

## 履职建言

## 系统施治多措并举 着力提升水资源节约集约利用水平

□ 牛军

我省资源性、指标性、工程性、季节性缺水问题并存,全省多年均降水量279毫米,是全国平均值的44%。全省总面积的72%属于干旱半干旱区,多年平均水资源总量仅占全国的1%,居全国倒数第四位,人均和耕地亩均水资源量分别是全国平均值的1/2和1/4,是全国水资源最紧缺的地区之一,全省经济社会发展受限于水、生态安全屏障建设受困于水、人民幸福美好生活受制于水。面对特殊的水情实际,要认真贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水的重要讲话指示批示精神,特别是习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,坚持“四水四定”,全面落实省委十四届三次全会“主动打好治水兴水升级版”的部署要求,紧盯省政府“知水情、量水行、解水难、兴水利、除水害”工作目标,“开源”与“节流”并重,持续提升水资源节约集约利用水平,为全省经济社会高质量发展提供可靠安全保障。

**一、在“节”字上下功夫,大力推动重点领域节水。**全面落实“节水优先”方针,“节”尽所能,持续推动全社会各行业节水。一是强化农业节水增效。坚持以水定地,充分考虑水资源承载能力、粮食安全和乡村振兴战略要求,优化调整农业种植和农产品结构,因水制宜、科学合理确定轮作休耕面积,全面实施大中型灌区续建配套与现代化节水改造,推动农业绿色转型,争取到2030年农田灌溉水有效利用系数提高到

0.6。二是加强工业节水减排。坚持以水定产,严控高耗水行业新增产能,推广节水工艺技术,加快形成高效化、绿色化、数字化节水型生产方式。加快节水及水循环利用设施建设,促进企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用,争取到2030年工业用水重复利用率达到95%,万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2020年分别下降20%以上。三是推进城镇节水降损。坚持以水定城,按照“有多少汤泡多少馍”的要求,合理规划城市规模、空间布局和发展方式。开展公共供水管网漏损治理,实施老旧供水管网改造、分区计量、压力调控、智能化建设,争取到2030年城市公共供水管网漏损率控制在9%以内。普及推广节水型水器具,引导居民形成节水型生活方式,力争到2030年城市节水器具普及率达到98%。

**二、在“控”字上做文章,全面落实最严格水资源管理制度。**把水资源作为最大的刚性约束,坚持量水而行,强化水资源管理“三条红线”刚性约束。一是强化指标约束。健全省市区三级行政区用水总量、用水强度控制指标体系,刚性落实“总量控制、定额管理”和总量、强度双控,倒逼提升用水效率,争取2030年全省用水总量控制在125.63亿立方米以内。二是实行水资源分区管控。河西内陆河流域加强地下水监管,严控地下水开采,全面实行地下水取水量和水位控制。水资源超载地区按水源类型暂停相应水源的新增取水许可。临界超载地区建立

预警机制,暂停审批高耗水项目新增取水许可,严格执行用水定额和节水标准。三是严格全过程用水管理。推动水资源从水源地到水龙头全过程管理,严格水资源开发利用强度和用途管制,全面落实规划和建设项目水资源论证制度,实施取水许可动态管理,盘活取水指标存量,促进区域水资源优化配置。

**三、在“革”字上求突破,不断完善节水激励约束机制。**把改革创新作为促进水资源节约集约利用的强大动力,以市场化为导向,以水权、水价、水资源税改革等为抓手,激发节水内生动力,深挖节水潜力。一是加快推进水价改革。加快引洮供水、引大入秦等重点水利工程供水价格改革,持续推进农业水价综合改革,建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的水价形成机制。严格执行超定额累进加价制度,以水价机制倒逼节水、靠价格杠杆促进节水。二是深入推进水权改革。明晰“水权属”,逐步建立“规则清晰、流转顺畅、监管有力”的水权交易市场,探索建立闲置水权认定和处置机制,推动流域、地区、行业、用户间多种形式的水权交易,盘活存量水资源。三是全面推行水资源费改税。根据不同取水性质实行差别税额,充分发挥税收调节功能,引导企业采取更加合理用水需求,促进水资源节约保护。

(作者系省政协委员,省水利厅党组书记、厅长)



以铸牢中华民族共同体意识为主线  
推动新时代党的民族工作高质量发展

铸牢中华民族共同体意识  
护航经济社会高质量发展

□ 陆军

习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识重要论述,深刻阐释了铸牢中华民族共同体意识的重要作用、丰富内涵和落实工作的原则思路。

**一、铸牢中华民族共同体意识必须坚持中国共产党的领导。**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央一直高度重视民族工作,习近平总书记多次就铸牢中华民族共同体意识作出重要指示,强调要切实“打牢中华民族共同体的思想基础”“铸牢中华民族共同体意识”。2021年3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调,“文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂”,“要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育”,“在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平”。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。我党对民族工作不断探索创新,坚持中国特色解决民族问题正确道路,展现了马克思主义民族理论中国化的累累硕果。开展民族工作,必须坚持党的领导,深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,进一步增强做好民族工作的自豪感、荣誉感和自信心,坚定“四个自信”,坚定不移把党的民族理论政策方针落到实处,巩固好、发展好“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的良好局面。

**二、铸牢中华民族共同体意识必须深刻领会其重大意义。**中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。中华民族一家亲,同心共筑中国梦,这是全体中华儿女的共同心愿,也是全国各族人民的共同目标。国家统一和民族团结是各民族的最高利益,是我们做好一切工作的前提和保证。唯有民族团结,社会才能避免动荡,人民才能免于苦难,党和国家事业才能前进。民族团结工作做得好不好,事关党和国家以及人民事业发展全局。民族团结需要全体社会成员共同参与、长期坚持才能够实现,也需要在各族群众中铸牢中华民族共同体意识。唯有中华民族共同体意识坚如磐石,民族团结的大好局面才能稳如泰山。铸牢中华民族共同体意识,不仅能促进各民族之间的团结,最大限度地凝聚民族力量,共同推进社会主义现代化建设,同时更能提高各族群众辨别是非的能力,让各族群众正确认识和感知中华民族是一个一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,旗帜鲜明反对各种错误思想观点,扎扎实实把铸牢中华民族共同体意识工作引向深入。

**三、要把铸牢中华民族共同体意识贯穿消防救援工作始终。**近年来,甘肃省消防救援总队在省委、省政府和应急管理部、国家消防救援局的坚强领导下,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,牢牢把握民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主题,抓实抓细抓牢民族团结进步基础性工作,实现民族团结进步创建与总队各项业务工作有机结合、同步开展,同少数民族村社(临夏州积石山县徐家巷乡乔干村)建立结对帮扶关系,派驻熟悉少数民族语言和风俗习惯的干部长期驻村,指导开展消防安全宣传和防火巡查,特别是临夏州积石山县6.2级地震发生后,总队第一时间组织力量开展救援救灾,尽最大努力保护群众生命财产安全,全力做好灾后重建工作,帮助恢复群众正常生产生活秩序。同时,总队为加快少数民族地区消防救援力量建设,填补艰苦边远矿区及国道交通枢纽消防力量“空白点”,坐落于甘肃最北、中蒙边境线上的酒泉市肃北蒙古族自治县马鬃山消防站正式建成投勤,既满足马鬃山区域消防安全保护需要,又提升了周边区域消防救援快速响应能力,为护航区域经济社会高质量发展作出应有贡献。

下一步,要把开展中华民族共同体意识学习同学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,立足消防救援本职工作,解决群众急难愁盼问题,将铸牢中华民族共同体意识融入各项工作中,真正把消防工作深深扎根于广大人民群众之中,努力建设更高水平的平安甘肃,为全省改革发展稳定、民族团结进步提供有力支撑,以实际行动努力成为铸牢中华民族共同体意识的宣传者、践行者、引领者。

(作者系省政协委员,省消防救援总队队长)

## 学习思考

## 抢抓历史机遇 奋力谱写中国式现代化景泰新篇章

□ 杨保国

党的十八大以来,习近平总书记三次视察甘肃并发表重要讲话,表达了对甘肃人民的深情和对甘肃发展的关注,为甘肃的发展指明了方向。9月12日,习近平总书记五年后再次视察甘肃,并主持召开关于黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,这次发表的重要讲话是对“八个着力”重要指示、“五个方面”工作要求的再深化、具体化,也是甘肃抓住历史机遇、推动高质量发展的根本遵循。

**一、在学深悟透上下功夫。**要作为专门协商机构,景泰县政协要把学深悟透习近平总书记视察甘肃时的重要讲话重要指示精神,作为长期建言资政,助力县域经济社会高质量发展的首要任务,坚持党组理论学习中心组学习“第一议题”制度,建立“专题”研学计划。举办市县政协委员“学习贯彻习近平总书记视察甘肃时的重要讲话精神”研讨班,充分发挥委员联系界别群众优势,持续深化政协向基层延伸成效,示范带动广大政协委员结合景泰实际,切实把总书记的关怀厚爱传递到广大基层群众中去。

**二、在研究谋划上动脑筋。**要实施关键生态保护和修复项目,推动生态补偿机制,强化“三北”工程的联防联控。需加强采煤区综合治理,推进煤炭清洁高效利用。坚持“四水四定”原则,发展高效节水农业;优化“八七”分水方案,规范水权交易,实施水资源费改税。推进黄河水利枢纽工程,加强农业科技和装备支持,发展特色农业,建设高标准农田。规划风电光伏基地和电力外送通道,完善跨省区基础设施,提升沿黄城市群产业和人口承载力。推进村庄建设,保护文化

遗产,促进文化和旅游融合发展,打造国际影响力的黄河文化旅游带。

**三、在建言资政上出真章。**一要围绕水资源做文章。要抢抓国家优化调整“八七”分水方案机遇,努力再争取1亿立方米用水指标,统筹工业和生态用水,确保“十五五”末全县工业用水1720万立方米,生态用水3280万立方米的刚性需求。抢抓国家高标准农田建设机遇,持续实施高效节水三年行动计划,在全县大面积推广滴灌等高效节水灌溉技术,努力争取全国高效节水示范县项目。二要围绕黑山峡做文章。景泰是黄河黑山峡段重要节点,要抢抓总书记“统筹推进黄河水利重大枢纽工程建设”机遇,把“景泰中部灌溉工程、景电三期工程、沿黄河道环境治理和基础设施建设”等项目谋划要作为重中之重。三要围绕生态林做文章。景泰实施大面积国土绿化空间巨大,要抢抓“强化‘三北’工程联防联控”机遇,坚持“山水林田湖草沙”一体治理,围绕甘宁蒙交界林建设重心,尽快谋划实施“百万亩人工育林基地”建设项目,做大做好西北国家生态安全屏障这篇大文章。四要围绕盐碱地做文章。景泰共有盐渍化耕地26万亩,其中中重度盐碱地16万亩,弃耕地6万亩。今年景泰县成功列为“全国盐碱地综合利用试点县”,要抢抓“抓好盐碱地综合利用”机遇,坚持“治水、改土、改种”协同推进,分类分级利用盐碱地,努力在关键核心技术和重要创新领域取得新突破,以白墩子湿地周边盐碱地为中心,重点打通铁路阻水通道,创造景泰县盐碱地治理新途径。五要围绕新能源做文章。景泰县是“陇电入鲁、陇电入

浙”的新通道,要抢抓总书记关于“有序推进大型风电光伏基地和电力外送通道规划建设”机遇,不遗余力争取“景泰县新能源外送通道电价交易平台”项目落地。推动整县分布式光伏试点项目建设,着力构建全县绿色低碳现代产业体系,努力打造千万千瓦级新能源示范县。六要围绕产业园做文章。景泰县农业优势明显,工业资源丰富,但在园区产业发展上势头不足。正路工业园要走好“新兴产业园”发展路子,重点在光伏配件生产、铜箔深加工、多晶硅研发利用、石膏医用器材等方面,合理谋划招商引资项目;农业产业园要走特色优势农业品牌的路子;上沙窝镇是宁夏内蒙进入河西走廊、通往新疆,出口欧亚的必经之路,是打造“现代仓储物流商贸园”的难得之地,要做好东部产业转移承接基地建设。同时针对郭家台、白岩子等大型煤矿勘探开采,要积极谋划储备国家采煤塌陷区综合治理项目,统筹谋划启动煤化工产业园建设项目,推动煤炭清洁能源高效利用。七要围绕文旅做文章。景泰县文化旅游资源丰富,要抢抓总书记“深入挖掘黄河文化、红色文化时代价值,推动文化和旅游融合发展”机遇,科学谋划全域旅游配套设施建设,以打造黄河石林5A级景区为牵引,全力打造环线旅游精品路线,创新开发文创、餐饮、娱乐、体验、观光、演绎等文旅产业新业态,做大做精做活夜市经济、路沿经济,持续开展“清度”行动和南部新城建设,推动城市更新向更高层次发展,把景泰建设成具有国际影响力的黄河文化旅游带。

(作者系景泰县政协党组书记、主席)

## 地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

## 地方政协履职成果转化运用机制研究

## (三)完善政协履职成果规范办理机制

1. 规范成果报送。调研协商(视察)报告,应当由政协党组向党委报告,由政协常委会向政府报送。对调研协商(视察)报告中重要的意见建议可以同时转化为政协提案,以正式文件报送党委政府。还可以将调研协商(视察)报告中的部分内容转化为政协委员提案或社情民意信息等。

2. 拓宽转化渠道。逐步构建“党政点题、政协调研、领导阅批、决策采纳、部门落实”的协商议政成果转化机制,不断拓宽调研成果转化的渠道,积极探索有利于调研成果转化的方法,利用各种形式宣传和反映调研成果,扩大调研成果的影响。

3. 加大督办力度。注重改变以往“只管耕耘,不问收获”的惯性思维,做到敢于跟踪、善于跟踪、常态化跟踪,建立良好的跟踪落实机制,将政协各类履职成果的转化落实工作固化为制度,强化督办工作的权威性、长效性。

## (四)完善政协委员管理和队伍建设机制

1. 强化委员培训。通过赴外培训或内部培训等方式,及时举办委员培训班,使政协委员熟练掌握履职必备知识和技能。地方党委应当听取政协党组关于委员年度培训计划的安排,提出相关要求;同级政府对政协委员培训给予经费支持。政协应当不断优化委员培训的内容安排,使委员培训达到预期效果。

2. 优化履职管理。健全委员履职评价和管理制度,探索建立和完善委员退出和暂停履职办法,既增强委员的荣誉感,又增强委员的责任心、激励委员坚持为国履职、为民尽责的情怀,认真履行委员职责。

3. 重视自身建设。将政协队伍建设作为提升履职成果质量和转化运用实效的基础保障,认真研究和解决市县区政协编制不合理、工作人员平均年龄偏大、“一委一人”等突出问题。

## 四、地方政协履职成果转化的对策建议

## (一)完善履职成果转化制度

建议在总结实践经验的基础上,学习借鉴吉林市等地的做法,由党委或政协制订印发政协履职成果转化办理制度办法,对成果形成、呈送、批办、转办、督办、

答复、反馈、评价、考核、激励等作出明确规定。

## (二)拓宽履职议题遴选渠道

建议进一步丰富地方政协调研协商等履职活动议题来源,在突出党委政府点题的同时,注重从党委重要决策部署(如党委常委会文件)、政府工作报告中研究提炼议题;从调研成果跟踪落实中发现议题;从政协提案、政协提案、社情民意信息、委员发言中捕捉议题线索等。

## (三)健全成果转化评价体系

建议将政协履职成果转化办理纳入党政部门工作责任制考核的重点内容,赋予相应的权重;党政督查机构也应当将政协履职成果转化办理列为年度督查的重点内容,及时组织督查,通报转化办理情况;定期通报奖励先进个人、先进单位。

## (四)推进委员服务平台建设

大力推进数字政协或智慧政协建设,并以数字政协或智慧政协建设为支撑,建立委员联络服务、组织交流平台或直通车,搭建委员履职的便捷通道,为提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水

平创造条件。

## (五)解决队伍建设“瓶颈”问题

建议省政协就此制订出台专门的政策规定,将市、县级政协“每个专门委员会实职人员编制数至少4名(主任、副主任各1名,工作人员2名)”、县区政协“每个专门委员会实职人员编制数至少2名(主任1名,工作人员1名)”作为约束性规定明确下来。同时可借鉴江西省抚州市的做法,探索配备政协专门委员会兼职副主任,将在党政部门任职的政协委员选配为专门委员会兼职副主任,调动部门和专委会“两个方面”的积极性。

## (六)强化政协组织联系协作

建议加强地方政协组织之间协商议政活动的经常性联系协作,形成工作合力。对区域内的重大协商议政事项,建立省市县政协组织之间的纵向联络机制,开展协同调研、联合协商;对区域间的重大协商议政事项,建立区域间政协组织之间的横向联系机制,共同推进重要提案等协商成果的调研、协商、起草、讨论、呈送、跟踪落实等事宜。(三)