

以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展

为推进民族团结进步事业贡献公安力量

□ 李自清

近日，习近平总书记先后到陕西、青海、宁夏考察，就铸牢中华民族共同体意识，大力促进各民族共同团结奋斗，为强国建设、民族复兴凝聚磅礴力量作出了系列重要指示。党的十八大以来，习近平总书记先后两赴甘肃考察，期间对做好民族工作和民族地区发展作出重要指示。习近平总书记情系西部，一次又一次地深入西北民族地区，深刻提出五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体的重大论断，思想深刻、内涵丰富、体系完整，是新时代做好民族工作的总纲领。作为公安机关，我们将用心领悟总书记教诲，时刻牢记总书记嘱托，坚决干好自己的事，以民族地区持续稳定、长期稳定、全面稳定为目标，为党和国家工作大局作出应有贡献。

第一，必须始终把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为推动公安工作的行动指南。习近平总书记明确提出了“铸牢中华民族共同体意识”的重大论断，形成了马克思主义民族理论中国化时代化的最新成果。习近平总书记关于民族工作的创新理论，运用的是马克思主义的基本立场观点和方法，把握的是世界各民族历史演进的客观规律和中华民族共同体发展的历史逻辑，总结的是世界各国和我国处理民族问题的经验教训，揭示的是新时代我国民族工作的主题主线，彰显的是团结凝聚全国各族人民、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴、共同实现伟大梦想的决心和信心。在中国特色社会主义新时代，在全面建设社会主义现代化国家新征程，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的民族理论和民族政策，铸牢

中华民族共同体意识，才能汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。作为新时代公安机关，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央和省委、公安部党委关于民族工作和宗教工作的部署要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面推动民族工作与公安工作现代化深度融合，进一步巩固民族团结和睦、宗教和睦、社会和谐的局面。

第二，必须保持对我省民族宗教团结稳定面临形势的清醒认识。习近平总书记在青海考察时强调，要全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理特别是宗教活动场所管理。甘肃境内分布5大宗教和55个民族，有藏传佛教寺院239座、活佛119名、僧尼1.1万余人、信教群众59万余人，穆斯林人口居全国第三，清真寺总量居全国第二，甘南、临夏地区均曾是“三区三州”深度贫困地区，更是党中央和中央领导同志考察重点关注区域，确保民族地区团结稳定是公安机关护航中国式现代化的重大历史使命。我们要深刻把握，善观大势、常思大局、勇担大任，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作和公安工作的重要论述，深刻认识面临的“四期叠加”“五情交织”“六最共存”严峻复杂形势，时刻保持清醒认识，增强忧患意识，坚持底线思维，敢于斗争、善于斗争，把工作做在平时、做在前头、做在基层，及时发现预警、妥善应对处置民族、宗教领域的各种风险和矛盾，全力以赴地做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

第三，必须坚持推进主动创稳行动作为做好民族工作的有力抓手。去年以来，省委、省政府从统筹高质量发展和高水平安全战略全局出发，在全省部署开展主动创稳行动，着力防范化解突出矛盾风险隐患，取得了显著成效。我们要以“主动创稳”为牵引，切实把保稳定促和谐时时放在心上、牢牢扛在肩上、紧紧抓在手上，以“一失万无”的警醒、“万无一失”的细致，着力夯实民族宗教安全稳定态势基础。一方面，要夯实基层基础群众工作的体制优势。深入开展“百万警进千万家”活动，配齐配全专职社区、驻村、驻寺民警，充分发挥基层派出所警务室前哨阵地作用，把矛盾纠纷排查调处化解工作向前推移，发挥社区民警扎根基层优势，及时调处老矛盾老纠纷，及时梳理发现排查新矛盾新纠纷，积极研判苗头性、倾向性、预警性信息，做到“早发现、早介入、早处置”。同时，加强基层法制宣传教育，注重法律法规宣传，善于运用法律手段调处化解各类矛盾纠纷。另一方面，要发挥公安机关防范风险的职能优势。牢牢把新时代“枫桥经验”基本内涵，针对我省民族地区民俗宗教活动特点，坚持自治、法治、德治有机融合，统筹社区资源参与社会治理体系建设，完善治安调解制度，构建多元化化解矛盾机制。坚持打击整治与教育感化相结合，有针对性地采取优化工作机制、完善预案方案、强化训练演练，持续提升应急处置实战水平，为维护我省民族地区社会大局稳定、服务经济发展、保障人民群众生命财产安全保驾护航。

（作者系省政协委员，省公安厅党委委员，省警卫局局长）

以法治思维和法治方式铸牢中华民族共同体意识

□ 席小鸿

党的十八大以来，习近平总书记先后在中央民族工作会议、中央新疆工作座谈会等多次会议、多个场合提出了新时代民族工作必须以铸牢中华民族共同体意识为主线的要求。当前，在顺应深化改革发展的潮流中，在推进国家治理体系和治理能力现代化的背景下，必须遵从全面依法治国的基本方略，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的总目标，在中国共产党的坚强领导下，以法治思维和法治方式铸牢中华民族共同体意识。

一、弘扬宪法精神，为铸牢中华民族共同体意识提供坚实基础。习近平总书记强调，“宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现”。2018年宪法修正案首次将“中华民族”入宪，确立了56个民族的宪法地位，为国家认同、中华民族认同提供了根本法保障。铸牢中华民族共同体意识，必须坚定不移地弘扬宪法精神，用法治思维和法治方式维护国家统一和民族团结，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，营造各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展、守望相助的浓厚氛围。坚持各民族在法律面前一律平等，确保各民族公民人身自由不受侵犯、平等享有管理国家事务、宗教信仰自由、用本民族语言文字进行诉讼的权利，坚决反对任何形式的民族歧视和压迫。坚定不移地落实民族区域自治制度，坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，确保党中央政令畅通，

确保宪法法律实施，驰而不息，久久为功，支持各民族发展经济、改善民生，共同发展、共同富裕，为增进中华民族大团结、增强中华民族凝聚力不懈奋斗。

二、发挥司法职能，为铸牢中华民族共同体意识提供有力保障。习近平总书记强调，“必须坚持依法治国治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化”。将民族事务纳入全面依法治国的战略全局中予以推进，维护社会主义法制统一和法治尊严，人民法院责无旁贷。要聚焦稳定和发展两个大局，坚持总体国家安全观，依法严惩一切暴力恐怖犯罪，始终保持对“三股势力”犯罪的高压态势，切实维护国家安全、社会安定、人民安宁。要聚焦矛盾纠纷多元化解，依法妥善处理民族地区各类矛盾纠纷，坚持把符合社会主义法治理念的少数民族公序良俗、民族文化、宗教信仰、民族习惯融入矛盾纠纷化解之中，使矛盾纠纷处理结果更容易被各族群众认可、接受和遵行，真正实现案结事了政通人和。要聚焦司法职能发挥，以公平公正公开的裁判规范、指导、评价、引领社会价值，形成褒扬诚信、惩戒失信、崇尚科学、破除迷信的良好社会风尚。要聚焦典型案例引领，深入挖掘铸牢中华民族共同体意识的典型案例，用鲜活的案例彰显国家在严厉打击和惩治分裂国家、煽动民族仇恨、利用邪教破坏法律实施等犯罪方面的力度，助推民族地区治理体系和治理能力法治化。

三、加大普法力度，为铸牢中华民族共同体意识营造良好氛围。习近平总书记强调，“只有树立法律的信仰，各族群众自觉按法律办事，民族团结才有保障，民族关系才会牢固”。必须明确各族群众是铸牢中华民族共同体意识的主体，法治是铸牢中华民族共同体意识的保障方式，普法宣传是铸牢中华民族共同体意识的基础工作。要高度重视发挥领导干部的“头雁效应”，领导干部要带头崇尚法治、敬畏法律，自觉做尊法学法守法用法的模范，自觉运用法治思维和法治方式依法处理民族事务。要一以贯之突出民族地区特色，加强民族区域自治法和民族宗教事务方面的法律法规的宣传教育，提高广大信教群众的爱国爱教意识和法治意识，崇德向善，遵规守矩，自觉在法律框架内开展宗教活动。要统筹兼顾传承中华优秀传统文化与弘扬现代宪法精神。以宪法权威涵摄中华民族共同体意识构建，研究阐释“民为邦本”“以和为贵”“九州共贯”“亲仁善邻”等思想观念，引导各族群众增强识别是大非、抵御国内外敌对势力思想渗透的能力，依法维护民族团结。要巩固发展各族人民大团结，积极引导各族群众牢固树立国家意识、法治意识、中华民族共同体意识，使其更加深刻地认识到各民族都是中华民族平等一员，只有把中华民族的根本利益摆在首位，同呼吸、共命运、心连心，才能共同团结奋斗、共同繁荣发展。

（作者系省政协委员，甘肃省高级人民法院副院长，民革甘肃省委会副主委）

地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

地方政协提高提案质量、创新提案办理机制专项研究

四、提高地方政协提案质量的对策建议

(一) 把好“三个关口”，提高提案质量

一是把好培训关。积极搭建知情明政平台，通过政情通报会、政协大讲堂、履职培训班、在线学习、视察调研等方式，不断提高政协委员、政协各参加单位对政协提案性质、地位和作用的认识，让委员进一步知情明政，提高委员提案“实战”能力。

二是把好调研关。组织委员每年确定至少一项课题自行开展调研，力求形成情况摸清、问题找准、切实可行的高质量议政建言成果。探索建立课题立项机制，选取党政所需、群众所盼、自身所长的课题，面向委员统一招标立项，通过经费保障，提高委员广泛参与调查研究的积极性和主动性。

三是把好审查关。要按照“不搞凡提必立，不求量而求精”的要求，建立“宽进严出、三审把关”的提案协商审查立案机制。对符合立案标准，但反映问题相同、建议相似的提案，应加强与提案者沟通协商，进行并案处理。

(二) 发挥“四个作用”，提升整体水平

一是发挥党派团体优势作用。党派提案是各民主党派和工商联经过深入调研、集思广益提出

的，具有较强的政治性、全局性、针对性和可操作性。要充分发挥党派团体人才荟萃、智力密集的优势，通过提案办理有效拓宽党派团体参政议政渠道。

二是发挥界别提案特色作用。探索建立界别活动组织机制，设立界别小组和界别召集人，增强委员凝聚力和组力，推动各界别委员在广泛听取界别群众意见建议的基础上提交集体提案。

三是发挥专门委员会的基础性作用。政协各专委会要将提案工作融入调研、视察、协商、民主监督等履职活动中，及时将大会发言、调研报告、协商成果等转化为集体提案。

四是发挥政协协商向基层延伸作用。要充分发挥基层委员联络工作室、协商议事室平台作用，通过平时提案提出、提案办理协商推动社会治理的堵点焦点问题和人民群众急难愁盼问题得到有效解决，确保把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。

(三) 建立“五个督办”，强化提案办理

一是突出现场督办。把党政主要领导督办重点提案作为提高提案办理质量的重要抓手，筛选提出反映问题准确、分析问题透彻、所提建议可行，并且具有前瞻性和代表性的提案，确定由党

政主要领导现场督办，发挥示范引领作用。

二是靠实牵头督办。把主席会议成员牵头督办重点提案作为提高提案办理质量的重要举措，按照重点提案内容制定督办方案，采取现场查看、定期协商等方式，实现重点提案办理目标，延伸带动同类问题集中解决。

三是抓实跟踪督办。各专委会突出“专”的督办能力和水平，注重发挥专业性、联系广泛性的优势，注重收集平时提案并抓好办理落实，延伸提案办理触角，扩大重点提案督办面，实现专委会工作与提案工作相互促进、相互提升。

四是坚持督查督办。发挥考核“指挥棒”作用，把提案办理工作纳入党政督查督办范围，制定量化考核办法，严格控制提案办理结果“A”类、“B”类占比，明确办复期限，靠实办理责任，定期通报办理情况，提升办理质效。

五是严格监督督办。建立“提案办理+纪检监察”联合督办模式，对提案办理进展缓慢、举措不力、答复敷衍的单位和办理质量不高、办理结果测评满意度低的提案，协调纪委监委派驻纪检监察组开展监督督办，确保群众关注的急难愁盼问题得到有效解决。

(四) 注重“五个协商”，凝聚提案共识

一是共性提案集中协商。探索实行共性提案共同答复、共同办理的协商办理方式，既能达到整合信息资源、优化工作流程、减少公务成本的目的，又能促使政协委员在交流中碰撞“火花”。

二是综合提案联合协商。建立联合协商模式，由政协搭台，邀请提案者、主办单位、协办单位共聚一堂、共同探讨，在增进共识、汇聚合力的过程中，形成各司其职、各负其责、各尽其力的办理局面，推动疑难提案得到有效解决。

三是连续提案持续协商。围绕委员长年关心的问题 and B类提案的办理工作，通过跟踪办理和持续协商方式，督促问题得到彻底解决，使提案办理工作真正落到实处、取得实效。

四是热点提案及时协商。突出热点提案办理的时效性，用最诚挚的态度和最有力的手段在最短的时限内进行协商办理，切实做到解民忧、纾民困、暖民心。

五是重点提案专家协商。积极探索将重点提案中反映的具有前瞻性、战略性的问题列为专家协商研究课题，召开承办单位与专家座谈会，针对重大问题开展前瞻性研究，为党委和政府科学决策提供有见地、有价值的意见和建议，增强建言资政深度。(二)

持续推进学校铸牢中华民族共同体意识教育

□ 徐宏伟

兰州石化职业技术大学自成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，深入贯彻执行党和国家的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，将铸牢中华民族共同体意识教育贯穿立德树人全过程，坚持思想引领、文化引领、制度引领，持续推动中华民族共同体意识进校园、进课堂、进头脑，让中华民族共同体意识根植各民族师生心灵深处，努力培养堪当民族复兴重任的时代新人。

坚持思想引领，促进铸牢中华民族共同体意识教育“有形”。一是发挥思政课主渠道作用。将铸牢中华民族共同体意识教育融入思政课教学，结合“四史”宣传教育，讲清楚中华民族交往交流交融的历史事实，教育和引导青年学生增进“五个高度认同”。二是发挥课程思政融合作用。开设《中华民族概论》课程，并使用全国统一教材。此外，根据其他学科特点深入挖掘民族团结进步教育融合点，把铸牢中华民族共同体意识纳入课程思政。在基础课和专业课中融入中华民族共同体意识教育。三是发挥课程实践激励作用。进一步拓宽课程实践场域，实现课堂教学与社会实践的有效衔接、有机融合。学校依托西固区铸牢中华民族共同体意识主题教育馆、西固区先锋路街道庄浪东路东社区民族团结进步教育基地等场所，开展铸牢中华民族共同体意识教育、革命传统教育、爱国主义教育，弘扬团结奋斗精神，凝聚强大发展合力，实现了校内外从铸牢中华民族共同体意识到构建人类命运共同体理念的沉浸式体验。

坚持文化引领，突出铸牢中华民族共同体意识教育“有感”。一是聚焦语言文字，强化同音同文。牢固树立国家通用语言文字的主体地位，将推广普及国家通用语言文字作为铸牢中华民族共同体意识的重要途径。扎实推进普通话测试站规范化、标准化建设，加大推广力度，积极主动承担社会化普通话水平测试工作。创新开展全国推广普通话宣传周、中华经典诵读、辩论赛、主持人大赛系列活动，强化普通话水平、语言运用能力及语言艺术的欣赏能力，推动国家通用语言文字教育从“听说读写”向理解中华文化、增进文化认同拓展，营造铸牢中华民族共同体意识的共同语言环境，促进心灵相通。二是加强宣传教育，营造浓厚氛围。深刻认识铸牢中华民族共同体意识教育的重要性，以教育数字化赋能铸牢中华民族共同体意识教育，构建广覆盖、全方位、立体化的“线上+线下”多层次宣教格局，积极构建宣传教育常态化机制，发挥宣传阵地的强大功能，用好校史馆、展板、电子屏、宣传栏以及校园广播、微信公众号、网站等各类线上线下宣传阵地，讲好中华民族共同体故事，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，凝聚价值共识，营造浓厚的宣传氛围。三是抓好文化建设，提升育人环境。学校在各校区校园道路两侧安装文化长廊40多个，宣传习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。在新校区，打造民族团结进步景观，宣传56个民族应知应会知识，在校园围墙四周和篮球场围栏网的四周制作“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”等醒目宣传语和文化展板30余块，宣传民族团结进步知识。

坚持制度引领，推动铸牢中华民族共同体意识教育“有效”。一是强化顶层设计，健全体制机制。完善关于铸牢中华民族共同体意识教育的制度规范和方案，并贯彻落实到基层党组织建设与日常教育实践中，更好地发挥基层党组织直接联系广大师生的作用。将铸牢中华民族共同体意识作为履行党建主体责任的重要内容纳入领导班子考核、党委书记抓基层党建述职评议，作为干部选拔任用、人才引进、师德师风评价以及党员发展的重要标准，推动形成工作有部署、实施有方案、落实有步骤、保障有措施、效果有检查的长效机制。二是抓好工作统筹，推进重点工作。制定实施《兰州石化职业技术大学开展民族团结进步创建活动铸牢中华民族共同体意识实施方案》，并将铸牢中华民族共同体意识教育纳入学校年度工作要点，在每年的学校统战工作要点中对“持续深入开展分裂斗争教育、爱国主义教育、感恩教育、民族团结教育、社会主义核心价值观教育等，全面铸牢各族师生中华民族共同体意识”提出明确要求。三是巩固创建成果，擦亮“金字招牌”。持续推动民族团结进步创建向纵深发展，在巩固创建甘肃省民族团结进步示范学校成果的基础上，向铸牢中华民族共同体意识示范单位的创建标准看齐，对标对表，努力在深化内涵、创新形式、搭建平台等方面深入挖掘、发挥“一院一品”民族工作先进集体典型带动和示范引领作用，在加强铸牢中华民族共同体意识教育研究、推动中华民族共有精神家园建设、促进各民族交往交流交融等方面出实招、见实效。

（作者系省政协委员，兰州石化职业技术大学党委书记）