

工作创新

坚持和加强党的全面领导 全力推动提案工作提质增效

□ 政协陇南市委员会

近年来,陇南市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习党的二十大精神,全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把提案工作摆在政协全局工作的重要位置,以加强党对提案工作的全面领导为主线,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,努力推动提案工作提质增效。

一、党委加强领导,高点部署政协提案工作

一是市委坚持把提案工作作为政协组织协商议政的重要形式,市委常委会每年审议提案工作报告,对深化提案办理协商作出制度性安排,把重点提案办理协商纳入年度协商计划。二是市委坚持把提案工作作为凝聚共识的重要载体,推动党的二十大精神和省市委各项决策部署转化为各族各界的思想共识和行动自觉。三是市委坚持把落实提案建议作为助推发展的重要渠道,将政协提案办理纳入全市目标管理考核,从承办数量、办理效果、答复质量等方面进行考评,并建立完善通报、督促、落实一整套督办机制,“季度调度、半年督查、年度考核”,持续跟踪问效。2022年A类提案达到56.3%,比上年提高16.9个百分点,提案办理工作成效明显。四是市委重视发挥提案信息“直通车”作用,梳理报送关于支持陇南市实施长江上游生态保护与治理工程、扶持油橄榄产业发展等全国政协委员提案线索,争取国家对陇南发展的重视和支持。五是市委重视发挥提案广泛集中民智的作用,主要领导亲自出题目、交任务,组织驻陇南的省政协委员提交并立案《关于加大地质灾害避险和生态移民搬迁政策支持

力度的提案》《关于加快长征国家文化公园建设提升陇南旅游发展水平的提案》等,反映陇南情况、提出相关建议,助推全省战略在陇南实施。

二、政府重视支持,高位落实提案意见建议

一是市政府坚持把落实提案建议,作为改进政府工作的重要内容,市政府常务会议专题研究部署提案办理工作,制定市政府《关于办理市人大代表建议和政协提案工作规定》,每年政协全体会议后及时召开政协提案交办会,每年向市政协常委会会议通报提案办理工作情况,力求把委员的意见建议落实到位。二是市政府及时通报市情、政情,精准对接中心大局,在向市直部门征集提案选题的基础上,为委员提供《提案选题参考》,确保提案内容与党政中心工作合拍共振。三是市政府重视参与提案工作全过程协商,积极落实《提案办理协商实施办法》,发改、财政等政府部门参与提案提出、审查、分办等环节协商,结合部门职责帮助把好提案“入口关”。在五届二次会议上,对25件提案未予立案,推动提案工作由数量型向质量型转变。四是市政府坚持重点提案办理制度,领导领衔办理重点提案,每年落实200万元提案办理专项补助资金,对特色产业、民生改善等方面的重点提案予以资金支持。市实验小学新校区建设中科技馆布展经费短缺,在提案办理补助资金等综合支持下,使科技馆及时投入使用。五是市政府领导坚持阅批督办重要提案,去年和今年对加强疾控中心建设、强化粮食应急保障能力建设等24期《市政协重要提案摘报》及时作出批示,一批热点难点问题得到了妥善解决。

三、政协积极作为,高效提升提案工作水平

一是市政协党组对提案这项政协全局性工作,深入谋划、严抓紧管,党组会议、主席会议定期听取提案工作情况汇报,审定提案工作制度,确定年度重点提案,并将一些热点提案纳入市政协年度协商调研计划,近年来先后有文旅康养产业融合发展、优化营商环境、加强农村人居环境治理等20余件提案办理与专题协商、对口协商、界别协商等相结合,促进了建言献策成果转化。二是着力发挥委员主体作用,组织开展委员提案知识培训,把提交提案委员作为委员履职考核的重要内容,明确要求每名委员每年至少提交1件提案,对优秀提案、优秀提案办理单位、提案工作先进个人进行大会表扬,发挥了典型示范作用。三是落实民主党派以本党派名义提交提案的机制性安排,通过召开提案征集工作座谈会,倡导各民主党派、工商联综合年度调研、监督、协商等履职成果培育集体提案,使集体提案占到提案总数的约20%。四是选择与党政中心工作结合紧密、人民群众关心的问题,采取现场办案、委员评议、听取汇报等方式,对市住建局、教育局、文广旅局等提案办理“大户”开展提案集中督办,推进了建设教师安居住房、强化对物业企业监管等提案办理。五是注重健全提案工作制度,修订《提案工作条例》,制定《提案审查工作细则》《提案办理协商办法》《提高提案质量的意见》《重点提案遴选与督办办法》《优秀提案、提案承办先进单位和提案工作先进个人评选表彰暂行办法》,推进提案工作制度化、规范化、程序化建设。

工作新思路

立足特色 推动文史资料工作高质量发展

□ 政协临夏州委员会

党的十八大以来,在临夏州委的坚强领导及州政协历届委员会的高度重视下,全州政协系统文史资料工作取得丰硕成果,州、县(市)共编辑出版文史资料选辑11辑383篇,总计约396.9万字,其中州政协编辑出版文史资料选辑1辑41篇,约20万字,《临夏州史话》《临夏东乡族史话》《临夏保安族史话》,共计65万字,《临夏历史人物》4册,约90万字。

一、坚持政治立场,把握正确方向

始终牢记文史资料“存史、资政、团结、育人”的功能属性,不断深化对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的学习领悟,认真贯彻全国政协《关于加强新时代人民政协文化工作实施意见》,力争更加准确把握新时代背景下政协文史资料工作的新任务新要求,确保文史资料工作沿着正确的方向前行,并将这一要求贯穿于文史资料工作的各方面各环节。

二、紧扣中心大局,全面推动工作

始终坚持文史资料工作服务与州委中心工作这一根本要求,先后编辑出版了《临夏州史话》丛书共11部,《临夏历史人物》丛书共4卷,为进一步挖掘临夏深厚的文化底蕴和全面贯彻落实习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,根据州委要求,积极开展了《夏文化研究文集》和《临夏黄河文化史料选辑》征编工作,《临夏黄河文化史料选辑》已征集稿件47篇约30万字。

三、发挥政协优势,加强征集工作

注重发挥各级政协委员的优势,加大征集力度,

共征集政协委员稿件130篇,采用28篇;注重发挥文史资料特约撰稿人作用,提高征稿质量,先后聘请特约撰稿人56名,约稿320余篇;注重把握“热点”,扩大征集影响力,如《临夏文史资料选辑》第十三辑的组稿,以突出改革开放的伟大实践为核心内容,以改革开放初期临夏重大决定、重大事件、重要人物为重点,广泛征集文史资料,得到各方面积极回应,很快征集到文史资料40多篇20多万字。

四、坚持高标准,不断提高工作质量

一是根据临夏特殊的州情,我们在文史资料的征集、编纂、出版各环节,始终把讲政治放在首位,严把民族关、宗教关,坚决执行中央有关意识形态领域最新精神和国家民族宗教政策,遵循实事求是、把握重大事件、鉴别历史资料原则,对涉及民族宗教的相关内容,慎之又慎,建立层层审核制度,严格把关,确保不出现政治性问题和重大工作失误。二是在选题上努力突出临夏地方特色、文化特色和民族特色;在文字表述上,力求做到用语准确规范、条理清晰流畅、文风严谨朴实;在资料征集上,充分挖掘、多方考证,认真甄别;在修编审稿中,务求集思广益,广采博纳,严格落实“三审三校”要求,从而有效保证了工作质量。三是党的十八大以来,先后就“临夏非物质文化遗产传承与保护”“文旅首位产业重点项目建设”“齐家文化传承保护情况”“文旅产业融合发展和乡村旅游发展”等重大课题组织界别委员深入实地调研考察,全面了解情况,提出意见建议。

五、加强交流合作,注重成果展现

一是积极开展交流合作,先后参与承担了省政

协安排的《西部大开发(扶贫开发)》、《回族百年实录》(甘肃卷)史料征编工作及省内外市县政协来临调研考察活动,特别在《回族百年实录》(甘肃卷)史料征编中,通过与省内12个市政协及张家川县政协的合作和交流,我们学习到了他们文史资料工作的先进经验做法,有力促进了全州文史资料工作水平的提高。二是高度重视文史资料征编成果的宣传推介,充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用。近几年,开展了文史资料成果互赠活动,共收到赠书380套(本),回赠《临夏文史资料选辑》《临夏史话丛书》《临夏历史人物丛书》680套(本)。三是持续开展文史资料赠阅活动,连续多年累计向州政协委员、州直部门、各县市政协及进校园、进图书馆、进社区、进企业、进农村宣传阵地等赠送文史资料8.86万册,为讲好临夏故事,建设幸福美好新临夏提供了丰富精神食粮。

六、积极探索实践,拓展工作内涵

成立了以历程记载、实物展出、史料馆藏为基础,集阅读功能、展示功能、馆藏功能为一体的临夏州政协文史馆,馆内收藏了文史资料图书三万余册,照片千余幅,其它文字资料二十余万字及部分音像资料,并成立州政协书画院,成功举办了庆祝中国人民政治协商会议成立65周年、70周年、“喜迎二十大,共画同心圆”等一系列书画展,通过包括政协委员在内的全州广大书画艺术家的翰墨丹青,传播了政协声音,为全州改革发展各项事业凝聚了强大精神力量。

履职思考

把党的领导落实到政协履职全过程

□ 杨媛芳

加强政协党的建设是新时代党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是发挥人民政协专门协商机构作用的根本保障。对标党中央加强新时代人民政协党的建设工作要求,基层政协不同程度存在党建组织设置不健全、党建工作不规范和特点不突出等问题,特别是专门委员会党组织建设、党员委员作用发挥等方面还有较大差距。要深入学习贯彻落实党的二十大精神关于党的建设的部署要求,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,突出政协特色,创新制度机制,纵深推进“两个全覆盖”,构建高质量党建工作新格局,切实以党建工作新举措提升履职新成效。

以党建提升组织力。按照“保持专的优势、合理安排规模、利于抓好党建”的原则,把除主席会议成员、秘书长之外的委员全员编入专委会,各专委会组成人员原则上以所联系的界别委员为主体,同时根据专委会职能和委员专长进行审慎调配,保持各专委会委员数量、界别构成、党的工作力量大体均衡。吸纳专委会委员中的党员,建立功能性党支部,把全部党员委员编入其中,党员委员不转组织关系,党费缴纳、民主评议等在原党支部进行,实行双重管理、双重考核、双重组织生活,形成“政协党组、机关党组、专委会功能性党支部、党员委员”的完整链条,着力提升专委会工作的组织化程度、委员的组织归属感和履责责任感。探索建立党建工作责任制,在纵向上构建党组主体责任、党组书记第一责任、班子成员“一岗双责”、机关党组和专委会功能性党支部书记直接责任的责任链条,在横向上

形成全面从严治党、班子和队伍建设、党风廉政建设、意识形态工作一体推进的大党建工作格局。

以党建强化引领力。严格执行重要工作主动报告、重要事项及时请示,紧紧围绕党委决策部署谋划和开展工作,确保党的决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作之中。坚持把统筹协调作为机关党组履行党建工作职责的主要任务,着力推动政协党组和主席会议各项决策在政协机关落到实处;出台专委会功能性党支部工作办法,围绕党员先锋模范作用发挥、助推专委会工作落实、结合履职联系党外委员、党员履职自评互评相互监督等开展党组织活动。切实发挥党员委员先锋模范作用,坚持全会前召开党员委员会议,重要视察考察调研、集中学习培训等活动中设立临时党支部,引导党员委员时刻牢记党员身份、坚决把讲政治方向,高标准完成履职任务。

以党建凝聚向心力。建立党组成员联系党外委员、党组成员联系相关界别、党员常委联系党外常委、机关党组成员联系委员功能性党支部、党员委员联系党外委员等制度,形成覆盖全体委员的常态化、网格化联系制度。健全与民主党派、人民团体、各族各界人士经常性联系机制,广泛开展党员委员与党外委员谈心谈话活动,完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作机制,探索推进委员联系界别群众工作,推动形成从党内到党外、从常委到委员、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局,为奋进新征程凝心聚力。加强党员委员履职考核,围绕党员委员联系党外

委员、发挥先锋模范作用、开展凝聚共识工作等情况,开展机关党组、各专委会功能性党支部党建工作年度述职评议,切实推动党建工作各项任务落到实处。严肃纪律教育,引导党员委员和机关党员干部加强自身修养,切实筑牢思想“防线”,明确行为“底线”,自觉做“守纪律、讲规矩、重品行”的表率。

以党建激发新活力。紧扣“党委想什么政协就协商什么,政府干什么政协就推动什么,群众盼什么政协就呼吁什么”的导向,发挥政协党组、机关党组、专委会功能性党支部作用,精选课题开展务实调研,在提升界别协商、协商式监督、参政议政实效上下功夫,助推经济社会高质量发展。搭建多形式多层次协商平台,定期开展专题协商,经常、灵活地开展对口协商、界别协商、提案办理协商。持续推进政协协商向基层延伸,推进开展协商在一线、协商在基层、协商在现场活动,积极为基层群众解疑释惑、化解矛盾。强化政协民主监督在协助党委政府解决具体问题和改进工作、增进团结、凝心聚力上的作用,以高质量履职服务高质量发展。深化同各民主党派人士、无党派人士、工商联和各人民团体的联谊交流,努力把更多的有志之士、有识之士动员起来,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。深入开展“政协委员联系界别群众”活动,以有温度的履职实践架起党委政府与群众沟通的桥梁,切实以尽责履职新成效开创新时代人民政协工作新局面。

(作者系民乐县政协党组书记、主席)



实践探索

一、主要做法

(一)统筹谋划协作专题,努力打造文史资料图书精品。2013年,为纪念甘南政协成立60周年,州政协编辑出版了10余万字的《甘南政协六十年大事记》。2016年,依据全国政协和省政协关于征编出版少数民族百年实录的有关要求,启动实施《百年甘南实录》这一文史重点工程,编纂出版7卷本《百年甘南实录》丛书。(二)积极创新工作平台,充分发挥政协委员主体作用。一是以专题调研为纽带,积极组织委员为文化事业、文化产业发展献计出力。州政协组织委员先后围绕文化旅游标杆村建设与乡村旅游提质增效、文化旅游示范村建设,文旅融合发展等,开展视察、调研和座谈活动。调研中,把政府有关职能部门的工作重心与广大委员的关切相结合,每年围绕一到两个专题,集中各方力量,汇集各方智慧,力争把调研做深、做细、做透,努力为我州文化旅游产业的科学发展建真言、献良策。二是以史料为切入点,开拓参政议政新局面。2013年以来,围绕甘南历史、文化名人、名胜古迹的开发保护,提提案,征编文史资料,突出政协委员在史料征集中的主体性。(三)紧扣时代发展主题,积极开展文史资料学术研究工作。文史资料作为活的历史,以亲历、亲见、亲闻的鲜活形式,概括了当事人对历史经验的心得与总结。十年来,州政协充分发挥理论研究会的作用,积极开展形式多样的学术研究工作。通过文史资料学术研究,帮助人们正确地认识历史、回顾历史、评价历史,深刻地认识现在,正确地走向未来。(四)立足突出社会效益,不断加强文史资料出版发行工作。一是精选文史资料稿件,聘请省内有一定影响力的文化名人担任文史资料特聘专家,增强文史资料的社会影响力。二是运用精品图书和文史期刊的形式,把文史资料扮靓,积极探索建立适应市场经济体制要求的文史图书发行新机制。面对图书发行市场日趋激烈的竞争,依托文史书社,面向社会发行各种文史图书,发行的书种由政协系统的文史图书扩展到社会出版的各种文史图书,发行的区域由全州扩展到全省以及省外,有效地扩大了文史资料的社会读者群和市场规模。

二、思考和打算

(一)进一步创新文史资料工作理论。理论创新是工作创新的前提。随着中国特色社会主义文化事业的深入发展,文化体制改革的不断推进,文化事业和文化产业的日益繁荣,政协文史资料工作的社会环境和工作条件发生了很大变化,文史工作也面临一系列矛盾和问题。应当积极研究和适应这些变化,从理论上回答解决好新形势下政协文史工作面临的矛盾和问题,努力探索文史工作的新途径、新形式,不断把文史工作推向前进。(二)进一步拓展文史资料协作征集范围。一要抓紧抓好建州前后文史资料的征集。甘南州成立前后历史事件的亲闻亲历亲见者,已进入耄耋之年;五六十年代历史事件的亲闻亲历亲见者,也已届高龄。随着时间的推移,这些参与重大决策、重要事件的人士会相继离世。必须抓紧这部分文史资料的征集和抢救工作,尽到应尽的责任和义务。二要统筹安排文史资料协作选题。在对文史资料征集领域进行摸排调查的基础上,拟定近期、中期、远期协作规划,有序推动有关重点选题的征集、编辑、出版等工作,不断提高文史资料质量。三要加强工商联、无党派人士和社会团体方面的史料征集,充分反映中国特色政党制度的光辉历程。(三)进一步创新文史资料征编出版方式。一些重要历史事件的亲历亲闻亲见者,大多不愿意动笔把所了解的历史记录下来。必须进一步创新征集手段,改变单一征集纸质史料的做法,适时采用现代化的技术手段,通过录音、录像等方式,将当事人、亲历者的言谈话语、音容笑貌生动完整地记录下来,形成口述历史,以提高文史资料的征集质量和水平,做到永续利用保存。在进一步巩固文史资料纸质出版物质量的基础上,可以尝试利用纪录片、专题系列片、电子出版物等形式,开拓文史资料出版方式,丰富文化产品市场。(四)进一步完善文史资料经费保障机制。利用录音、录像等高科技手段征集文史资料,一方面需要购置高端设备,培训相关人员,从质量上确保征集来的音像文史资料可以进一步开发利用;另一方面要建设储藏保管空间,提高保管质量,以备永续利用。此外,在社会主义市场经济条件下,面对竞争日趋激烈的文化产品市场,进一步创新文史资料出版方式,也需要必要的物质基础和经费保障。州县政协要充分利用国家促进文化事业、文化产业大发展大繁荣的良好政策机遇,积极争取政策支持,确保文史资料征集、编辑和出版经费来源,为文史资料工作的创新发展提供必要经费保障。

坚持协作发展 推动工作创新

□ 政协甘南州委员会