

# 政协甘肃省十三届二次会议第二次全体会议发言摘登(一)



## 促进民营经济发展壮大的几个问题及建议

郭奇志 省政协常委,省工商联主席,省总商会会长

2023年以来,中央和省委会出台了诸多促进民营经济发展壮大的利好政策,省委还召开了“促进民营经济高质量发展大会”进行工作安排,全省民营经济发展迎来了新的春天。但我省民营经济发展仍然存在不容忽视的问题:

**一是民营企业公平参与市场竞争的隐形壁垒依然存在。**个别地方政府、部门和单位对招投标设置隐形门槛或偏向国企的资质资格,有的政府采购或建设工程直接发包给国有企业,民营企业需经几包转手才能拿到项目。调研显示,有34.1%的民营企业反映市场竞争中遭遇所有制歧视或规模歧视;有20.15%的民营企业反映在市场准入和招投标中与企业能力无关的资质要求过多。**二是政策执行和落实有差距。**政策在实际执行过程中存在“空转”、难以落地等现象,有民营企业形容为“只听楼梯响,不见人下来”,企业政策获得感不强。比如,虽然清欠企业账款力度在加大,但实际上2023年三、四季度被拖欠账款企业比例和应收账款累计余额仍在持续上升。**三是融资渠道不通畅。**国有和商业银行服务重点集中于大型企业,对中小企业贷款支持较少,金融机构推出的信用贷款、轻资产抵押等金融产品少,大多民营企业存在准入难、评价难、授信难、融资难的问题。**四是维护权益存在薄弱环节。**“新官不理旧账”问题在个别地方存在,对企业招商引资中承诺的事项不兑现,有的单位对法院判决的案件执行不力,有的执法单位处罚裁量权过大,损害了民营企业权益。为此建议:

### 一、坚决破除民营企业公平参与市场竞争的各种隐形壁垒

一是全面清理和废止阻碍参与公平竞争的各项规定,深入实施市场准入负面清单制度,持续破除妨碍各类经营主体公平准入的隐性壁垒,定期对违背市场准入负面清单典型案例进行通报。二是

开展工程建设招标投标突出问题专项治理,严厉整治量身定做、垄断、串通等行为,集中破解存在的所有制歧视、隐形门槛等突出问题。三是全面落实公平竞争政策制度,支持民营企业承担国家重大科技项目,参与开展关键核心技术攻关。

### 二、完善支持政策直达快享机制

一是科学制定鼓励民营企业产业升级、节能减排、数字化转型、创新创业的税收优惠政策,适当降低工业用地城镇土地使用税单位税额。二是强化政策督查和考核力度,制定民营经济发展考核办法,建立督查、反馈、评估的闭环机制,确保政策措施落地见效。三是建立民营企业诉求处理中心,常态化听取和解决民营企业家的意见建议。

### 三、完善融资支持政策

一是适当提高民营企业信用贷款、中长期贷款比例,防止对企业随意减少授信、抽贷断贷等“一刀切”做法。二是适当降低银行贷款门槛,扩大担保物的范围,降低担保费用,取消反担保条件。三是支持国有企业或国有基金参与民营企业融资,为条件好的民营企业提供担保或反担保,纠正民营企业贷款融资时,让企业家个人及家属承担无限连带责任的做法。四是优化产业基金的使用导向,对发展前景好的民营企业加大产业基金的倾斜支持力度。

### 四、完善拖欠账款常态化预防和清理机制

一是全面排查政府拖欠民营企业账款,建立清欠台账,将清欠进度纳入政务公开和对地方党政负责人绩效考核内容,在解决历史欠账问题的同时,预防新的欠账问题。二是加强对政府重大投资项目的监督工作,坚决杜绝因违规截留、挤占、挪用重大项目建设资金导致拖欠民营企业账款现象。三是完善拖欠账款投诉处理和监督机制,加强对恶意拖欠账款案例的曝光,坚决通报拖欠账款、设置门槛、地方保护、歧视对待、侵犯民营企业财产权等典型案例。



## 打造绿电园区 引领经济高质量发展

丁巨胜 省政协委员,省发展和改革委员会主任

近年来,我省抢抓“双碳”战略机遇,大力推进风光电大基地建设,2023年可再生能源并网装机达6464万千瓦,电力装机占比达72.1%,其中新能源装机突破5000万千瓦,电力装机占比达六成,跃升至全国第2位;加快发展新能源装备制造业,招商引资了一大批企业落地,初步形成了风电、光伏、储能制造产业链;通过电力中长期交易,绿电价格明显下降,2024年已签约综合电价每度比上年下降近5分钱,绿电比例提高近20个百分点,占比达到一半以上,绿电价值更加凸显。从发展趋势看,可再生能源发展前景十分广阔,一方面,规模化开发空间巨大,另一方面,国际国内政策总体有利,在全球应对气候变化大背景下,欧盟正在积极推行碳关税政策,这些都有利于我省利用绿电资源承接产业转移,突破绿色贸易壁垒、提高出口产品竞争力,推动绿电资源优势加速向经济发展优势转变。

在看到我省绿电发展亮点成绩、独特优势和美好前景的同时,也需认识到当前仍面临一些困难挑战:一是现行新能源上网电价参照执行燃煤发电基准价,电价成本与煤电差异较大,新能源上网电价亟待优化。二是国家层面目前没有统一的碳源排碳量评价标准,统计监测标准和核算标准,企业使用绿电如何核算、持有绿证能耗怎样扣减等方面缺乏实操性政策,绿电机制性问题亟待破解。三是新能源电源出力存在波动性和不稳定性,现有电网调峰能力有限,源网荷储项目难题亟待解决。

我省应抢抓国家构建新型能源体系、新型电力系统重大机遇,以即将获批建设国家新能源综合开发利用示范区为契机,加强电力技术创新、市场机制创新、商业模式创新,将绿电优势和园区载体有效融合,形成绿电支撑园区发展、园区促进绿电消纳的良性发展新格局。

### 一、打造绿电价格洼地

着眼于提高绿电价格吸引力、绿电使用性价比,以市场化方式完善绿电价格形成机制。推进新能源上网电价改革,将新能源上网电价与燃煤基准价脱钩。建立储能容量电价,充分发挥电力调节作用。优化峰谷分时电价机制,合理确定峰谷时段和季节性分时电价。支持园区创新电力交易模式,采取集中购电、直接交易、多能互补等方式,降低企业用电成本,助力更多招商引资项目落地实施。

### 二、突出绿电消纳载体

坚持把园区作为绿电消纳的重要平台,高标准谋划建设一批绿色低碳产业园区。在园区积极推进源网荷储一体化项目试点,实现园区源网荷储一体聚合运营。开展园区新增用电负荷绿色供电试点,为新增用电负荷配置新能源建设指标,支持新能源企业向用电企业直供绿电。布局建设以消纳绿电为主的现代高载能产业,积极吸引和承接国内外产业转移,积蓄经济发展新动能。

### 三、创新绿电使用机制

紧跟国家绿电、绿证核算体系和碳足迹核算标准建设步伐,做好我省基础数据摸底、扣减对接工作,推动镍、钴等有色金属产品纳入全国碳足迹核算和标准制定范围。统筹研究推进企业绿电交易、购买绿证和节能降碳,提高出口产品含绿量,打造绿色产业链价值链。

### 四、优化绿电资源配置

研究制定《新能源支持战略性新兴产业发展目录》,对产业目录内项目给予新能源指标倾斜支持,推动新能源产业与战略性新兴产业融合发展,打造新能源上下游产业集聚区。综合考虑园区资源禀赋、产业基础和区位优势,研究确定各园区战略性新兴产业发展重点领域,引导战略性新兴产业在园区错位发展,以绿电大消纳带动园区和战略性新兴产业大发展。



## 深度融入“一带一路” 推动对外贸易提质增效

任丽梅 省政协常委,民革省委副主委,兰州市政协副主席,民革兰州市委会主委

近年来,我省认真贯彻落实“甘肃最大的机遇在于‘一带一路’”的重要指示精神,围绕建平台、畅通道、优环境、扩外贸,打出了一系列精准“组合拳”,推动“最大机遇”不断转化为发展成果。但我们也清醒认识到,我省对外贸易面临的压力和挑战依然不小:一是外贸总量小,外贸规模排在全国第28位,外贸依存度仅为5.2%,远低于全国34.8%的水平,排名靠后的宁夏、青海、西藏追赶速度还在加快。二是形成竞争新优势的基础不牢固,开放平台功能结构单一,整体利用率不高;进出口入超明显,形成倒挂,外向型产业链条短、附加值较低;从甘肃始发的国际物流运能不足,物流补贴与周边外贸大省差距较大,外贸量流失明显。三是服务环境有待优化,便利化通关服务的成功经验运用较少,重管理轻服务的现象依然存在,便捷出口需求与通关验货时效滞后矛盾突出。为此建议:

### 一、实施外贸供应链畅通行动

一是优化全省对外经贸布局。围绕“一核三带”发展布局,构建以兰州为中心,武威、天水为两翼的“一体两翼多带”协同,陆港、空港和企业联动的对外经贸新格局。争取将酒泉、武威、白银、陇南等市列入全国跨境电商综合试验区。二是提升拓展开放平台功能。积极协调争取,加快兰州国际陆港保税物流中心(B型)审批进度;出台木材加工产业专项支持政策,将武威陆港打造成全国最大的木材加工和集散地;以兰州铁路口岸集装箱作业区为重点,构建集装箱全程化国际联运模式,加快建设兰州国际班列集结中心和回程分拨中心,打造兰州国家物流枢纽城市核心功能区。三是提升物流运输能力。积极协调国铁集团根据我省实际需求下达车辆计划,恢复原“天马号”班列。提高我省现行补贴标准,探索将出口班列的国内段运费纳入物流补贴范围。全面摸排我省高速公路在特种产品运

输方面的堵点痛点,针对桥梁涵洞限高、收费站通道限宽等短板,制定分期分段改造提升方案,实现公铁空多式联运无缝对接。

### 二、实施外贸创新提质行动

一是优化出口产品结构。深入研究目标市场需求,丰富出口种类,增强与“一带一路”国家在新能源装备制造、核医疗装置、新材料、生物医药、“甘味”特色农产品等领域的贸易往来。二是培育外贸新业态。引导省内有力量的企业开展对外贸易业务,积极组织企业“走出去”,参加国内外重点展会,大力培育特色产业电商经营主体,支持跨境电商海外仓建设,积极争取二手车出口政策落地我省。三是培养专业化的服务人才。利用省内高校资源,重点培养有甘肃情怀的“一带一路”高层次人才,同时开展“一带一路”沿线国家政策、市场、法律、金融、语言,以及配合技术输出、商机推介等“走出去”所需的服务技能培训。

### 三、实施外贸服务环境提升行动

一是提升海关便利化服务水平。以加快信息建设和构建多方协同机制深化通关模式便利化改革,充实兰州新区综保区海关、酒泉海关工作力量,向武威保税港区派驻海关工作点,提高服务保障能力。优化跨境电商线上综合服务平台功能,力争实现通关、运输、税收、金融、海外仓储功能“一点接入、一站式畅通”。二是强化重点外资企业和项目跟踪服务。及时帮助外资企业纾困解难,聚焦“一带一路”企业经营特点,通过大数据筛选企业享受优惠类型,靠前指导、上门服务,为企业量身打造个性化、便利化服务举措。三是建立会商考核机制。构建相关部门外贸信息沟通和协调保障机制,开展对各州市和陆港、口岸、保税等平台对外经贸合作的工作考核,倒逼各地提升进出口规模,持续优化对外经贸合作营商环境。



## 打造重点产业链 加快推进新型工业化

成广平 省政协委员,省国投集团党委书记、董事长

近年来,省委、省政府坚持以“强工业”行动为抓手,深度谋划布局,先后出台加快产业集群培育的一系列政策文件,大力推进新型工业化,全省工业发展呈现出稳中有进、稳中提质、质中增效的良好势头。

但从全省14条重点产业链发展现状看,还存在亟待解决的问题:一是链主企业带动能力不强。绝大多数链主企业处于产业链的上游、价值链的底层,不仅自身产业链条短,缺乏对链上企业的带动力,而且钢铁、石化等行业主打产品受产能指标限制,难以实现规模性扩张。二是产业集聚度不高。链上企业集而不群、群而不合,尚未形成专业化分工协作的产业体系,有色冶金产业链上的159户规上企业,与链主有业务关联的仅有20户左右。三是集群生成模式不优。已形成的产业集群基本上是本土原生企业带动型,外来企业在集群内缺乏根植性,与当地企业协同合作少,产业开放程度低,融合性差。四是政策支持协同性不够。已制定出台的各项支持政策,普惠性的多,靶向性的少,叠加优势和乘数效应未能有效显现。推进新型工业化,建设现代化产业体系,最关键的还是要贯彻落实习近平总书记提出的“强龙头、补链条、聚集群”的指示要求,聚焦省委十四届四次全会提出的加快培育打造3个国家级、4个省级先进制造业集群和50个以上中小企业特色产业集群,久久为功。

### 一、双管齐下强龙头

坚持把实现产业集群发展的着力点聚焦到做强做大现有链主企业上。一方面,加快数字化、智能化、绿色化改造,促进核心技术、关键工艺、主要设备转型升级,并通过并购重组行业优势项目扩张产能规模,最大限度提高核心竞争力。另一方面,加大科技创新力度,瞄准行业前沿技术,大力开展关键核心技术、“卡脖子”技术、原创技术攻关,促进科技成果高效转化应用,不断增强产业链控制力和生态主导力。

### 二、内育外引补链条

实施优势产业链“提质升链行动”,围绕石化工业、冶金有色、新能源及新能源装备制造等优势产业,深度分析研究产业链中的薄弱环节,以目前省内462家“专精特新”企业为重点,加大培育力度,促其尽快成长为“次链主”,形成一群多链、一链多主的发展格局,全力打造体现我省特色和优势的标志性产业链。实施战略性新兴产业“招商补链行动”,围绕装备制造、数字经济、生物医药、新材料等战略性新兴产业,建立精细的产业链招商图谱、精准的目标企业名录、精确的投资机会清单、精干的专业招商团队,高层次对接,全方位引进,持续推动传统产业延链补链、新兴产业建链强链。

### 三、多措并举聚集群

产业集聚必须综合市场的逻辑、生态的理念、平台的思维、资本的力量,构建产业集聚的平台载体和生态体系。打造专业园区推动产业集聚,依据各地资源禀赋、产业基础和承载能力,统一空间布局规划,高起点、高标准为每个产业集群打造专业化的工业园区,解决目前各地工业园区“大而全”的问题,实现资源要素共享、产业协作配套、企业集聚发展。激活资本市场招商引资集聚,通过做大政府引导基金、引入社会私募基金、实行贷款贴息政策、发展金融租赁市场、发挥国有资本优势等,打造全要素金融供应链,解决企业融资难的问题,为产业快速集聚注入“资本活水”。强化科技赋能引领产业集聚,依托高校、科研院所、投研机构等资源,为每个产业链协同打造一批重点实验室和科创中心,全力攻克关键核心技术,解决科技创新能力不足的问题,助推现有企业持续向产业链高端发展。量身定制政策支持产业集聚,根据不同产业发展需求,为每个产业集群靶向制定全方位支持政策,从用地、用水、用电、用能等方面给予精准滴灌,解决政策供需不同向的问题,以政策集成效应加速产业集群发展。