展水肥一体、统防统治等农业机械社会化服务。2024年全县农业机械社会化服务面积达55万亩,“托管式”整治撂荒地2000多亩。

五是实施“人才选育引用”行动强保障。充分发挥人才在农业产业发展中的引领、带动、示范和促进作用,以合作社负责人、致富能人等为主体,邀请省市农业机械化推广方面专家进行指导授课,组建科技特派员、驻村工作队、农业科技专家“三位一体”技术服务团队,把技能培训、项目试验转移到田间地头,每年举办拖拉机驾驶员、高素质农民培育等培训班,锻造了一支专业化农业机械化社会化服务队伍。

尽管我们在农业机械化社会化服务方面取得了一定成效,但仍存在基层服务体系不够健全、社会化服务水平低、农机人才队伍薄弱等困难和不足。为此建议:

1.进一步健全完善农机社会化服务体系。在乡镇设立农机服务站,统筹开展集农机使用、安全管理、技术培训等于一体的服务,更好满足群众对农机社会化服务的需求。

2.进一步提高农业机械社会化服务水平。结合农作物生产、种植等需要,引入智能化播种、施肥等技术,投入更大力量加强农业机械合作,延伸服务触角,提升农业机械化社会化服务水平。

3.进一步加大基层农机服务队伍建设力度。加强农机服务队伍人才培养,保障农机服务队伍数量,鼓励、支持、提升基层农机服务队伍知识技能和业务能力,建设一支高素质、高技能、高服务的基层农机服务队伍。

探索集体发展路径 做好强村富民文章

刘小兵 环县西沟村党支部书记、村委会主任

2023年以来,西沟村聚焦“强村富民”目标,立足自身产业优势和资源禀赋,通过发挥“领”优势,延拓“产”链条,完善“联”机制,积极探索新型经营组织培育壮大机制路径。

一是发挥集体引领作用,推动村企一体化。抢抓政策机遇,按照“村社合一”模式,在村集体股份经济合作社率先成立了全县第一个“村办公司”(西沟农源农牧实业有限公司),探索推行村党总支书记、村委会主任、村集体股份经济合作社理事长“一肩挑”、“两块牌子、一套人马”搞经营,党总支部作决策、定规划,合作社建机制、建基地、联农户、搞服务,村办公司拓业务、抓经营,三类主体分工明确、权责清晰,推动村级组织建设与新型经营主体互促融合,促进产业发展,实现村集体经济与群众增收“双提升”。

二是依托产业发展优势,推动经营融合化。在种养殖上,针对农村“空心化”和土地“零碎化”现状,率先探索“集体托管集中经营+农户自主分散经营”“当季单种+抢茬复种”“大田旱作+节水灌溉”相结合的经营种植耕作模式,实现了集体农户双增收;在加工服务上,扎实推进冷藏保鲜气

调库、粮仓等基础设施建设,带头建办加工作坊,组织开展具有地方特色的土特产品加工销售,初步实现从卖原材料向卖土特产的转变。

三是健全完善联农机制,推动发展惠民化。通过“统分结合”联农带农机制,按照实际生产情况和议定的分配比例,实现产业增收;坚持“能工则工、应工尽工”原则,大力发展劳动密集型产业,全力打造农产品加工基地,创造更多就近就地务工岗位。

虽然在新型经营组织主体培育发展方面取得了初步成效,但还存在管理运营规范化程度不高、资源整合难度大、人才技术短缺、政策支持力度不够等困难和问题。为此建议:

1.在经营主体的市场准入上严格把关。针对目前合作社工商注册申请门槛低,各种“空壳社”“僵尸社”泛滥的问题,在合作社工商注册登记上严格标准,对申请建办的合作社在基础设施建设规模、生产经营规模、资金投入规模上提出明确标准要求。建议从整村运营和联农带农作用发挥的角度出发,借鉴浙江“千万工程”经验,尽量倡导村集体经济组织牵头建办,但不主

张“一哄而上”村村建办,建议通过“强村带弱村”或“村级联建”等方式,由乡镇选择班子整体比较强、发展基础好的村牵头成立村级集体经济联合组织,实现抱团发展,进一步增强村集体经济组织市场竞争力。

2.加大对集体经济组织的政策支持力度。采取“承包权不动,经营权连片”的方式,支持村集体经济组织通过托管的形式进行统一经营,推动农业向规模化、标准化、科学化方向发展,实现村户共赢。根据托管土地亩数、农户数等指标,以及质量和效益,对班子强作用发挥好的,制定出台一些奖补政策,从资金等方面给予倾斜支持。同时,在村办公司或合作社承接一些纯劳务项目上,建议出台专门的标准和办法,给予倾斜支持,使其能够在承接劳务服务上具有相对的优势。

3.加大农业产业科技人才支撑力度。统筹全省科研机构和科研院所资源,对功能作用发挥好、社会绩效评估好的集体经营组织,指派专业科技服务团队,采取“一对一”的方式,通过定点帮扶,给予全流程指导,推动新型经营主体科学化、规范化发展,进一步壮大集体经济,促进群众增收,助力乡村振兴。

市场引领 联动共赢 持续构建静宁苹果特色农业产业链新生态

田积林 省苹果产业协会会长
甘肃德美地缘现代农业集团有限公司董事长

静宁得天独厚的自然条件,造就了静宁苹果的好品质和高“颜值”。自上世纪八十年代开始,历届县委县政府一张蓝图绘到底,40年谋一果,建成了万亩优质苹果生产基地,构建起了苹果一业主导、三产融合、多元发展的产业体系,优等果地头收购价连续18年领跑全国。静宁苹果产业的从业者以“市场引领、联动共赢”为核心,不断探索静宁苹果产业链创新升级的路径,在激烈的市场竞争中脱颖而出,构建起了特色鲜明、竞争力强的产业链。

一是市场导向,龙头牵引。加强对消费者口味偏好和健康观念的深入研究,大力发展有机苹果种植,采用物理防治、施用有机肥等环保方式,朝着更高质量、更绿色健康的方向转变;通过品质管控、科技改良和营销创新,逐步建立起强大的品牌形象,参加各类大型果蔬博览会、推介会,举办产销峰会等一系列活动,赢得了广泛的品牌忠诚度,成为消费者心中不可替代的存在。

二是龙头带动,合作社聚力。积极引导龙头企业与合作社建立“企业+合作社+农户”的三位一体模式,龙头企业掌握最新行业动态与客户需求,实施订单收购,提供技术支持,确保产品与时俱进,合作社承上启下,负责组织生产与质量管理,农户保障苹果的优质产出,形成了上下游一体的产业链闭环,提高了生产效能,确保了苹果的品质一致性与稳定供应;定期组织农技培训班,邀请技术人员和专家深入一线现场授课,普及现代种植技术和果园管理知识,大大提升了果农的技能水平,为静宁苹果产业的持续繁荣打下了坚实的基础。

三是农户直连,稳定收益。合作社始终坚持公平交易原则,按照订单合同

实行保护价格收购,保证果农的基本收益,激发了农户的种植热情和信心;合作社采取利润再分配机制,将一部分盈利回馈给农户,共同分享产业增值带来的好处,形成互惠互利、共同发展的良好态势,增强了农户与产业的粘合力。

四是创新驱动,提质增效。引入智能滴灌、病虫害监测、大数据平台等高科技设备,实现精准作业,打破地理限制,加大电商平台对接力度,开辟销售渠道,加速了商品流通速度,激发了产业活力;以市场需求为导向,开发了苹果汁、果干、果脯等一系列深加工产品,不断延伸产业链条,增加了产品附加值,拓宽了市场边界。

在构建静宁苹果特色农业产业链新生态的过程中,我们也遇到了产业链整合能力不足、品牌影响力薄弱、科技创新支撑不够等问题。为此建议:

1.继续强化产业链整合与升级。推动“互联网+”与传统农业深度融合,搭建智慧数字农业平台,实现上下游信息共享,促进供需精准对接。鼓励发挥企业龙头引领作用,带动小农户转型,共同提升产业链的整体效能。

2.继续加大品牌培育与推广力度。制定系统性的品牌战略规划,结合地方文化特色,讲好静宁苹果的故事。运用数字化手段,如短视频、直播电商等新兴媒介,提高品牌曝光度,拓展国内国外两个市场。

3.继续重视科研创新投入。以创新驱动为引领,建立产学研一体化的研发机制,开展苹果新品种培育、绿色防控技术研究以及深加工产品研发,全面提升静宁苹果的科技含量和附加值,构建特色农业产业链新生态,走出一条高质量发展之路。