



以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展

全方位宣传教育 筑牢共同体意识

□ 王宏

习近平总书记强调，“铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念”。近年来，兰州市深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把铸牢中华民族共同体意识宣传教育贯穿到民族工作的各领域全过程，促进各族群众增进“五个认同”，不断开创全市民族团结进步事业新局面。

一是要着力深化完善工作体系，使宣传教育更加有力。坚持把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为宣传教育主要内容，突出抓好“四个意识”“四个与共”“四个共同”“四个关系”“五个认同”等理念的宣传，增强宣传教育的全面性和准确性。聚焦铸牢中华民族共同体意识重大理论和现实问题，进一步加强对党的民族理论政策的宣传解读，对铸牢中华民族共同体意识作出更加鲜活、更有说服力的正确阐释，使宣传教育更加贴近基层、贴近实际、贴近群众。

二是要着力创新拓展活动载体，使宣传教育更加有形。充分运用新技术、新媒体，鼓励支持制作传播民族团结进步公益宣传片、微视频、微电影，创作更多优秀的少数民族题材影视剧和文化产品，增强宣传教育感染力。充分挖掘近年来涌现出的各类先进典型人物事迹，形象生动讲好兰州民族团结进步故事，用身边事教育身边人。以社会主义核心价值观为引领，大力实施传统文化传承工程，全方位、多渠道、广覆盖宣传中华文化，开展文化科技卫生“三下乡”等文体活动，增强各族群众中华文化认同。建立健全民族文化保护发展常态化工作机制，把民族文艺汇演、少数民族传统体育运动会、民族民间歌舞乐展演等作为

重要载体，让正确的中华民族历史观不断深入人心。积极打造网上文化交流共享平台，线上线下结合，推进各民族文化交流互鉴、创新发展。把铸牢中华民族共同体意识教育贯穿于国民教育全过程，贯穿于未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育各方面，以大中专院校为依托，以中小学为重点，深入推进青少年铸牢中华民族共同体意识“筑基”工程，开展中华经典诵读、中华文明礼仪教育、中华传统技艺传承活动，突出民族一家亲内容，选树一批示范学校，发挥典型引领作用，把爱中华的种子播撒在每个孩子心灵深处。

三是要着力深化交往交流交融，使宣传教育更加有感。坚持把互嵌式发展理念融入城乡建设规划、产业规划、公共资源配置，大力发展城乡互嵌式社区，充分利用基层党建、社区服务等各类阵地，引导、动员、鼓励各族群众积极参与基层活动，通过团结共建、牵手结对、互帮互助等形式，营造各民族共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，培育“大家庭”意识。积极构建社区党员群众联系民族群众机制，推进完善政协委员联系界别群众机制。全面加强国家通用语言文字课程，确保少数民族学生掌握和使用国家通用语言文字。鼓励支持市内优质中学举办少数民族班，办好市内大中专院校和中等职业学校少数民族班、民族预科班，为更多少数民族学生成长成才创造条件。强化全体公民日常行为规范，完善市民公约、乡规民约、学生守则、行业规章、职业规则等，营造自觉遵法守法、尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰、维护民族团结的社会氛围。加强对外人文交流，注重发挥与周边省市区在文化交流互鉴中的作用，共建共享优秀传统文化资源。以“中华民族一家

亲”为主题，深入开展“结对子”“手拉手”“心连心”等民族团结联谊活动，常态化开展文化讲堂、知识竞赛、征文演讲、书画摄影、诗歌朗诵和团结故事演讲等活动，让各族群众充分参与，讲好各族群众真情交融、守望互助的感人故事，弘扬各族群众团结奋斗、共创辉煌的优良传统。

四是要着力融入共同发展实践，使宣传教育更加有效。坚持中华民族一家亲，一家人都要过上好日子，充分运用中央统一战线帮扶和东西部协作工作机制，加强技能培训，推动各族群众转移就业、增加收入；围绕主导产业建链补链强链，加大招商引资力度，积极培育发展民族企业，促进各族群众因就业互嵌式发展；进一步巩固民族聚居区域脱贫成果，促进乡村振兴，加快和美乡村建设，推动民族聚居区域特色化发展；聚焦群众“急难愁盼”问题，加强民生领域基础设施建设，提升公共服务水平，完善社会保障体系，不断增进民生福祉，让各族群众共享改革发展成果，激发共同团结奋斗的内生动力。坚持共建共治共享，将民族工作纳入全市社会化治理全局统筹推进，打造“党小组+网格员+联户”服务格局，做到沟通各族群众无障碍、服务各族群众无遗漏、保障各族群众安全无盲区。坚持主动创稳，持续排查影响民族团结的不稳定因素，坚决防范民族领域重大风险隐患。把铸牢中华民族共同体意识宣传教育同法治宣传教育有机结合起来，开展多层次、宽领域普法宣传教育活动，引导各族群众自觉学法、遵法、守法、用法，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，为强省会营造良好社会环境。

（作者系省政协委员，兰州市政协党组书记、主席）

凝聚全社会智慧力量 促进各民族共融发展

□ 王力

党的十八大以来，甘南州深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族工作和民族地区各项工作的主线，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的重大意义，以改善民生、凝聚人心的意义，全力促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，在建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新甘南的新征程上趟出了一条符合甘南实际的新路子。

一、推进广泛交往，创造“共居共学共进”环境。一是共促民族团结进步。扎实开展“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建行动，创新开展“党亲·国好·法大·家乡美”教育实践活动和“为中华树魂、为民族立根、为生民立命、为梦想扬帆”主题活动，深入实施民族团结进步“九进”活动，各民族像“石榴籽”一样紧紧抱在一起。2017年甘南创建为全国民族团结进步示范州，8县市实现全国民族团结进步示范县创建全覆盖，2023年，甘南州被命名为第十一批全国民族团结进步示范区示范单位，各民族的向心力、凝聚力进一步增强。二是普及通用语言文字。坚持把推广普及和规范使用国家通用语言文字作为关键性、基础性工作来抓，州委、州政府专题部署推进国家通用语言文字规范使用工作。强化学校教育，大力实施“双语同音”计划，义务教育阶段学校全部使用三科统编教材，控辍保学率连续三年达到100%，迈出了全州各族群众书同文、语同音、人同心的坚实步伐。充分发挥党政机关的带头作用、各类学校的阵地作用、新闻媒体的示范作用、服务行业的窗口作用，要求新增的户外广告、牌匾按照新规范制作，做到了“积极稳妥、分步分类、风险可控、平稳过渡”。三是建

设共有精神家园。甘南州成功举办建州70周年庆祝活动，连续举办20届九色甘南香巴拉旅游艺术节、13届玛曲格萨尔赛马大会、8届碌曲万人锅庄舞大赛，在全省率先成立铸牢中华民族共同体意识工作指导委员会，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。大力实施“各族青少年交流计划”，在兰州新区建立舟曲中学和甘南实验中学，近五年选派123名年轻干部在天津等地挂职锻炼，126名高校毕业生在天津实现异地就业，从全国各地引进各类人才325名，有力促进了各民族在省内外双向交往和互融互嵌。

二、推进全面交流，构建“共建共治共享”格局。一是齐心联手护生态。紧扣习近平总书记关于“甘南黄河上游水源涵养区和补给区”的战略定位，大力实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，草原植被盖度由2010年的92%增加到97.14%，森林覆盖率由2010年的23%增加到25%，沙化草原面积由2015年的80万亩下降到63.12万亩，各族群众共享了生态福利。二是文旅主导强产业。大力实施“旅游促进各民族交往交流交融计划”，坚持“文旅主导、三产融合、多元共生”，让各族群众在各产业链上都能受益。创新实施文化旅游“一百千万”工程，高标准建设覆盖8县市的文化旅游标杆村17个、覆盖99个乡镇的全域旅游专业村103个，覆盖全州84%自然村的生态文明小康村2341个，培育精品民宿和星级农家乐3000余家，扎尕那、冶力关、洛克之路等景区景点持续升温走红，“九色甘南香巴拉”旅游品牌越擦越亮，各族群众在旅游中感知了中华民族悠久历史、感悟了中华文明博大精深、感受了中华民族一家亲、三是大抓治理夯基础。坚持大抓基础、大抓基层、

大抓治理，探索创新“8+”基层社会治理模式和“群众工作五个全覆盖”工作机制，做到了以群众工作赋能经济发展、以群众工作护航社会治理。“8+”基层社会治理模式入选2022年政法智能化建设智慧治理全国创新案例、甘肃省社会治理创新实践“十大精品案例”，社会和谐、宗教和睦、民族团结的局面得到进一步巩固。

三、推进深度交融，汇聚“共事共乐共荣”合力。一是环境命题提信心。坚持全民参与、全域治理，划分责任区、实行“红黑榜”，积极创建“全域旅游无垃圾”示范州，改变了千百年来广大农牧村人畜混居的生产生活方式。持续走好“全域无垃圾、全域无化肥、全域无塑料、全域无污染、全域无公害”的高质量发展路子，牵引各族群众心往一处想、劲往一处使。二是互嵌互融聚合力。大力实施“各族群众互嵌式发展计划”，深入开展“石榴红”各族群众互嵌式发展示范创建活动，1家企业、2个社区被命名为甘肃省第一批示范单位。有序推进生态及地灾搬迁工程，2022年以来累计搬迁4040户17028人，其中舟曲县3107户12361名避险搬迁群众顺利入住兰州新区，实现了涉藏地区群众嵌入式发展。三是弘扬文化增气质。注重突出各民族共有共享的文化符号和文化形象，大力实施文化浸润工程，“草原曼巴”王万青、“全国优秀共产党员”“全国脱贫攻坚楷模”张小娟、“草原环保卫士”卓玛加布，荣获“五个一”工程奖的电影《甘南情歌》、甘肃优秀剧目展演“特别奖”的南木特藏戏《唐东杰布》，入选2019年世界十大考古发现的夏河丹尼索瓦人研究，成为各族群众相知相惜的情感纽带。

（作者系省政协委员，甘南州委统战部副部长、州政协党组副书记）

地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

地方政协彰显新型政党制度优势实践路径研究

人民政协作为实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式，为党派团体制度化参与国家治理、推动决策科学化民主化提供了重要平台，充分彰显了我国新型政党制度的特色优势。

一、地方政协彰显新型政党制度优势的实践探索

（一）中国共产党的坚强领导是地方政协彰显新型政党制度优势的根本政治保证。长期以来，中国共产党同民主党派风雨同舟、肝胆相照，建立了具有中国特色的新型政党制度，在革命、建设、改革、发展的过程中发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强对多党合作事业的全面领导，制定出台了一系列重要法规文件，为新时期人民政协更好彰显新型政党制度优势提供了有力指导。

（二）社会主义协商民主是地方政协彰显新型政党制度优势的重要基础。近年来，各级政协深入贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想，推进基层协商民主广泛多层次制度化发展。定西市政协先后围绕传统文化元素融入城市公园建设、马铃薯种子种业发展、中药材深加工、金融服务强工业行动等课题开展54场次的协商活动。市县区政协建立“政协委员联络工作室”70多个，协商议事室1460个，有效发挥了宣传政策、化解矛盾、理顺情绪、增进团结的重要作用。

（三）发挥党派团体参政议政作用是地方政协彰显新型政党制度优势的内在要求。各党派团体在中国共产党的领导下，不断提高参政议政能力，从内容、形式、程序和机制等方面作出规定，为民主党派和无党派人士在国家政治生活中更好履行职能提供了重要保

障。近十年来，定西市各民主党派提交提案354件，反映社情民意信息266条，大会发言73次，参与调研视察活动39场次，下沉基层开展协商活动640场次，在促进经济社会高质量发展中贡献智慧和力量。

二、地方政协在彰显新型政党制度优势中存在的问题

（一）提案质量和办理方面。一是提案质量不够高。有的提案没有紧扣当地经济社会发展关键环节和重大问题，缺乏全局性和前瞻性；有的提案建议脱离实际、内容空洞，缺乏针对性和可操作性；委员个人提案多，集体提案少，大会提案多，平时提案少；涉及综合部门的提案扎堆，办理任务繁重。二是办理提案不认真。少数承办单位对提案办理不够重视，安排部署不到位，工作要求不严格，办理中与委员沟通不够，存在重复答复轻办的问题；当提案涉及多个承办单位时，主办单位与协办单位之间不进行充分协商和有效沟通，“主办意识”强，“协办意识”差。三是体制机制不健全。提案“宽进严出、分层把关”的审查立案机制不健全，落实不到位；基层政协大都还没有制定提案办理标准，承办单位缺乏统一遵循，提案办理的规范化、标准化水平不高；提案分层督办机制各地还在探索之中，督办力度差异较大；有的地方还未将承办情况纳入党政督查机构的督查范围，跟踪督办、监督考核、追责问效不到位。

（二）社情民意信息方面。一是反映问题不聚焦。知情明政渠道不够畅通，政策理论学习不够到位，调查研究不够深入，对社会热点难点问题和群众急难愁盼问题抓得不准、思考不深，反映的问题内容空洞，所提

建议有的难以操作，对推动工作参考价值不高。信息收集渠道较窄，能够反映基层民情民意的高质量信息较少。二是主体作用未发挥。政协委员、信息和特邀信息员、各党派团体履职热情不高，撰写社情民意信息不够积极主动；委员履职考评缺乏有效办法和措施，激励机制不健全，效果不明显，撰写社情民意信息不够自觉经常；信息员与特邀信息员准入、准出标准不够明确，很难聘请到高层次人才，信息员队伍建设滞后。三是办理落实不规范。缺乏制度支撑，社情民意信息办理、落实、反馈存在较大随意性和不确定性，一直处于“可批可不批、可办可不办”的现状，跟踪问效不够。

（三）调查研究方面。一是前期准备不扎实。选题多而泛，聚焦不够精准，与中心工作结合不紧；与群众关心关注的热点难点问题契合度不高。前期研究不深入，调研方案设计不细致，调研提纲、方向、重点问题不清晰，针对性、操作性不强。二是调查方式不务实。调研方式单一固化，穿透式、沉浸式、解剖麻雀式调研运用不多；“四不两直”调研少，提前发通知、打招呼成为习惯；盆景式调研多，到困难大、群众意见集中、工作打不开局面的地方调研少，很难听到来自最基层的呼声、看到最真实的情况，发现深层次的问题。三是研究合力不够强。市县政协调研基本以专委会为主开展。特别是县区政协两个薄弱的问题没有得到很好解决，“一委一人”现象普遍存在。专委会主任大都为从职能部门转到政协，年龄普遍偏大，工作热情不高；年轻干部受个人工作阅历、实践经验、专业知识、政策水平限制，发现问题、分析问题、研究问题能力不强；委员参与面不广、参与度不深，团队合力聚合不够，调研报告质

强化思想引领 突出工作主线 为推进中国式现代化酒泉实践凝聚共识

□ 王雁

党的十八大以来，酒泉市深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持走各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展之路，把民族工作放在服务保障国家大战略、引领推动区域新发展的大势中谋划，全力实施凝心铸魂、共同富裕等六项行动，各民族关系更加和谐紧密，经济社会持续健康发展，民族团结进步思想深入人心，中华民族共同体意识和凝聚力不断增强。成功创建肃北蒙古族自治县、阿克塞哈萨克族自治县等10个全国民族团结进步示范区、示范单位。2019年，酒泉市成功创建为全国非民族省份散杂居地区首个民族团结进步示范市；2023年，酒泉市被国家民委确定为全省唯一的各民族共同现代化试点市。

一是突出政治引领，着力加强党对民族工作的全面领导。坚持把民族团结进步创建作为全局性工作、战略性任务、基础性事业、生命线工程来抓，坚持顶层设计和打牢基层双管齐下，确保党的领导贯穿始终。把铸牢中华民族共同体意识纳入宣传思想大格局，切实做到干部教育、国民教育、社会教育全覆盖。市级层面充分发挥各级党委统一战线工作领导小组、民宗委委员制等机制作用，市委常委会、市政府常务会议定期研究民族团结进步相关事宜，将铸牢中华民族共同体意识等列入市委年度重点督查事项，成立民族宗教事务中心，确保市级层面组织领导有力。各县市区党委、政府认真履行主体责任，加强组织领导，扎实推动落实，在全市68个乡镇、80个社区全部设立统战民族宗教工作办公室，切实形成了党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的民族工作合力。

二是突出示范创建，着力促进各民族广泛交往交流交融。积极融入省委关于“河西民族团结进步示范走廊”建设等重大战略部署，以全国民族团结进步示范市第二轮创建工作为统领，制定“12381”民族团结进步创建工作方案，精选166处各领域各行业示范创建点，以“促进各民族共同现代化”为主题，创新开展第21个民族团结进步宣传月活动，取得明显成效。结合酒泉地理位置和多民族散杂居特点，把文化作为民族凝聚力和创造力的重要源泉，加强与周边省市交流合作，签订民族团结友好共建协议，建立甘青新蒙西部风情“四省十二城”区域文化旅游联盟。深度挖掘敦煌文化、航天文化、丝路文化、红色文化内涵，全力支持肃北、阿克塞融入大敦煌文化旅游经济圈建设，全方位讲好各民族交往交流交融故事。精心培育壮大“飞天石榴”创建品牌，打造主题广场公园和廊道街区28处、服务驿站13处、“民族团结号”公交车32辆，形象实体100余处，培育形成敦煌研究院、中国航天城等各族青少年交流研学基地。推进培育各具特色、各有依托、各显功能的互嵌式社区样板，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。深入开展文明村镇、星级文明户、民族团结之星等群众性精神文明创建活动，共同维护好各族群众广泛交往、全面交流、深度交融、共谋发展的和谐局面。

三是突出产业发展，着力推进各民族共同现代化试点建设。主动把握推动各民族共同现代化试点工作机遇，认真落实民族地区差别化扶持政策，实施好促进民族地区和人口较少民族发展、兴边富民行动等规划，着力推动民族地区优势资源加快转化为经济优势，加大民生保障普惠性政策向民族地区的倾斜支持力度，促进发展成果公平惠及各族群众。同时，把7个民族乡作为扶持重点，改善提升了民族乡基础设施和公共服务条件，有力推动民族乡在新能源、戈壁农业、乡村旅游等产业发展上走出了新路子。坚持把马鬃山“兴边富民行动中心城镇”试点建设作为打造边境地区民族团结进步事业的重要抓手，在基础设施建设、产业发展、体制机制等方面持续发力，切实提升中心城市和民生发展质效，以产业发展吸附带动边境人口持续增加，经验做法被国家民委认可推广。肃北、阿克塞两个少数民族自治县的城乡居民人均可支配收入均高出全市平均水平40%左右，率先实现了15年免费教育，切实夯实了铸牢中华民族共同体意识的物质基础。

四是突出基层治理，着力维护民族团结安全稳定良好局面。牢固树立底线思维，严密防范和有效应对境内外敌对势力的各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动，切实筑牢安全防线。建立健全由各级统战部牵头，民宗、公安、国家安全、教育、网信等相关部门参与的协调处置民族领域风险隐患机制，夯实市、县、乡、村四级公共安全管理责任，坚决维护少数民族群众的民族风俗和合法权益，严格区分、依法处置涉及民族因素矛盾纠纷。加强少数民族流动人口服务管理，强化涉民族因素突发事件应急体系建设，依法加强对互联网涉民族舆情管控，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，坚决防范民族宗教领域发生“黑天鹅”“灰犀牛”事件，守住守好区域性、系统性风险底线。

（作者系省政协委员，酒泉市委副书记、统战部部长、市政协党组副书记）