

调查研究

政协调研要体现政协属性

□ 刘树武

习近平总书记强调:“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权”。调查研究是中国共产党极其宝贵的精神财富,也是人民政协一项经常性、全局性、基础性工作。做好新形势下政协调查研究工作,必须从政协的职能定位和委员结构出发,坚定政治性、坚守人民性、贯通协商性、增强实效性,真正让调查研究“传家宝”在政协工作中熠熠生辉。

一、坚定政治性,厚植政协调研工作的政治底色。习近平总书记指出:“人民政协要提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力”。这“四种能力”是互相贯通、互融共促的,其中政治能力是打头的、管总的,贯穿于其他各种能力之中。人民政协首先是政治机关,必须把讲政治体现在政协工作的全过程、各方面。政协开展调查研究,必须坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南,掌握好蕴含其中的世界观和方法论,坚持和运用好贯穿其中的立场、观点和方法,始终保持理论的清醒和政策的坚定,做到定位精准,航向明确。要自觉对党性和人民新要求,向中心聚焦、为大局出力,紧紧围绕党中央的决策部署,把准党委、政府正在实施的重大战略、正在谋

划的重要课题、正在推进的重点工作,形成涉及面广、覆盖面宽、参与度深的调研主题,确保参政参到点子上、议政议到关键处。

二、坚守人民性,保持政协调研工作的为民本色。政协组织和政协委员来自人民,为人民代言,替大众发声,是人民政协的政治本分。牢固树立以人民为中心的发展思想,围绕党委政府关心、社会关切、群众关注的问题选题,注重把经济与民生深度融合议题确定为调研方向。要保持“一枝一叶总关情”的为民情怀,做到眼睛向下,脚步向下,听真话、查实情,摸清痛点、掌握难点、发现堵点,真正了解群众所需所盼、所思所想。要以“兼听则明,偏信则暗”的胸襟,既要听取参与调研委员的意见,还要了解相关部门的情况,更要聆听群众的呼声。同时,要有“一叶落而知秋”敏锐性和“不畏浮云遮望眼”的洞察力,从庞杂的表面现象中去粗取精、去伪存真,由此及彼、由表及里,提炼出真知灼见,形成具有前瞻性、可行性、经得起实践检验的调研报告。

三、贯通协商性,擦亮政协调研工作的民主亮色。协商是人民政协的主责主业,也是履职的重要方式和基本工作方法,要把协商贯穿和体现在调查研究工作全过程。调研前要和相关部门充分协商,

确定调研议题;调研中还要随时沟通,力求把情况吃透摸准;调研后更要广泛协商,听取各方的意见建议,尤其在反映困难问题、提出对策建议时,要反复沟通,斟酌推敲,力求客观全面地反映实际情况,深刻透彻的分析问题,提出切实可行解决问题的思路办法。形成调研报告后,要进行协商审议,把好政治关、政策关、文字关,实现调查研究与协商交流深度融合,使调研报告成为有情况、有分析、有对策、可操作的高质量报告。

四、增强实效性,凸显政协调研工作的质效特色。政协的调查研究,不仅要提出有针对性、实操性的对策建议,更要在调研成果转化上,看提出的意见建议是否被党委政府采纳,把建议变成“决策”,是否推动了有关问题的解决,把“建言”变成了实实在在的成果。要发挥政协“直通车”作用,对调研的重要成果,要以专题报告报送党委政府参阅,或以提案、社情民意信息、大会发言等形式,转交党委政府及相关部门。要完善办理反馈机制,探索建立调研成果转化跟踪落实监督机制,及时跟进了解领导批示、采纳意见建议的落实情况,努力把调研成果转化为推动工作的具体措施,让调研成果真正体现应有的价值。

(作者系省政协委员,陇西县政协党组书记、主席)

履职思考

习近平总书记任党的二十次报告中指出,协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,强调要全面发展协商民主,完善协商民主体系,健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,反映了社会主义民主政治的本质,是我国社会主义协商民主制度优势的集中体现,而政协协商是协商民主的典型形式。推进政协协商向基层延伸,是推进协商民主广泛多层制度化发展的切入点和突破口。

一、准确把握协商民主的地位作用,着力增强深化基层协商民主实践的政治自觉。要不断加强协商民主理论学习研究,全面掌握协商民主的丰富内涵,以发展全过程民主的清醒和坚定,引领协商民主全面发展。要推动各级领导干部主动熟悉协商民主工作方法,把握协商民主工作规律,带头实践协商民主。要把基层协商议事牢牢定位在集中民意、汇集民智、凝聚共识、汇聚众力、启迪思路、寻求对策上,定位在扩大群众有序政治参与、更好实现人民当家作主上。要立足协商所能、委员所长,围绕党政所需、群众所盼,推动基层协商议事活动生动活泼开展,有效畅通民意表达渠道,助力群众急难愁盼解决,助推基层重点工作落实。

二、准确把握协商民主的基本定性,切实把牢深化基层协商民主实践的正确方向。协商民主是我国社会主义民主政治的独有特色。为谁协商、由谁协商,始终是协商民主的核心问题。要树牢人民至上的理念,从思想上理论上弄清楚、搞明白,协商为谁、靠谁、利谁,坚持协商为民、协商于民,积极为群众谋利益,为社会谋和谐、为治理谋稳定,充分彰显协商民主的魅力,让群众感受到政协之近、委员之亲、协商之能。要尊重群众首创精神,紧紧依靠人民推进协商民主,坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相统一,确保协商依法开展、有序进行,防止议而不决、决而不行、行而不果。

三、准确把握协商民主的优势特点,坚持以基层协商民主助推社会治理效能提升。要指导镇村在做好调查研究、广泛征求意见的基础上统筹安排协商活动,对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施。要以涉及群众切身利益的实际问题为主要内容开展广泛协商,根据各方面的意见建议来决定或调整决策和工作。要结合实际搭建对话交流的平台,完善重大决策前的民主听证会、民主恳谈会、民主评议等,完善基于互联网平台构建公众参与政策评估的方式,吸纳社会公众特别是利益相关方参与决策,吸收专家学者、智库机构进行决策咨询。完善基层组织联系群众制度,加强议事协商,做好上情下达、下情上传工作,保证人民依法管理自己的事务。

四、准确把握协商民主的战略任务,稳步推进基层协商民主深入实践广泛传播。要不断完善基层协商民主体系,健全基层制度化协商平台,吸纳政协委员、人大代表、社会贤达、专家学者等各方面代表人士参与基层协商民主建设,形成政协委员做示范、专家学者提建议、广大群众凝共识的基层协商格局。要通过协商民主,使党委政府的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。要坚持求同存异、合作、协商的精神,引导群众在协商中深化认识、化解矛盾、统一思想、增进共识,有效促进基层和谐发展。要让人民当家作主,使协商民主落实到基层社会生活之中。要帮助基层党委和政府,在决策前和决策过程中,形成发现和改正失误错误的机制,使群众的民主监督权利得到落实。

五、准确把握协商民主的实现路径,创造性推动协商民主广泛多层制度化发展。要推进协商民主制度化机制建设,借鉴基层协商民主实践的经验,分类形成制度规范、实施步骤和工作规则,明确协商什么、与谁协商、怎样协商、协商成果如何运用等。要规范制定各层各渠道协商计划,明确协商议题和内容、确定协商人员、开展协商活动、协商成果运用和反馈等机制。要完善基层组织联系群众制度,保证人民依法管理自己的事务。要完善落实党对多层次协商工作全面领导的制度,推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。要完善各类协商渠道有机衔接的制度机制,拓展不同意见观点交流交融的平台和渠道,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

(作者系临泽县政协党组书记、主席)

准确把握理论内涵 深化协商民主实践 不断开创政协协商向基层延伸工作新局面

□ 冯新山

学习笔记

“四下基层”察民情 “一线作为”暖民心

□ 何鹏程

习近平总书记在福建宁德工作期间,形成了“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”的“四下基层”工作方法和工作制度,这是习近平总书记坚持党的群众路线的生动写照。要传承弘扬“四下基层”优良传统,作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,结合“千站千室万名委员”联系服务界别群众行动,引导广大政协委员用心用情凝聚民心、集中民智、汇聚民力,努力走好新时代的群众路线,以实际行动助推经济社会高质量发展。

一、坚持重心下移,深入宣传政策“聚人气”。要充分发挥乡镇政协工作站、委员工作室联系政协委员、委员联系服务界别群众的桥梁和纽带作用,紧扣学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,深入乡镇村组、企业学校,开展走访调研、讲党课、结对帮扶活动,常态化向群众宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的路线、方针、政策。充分发挥政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,根据界别职能和乡镇资源禀赋,精准把握群众需求,用大众话推进党的理论政策大众化,通过面对面、手把手的讲解,教育群众感党恩、听党话、跟党走。全面加强新媒体宣传,通过网络、微信、抖音等新媒体,深入宣传习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、《中国共产党政治协

商工作条例》等党的最新理论成果,引导社会各界人士深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真正把党的决策部署贯彻下去、把群众智慧力量凝聚起来,把人民群众紧密团结在党的周围。

二、坚持实事求是,大兴调查研究“接地气”。要认真贯彻落实中央关于大兴调查研究的决策部署,聚焦习近平总书记在视察甘肃时提出的“八个着力”重要讲话精神和党委政府中心工作,精准遴选调研协商课题,将活动下沉到乡村政协委员工作站和委员工作室,组织界别委员深入群众,提出有分析、有见地、有参考价值的意见建议,为党委政府科学决策、有效施策提供参考。充分发挥政协委员主体作用和智力密集、联系广泛的优势,引导各界别委员立足行业领域,积极参与“三抓三促”、优化营商环境攻坚突破年行动,围绕基础设施建设、文旅融合、乡村治理,通过撰写提案、调研报告、社情民意信息等形式,尽力解决群众急难愁盼问题。

三、坚持问题导向,开展接访下访“扬正气”。要聚焦民生诉求和群众关注的热点难点问题,扎实开展“六访六查六提升”和“接访下访”活动,健全完善群众诉求表达和矛盾纠纷化解机制,边发现问题边化解矛盾,有效回应群众诉求,提升群众满意度。大力推动社会治理和服务重心向基层下移,扎实开展“我为群众办实事”活动,政协委

员带着感情、带着责任、带着方法,主动认领代办信访事项,采取社情民意信息、视察、协商式监督等多种方式,联动联动解决群众合理合法诉求,努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态。健全完善政协委员联系界别群众制度机制,通过基层协商议事、村民说事、村务监督委员会、院落会议等方式扩大群众参与村民自治渠道,整合乡贤力量,完善民事民评、民事民议、民事民办的协商机制,围绕群众思想认识困惑点、利益关系交织点、社会矛盾易发点,深入做好宣传政策、答疑解惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。

四、坚持一线思维,做现场办公“沾土气”。要把增进民生福祉作为履职重点,围绕群众反映强烈的上学就医、社保养老、食药安全等生产生活问题,提出有操作性的建议。充分发挥委员工作室阵地作用,选取提高公共服务质量、健全社会保障体系、建设和美丽乡村等群众关注度较高的议题,组织政协委员深入田间地头、街头巷尾、群众家中,深入乡村振兴第一线,准确了解群众的所忧所盼,在产业发展、扶智扶能、医疗保障、文化教育、基础设施建设等方面持续发力,积极建言献策,真诚为民代言,真心为民建言,真情为民服务,使提出的解决方案、工作措施更加符合实际、更加贴合民意、更加顺应民心,以为民服务的实际行动践行人民政协的初心使命。

(作者系正宁县政协党组书记、主席)

践行“四下基层”广泛凝聚共识

□ 向钧

“四下基层”,是习近平总书记在福建工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度,深刻蕴含了一切从实际出发、实事求是的思想方法,彰显了人民至上、以人民为中心的价值追求,体现了真抓实干、求真务实的责任担当,对于转变工作作风、密切联系群众、破解工作难题、推动高质量发展,加强党的建设、做好各方面工作都具有重要指导意义。

一、强化理论武装,深入学习领会“四下基层”精神实质。领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”,是习近平总书记在福建工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。“四下基层”把宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务,把调查研究作为重要路径,把解决问题作为关键导向,把推动发展作为落脚点,是破解难题、推动发展的有效方法,是加强党的建设、做好各项工作的宝贵财富。要始终秉持履职为民的理念,坚持把传承弘扬“四下基层”工作制度与学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,深刻把握“四下基层”的基本内涵、时代价值和实践要求,深刻感悟“四下基层”所蕴含的坚定政治立场、深厚为民情怀、鲜明实践导向、科学思维方法、强烈担当精神,切实强化运用“四下基层”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,以更高站位、更严标准贯彻好党的群众路线,在学用结合中

深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二、坚持知行合一,笃学实干推动“四下基层”走深走实。一是宣传党的方针政策下基层,在凝聚共识上持续用力。政协作为党领导下团结凝聚各界共识的重要平台,必须把宣传党的理论和路线方针政策作为工作的重心。充分发挥政协委员来自基层、身处各行各业的优势特点,引导委员深刻学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,准确把握政协凝聚共识工作的属性要求,依托正在开展的主题教育和“三抓三促”行动,多到群众中去,了解把握委员和各界群众的政策需求和接受特点,结合“百名委员联系千名界别群众”“走基层、访界别群众”等活动,不断推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。二是调查研究下基层,在推动发展上建言资政。政协要练就练强调查研究这个基本功,必须始终着眼全局、服务大局,从党政所需、政协所能、群众所盼的角度出发,找准政协履职的着力点、切入点、发力点,紧紧围绕培育壮大“六大产业链”和推进“十项重点工作”等,下沉一线开展调研、协商,紧盯社会保障、教育医疗、就业养老等普惠性、基础性、兜底性民生问题,创新开展点评式、评议式、提醒式监督、视察。三是信访接待下基层,在协商为民上用情用力。信访系民生,民生无小事。持续推动政协协商向基层延

伸,充分发挥基层协商服务镇村发展、贴近群众生活的优势作用,利用镇村(社区)协商议事会、政协委员工作站和新设立的“委员工作室”,采取“院落路边协商”“村头巷尾协商”等灵活协商议事方式,将议事阵地延伸到村头、楼院、田间、企业,聚焦民生诉求热点,主动了解掌握基层和群众所思所盼,及时发现矛盾纠纷苗头隐患,结合自身所能,通过走访座谈、社情民意信息、协同式监督等多种方式,联动解决群众合理合法诉求,做到“把矛盾化解在基层,把问题解决在当地”。四是现场办公下基层,在民主监督上力求实效。充分发挥政协委员提案的促进作用,借助提案实效性、灵活性、便捷性较强的特点和优势,严格落实政协领导现场督办、多方联合现场督办、带案视察现场督办等措施,加强提案的督办、跟踪转化工作,进一步提高提案办理的质量和实效,切实以提案办理的成效强化政协民主监督,妥善解决群众的关心关切。同时,积极深入联系镇村、项目一线开展督导检查,围绕乡村建设、产业发展、高标准农田建设、农村环境综合整治、政协协商向基层延伸等工作进行现场指导,通过座谈交流、跟踪问效、专题研究等方式,帮助各包抓点理清发展思路、谋划好产业布局,并及时协调解决工作中的困难和问题,切实以政协之力助推全县各项重点工作高质量发展。

(作者系高台县政协党组书记、主席)