

## 政协甘肃省十三届二次常委会会议发言摘登 (一)

关于提升招商引资质量  
促进我省经济发展的建议

杨晓波 省政协常委,民进甘肃省委员会专职副主委兼秘书长



面对区域发展激烈的竞争态势,中共甘肃省委及时召开全省招商引资大会,以“引大引强引头部”行动和“优化营商环境攻坚突破年”行动为牵引,助推经济发展动能大提升和发展质效大跃升。通过近期调研,我们认为要从以下五个方面来推进招商引资质量大提升。

**落实各方责任。**充分发挥各级领导在招商引资和推动项目落地中的重要作用,特别是在推动央地合作、500强企业对接以及招大商、引大资中的关键作用,建立“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”的工作模式,不断提高招商引资工作质效。要在全省经济调度会上,把招商引资工作作为重点,由各市州和各产业链链长牵头部门进行专题报告;省经合中心要不定期召开调度会议,市州政府班子成员全面参与重点产业包抓推进和重点招商引资项目拜访对接,在赴外地参会或开展工作时要兼顾开展该区域重点目标企业的拜访对接和重点项目的协调推进。同时,省直各部门要坚持“抓产业必须抓招商、管行业必须管招商”工作要求,充分发挥自身优势,围绕工作职能和主管产业,协同推进产业链招商和项目建设工作,谋划本部门本单位年度、季度和月度招商活动清单,做好组织考察、项目洽谈等协同配合工作。

**优化营商环境。**全省上下要牢固树立“招商为首、项目为王”的理念,构建既“亲”又“清”的新型政商关系;不断推动涉及多部门审批事项业务集成、流程

再造,不断完善“委托代办”“上门服务”等服务机制,更好服务招商项目成功落地;加大对招商引资工作的宣传力度,提高对开展招商引资工作意义的认识。

**突出平台优势。**各市州和相关工业园区要坚持把招商引资作为“一把手”工程,充分发挥招商引资主阵地作用和载体功能,做好本区域投资要素保障、招商重点产业区域布局、基础设施配套,负责本区域招商项目包装推介、对接洽谈、跟踪服务和落地建设。要在利用好本地资源、采取市场化配置招商的基础上,加快专业园区建设,形成产业集群,实现产业链垂直整合。

**创新方式方法。**积极利用好现有的“链长制”招商、“信息化”招商、活动平台招商以及区域驻点招商方式,着力引进产业链关键环节企业、核心企业和上下游配套企业。建议各市州、部门按照省上有关要求,不断优化产业链链长工作机制,定期组织召开产业链招商工作推进会,产业牵头部门要细化产业链图谱,研究出台相关配套措施;尽快适应招商引资新形势,升级招商云平台功能,建立在线选地等线上招商模式,实现“可视化”远程招商,提高招商工作效率;充分发挥“兰洽会”招商引资主渠道作用,推动兰洽会提档升级;积极参加省级各类重大招商活动,精准对接洽谈产业项目,精心筛选客商群体,有针对性推介重点项目和投资环境。同时,瞄准东南沿海、京津冀、川渝等重点区域,选派得力干部组建驻点产业招商组,深度挖掘收集全国重点产业园区的投资信息。

**强化队伍建设。**各市州、县区要按照“专业、专职、专人、专注”要求,在人员配置方面向招商部门倾斜,选派一批政治素质好、沟通能力强、熟悉经济工作的人员充实到招商部门,加强专业招商机构队伍建设。建议省经合中心采取“线上+线下”模式,对招商干部在招商理念、招商方式、项目策划等方面进行全方位培训。组织部门要坚持以招商引资论英雄,将招商引资作为检验干部素质的重要途径,对招商引资工作成绩突出的干部,在评先树优、选拔任用等方面予以倾斜,激励招商干部探索创新招商引资方式,创造性开展工作。

关于充分发挥商协会作用  
助力招商引资的建议

崔明瑞 省政协委员,甘肃省工商业联合会副主席



近年来,随着区域经济交流合作的不断深入,各类商协会凭借自身连接政府、企业和行业的独特优势,逐渐成为推动招商引资和经济交流的重要平台。省委书记、省人大常委会主任胡昌升在今年全省招商引资大会上强调,要发挥全省2906家商协会和38家省外甘肃商会桥梁纽带作用,搭建政企对接平台,组织开展多种形式的投资促进活动。从近年“万企兴万村”甘肃行动、“民企陇上行”活动实施成效看,商协会已成为我省参与乡村振兴、构建共同富裕、扩大招商引资、推动经济发展不可或缺的重要力量。

截至5月底,全省工商联系统组织和参与赴外招商活动63次,邀请考察团105个,达成签约项目35个、签约金额136.64亿元。据不完全统计,省工商联常委企业今年在甘计划新增投资236.68亿元,已到到位资金49.53亿元。

从省工商联工作实践和近期调研来看,全国各地招引项目竞争加剧,我省引进带动作用强、产业链长的大项目、好项目难度比往年更加增大,招商引资面临的形势较往年更为严峻。建议:

**组建网络,壮大异地商会。**着眼商会在开展外引内联中的独特优势,壮大异地商会组织,加快经济发达区域商会的组建、发展步伐。在组建过程中,相关部门积极主动介入,联络、指导商会正确、高效地开展活动、化解难题。加强与沿海经济发达地区、丝

路沿线地区甘肃籍企业家的联谊,设立异地甘肃商会招商联络处,在商会会员中聘用一批招商联络员,负责招商信息的收集,为有意向合作的企业家牵线搭桥。

**完善机制,密切沟通交流。**建立省领导联系发达省份异地甘肃商会制度,加强与省外甘肃商会的联系,号召省外甘肃籍人士返乡投资兴业,推进甘肃与各地的交流与合作。建立全国异地甘肃商会组织微信群,多方位向商会会员、外地客商和在外能人宣传推介甘肃的投资环境和招商引资、招才引智优惠政策,把商会打造成对外招商的宣传站。建立全国甘肃商会合作交流机制,定期举办商会负责人工作交流会,互通情况、共话发展。

**搭建平台,开展以商招商。**发挥商协会集资源、人脉、资金于一身且联系广泛的优势,通过搭建招商平台,也可通过政府购买服务等方式,广泛开展委托招商、产业招商。推动建立异地商会返乡创业平台,举办“陇商回归创业行”活动,实施“商会联商、能人返乡”行动。制定和完善针对商会的招商激励政策,对做出显著贡献的商会企业家给予招商大使、荣誉市民等称号,对商会引进的优秀企业家给予人大代表、政协委员等政治安排,大张旗鼓地进行精神激励。

**增进服务,营造良好氛围。**定期举办异地甘肃商会“春节联谊会”、座谈会,开展“解难题、办实事”等系列活动,主动靠前服务,引导在外陇商情系家乡、回报桑梓,全力推动以商引商,推动资金回归和项目回归。建立招商服务机制,对异地商会招引的在谈、签约项目,可建立包抓联制度,加强协调推进,建立“绿色通道”,改善服务环境,促进项目早落地、早建成、早投产。

**典型引路,激发内生动力。**把商会介绍客商、招引重大项目落地等实绩纳入商会考核和综合评价范围,对在招商引资中做出突出贡献的商会和企业家进行表彰,每年通过开展招商引资“先进商会”等表彰活动,选树一批先进典型,发挥典型示范引领带动作用,推动形成商会会员积极参与企业招商和产业链招商的良好态势。

完善机制明确重点统筹推进  
推动招商引资工作实现新突破

杨万军 省政协委员,白银市政协副主席



白银市委、市政府坚决贯彻省委、省政府工作要求,立足发展所需,创新招商方式,及时出台招商引资优惠政策三十条,在全市迅速掀起招大商、大招商的热潮。市委有部署,政协见行动。白银市政协积极投身招商引资主战场,先后赴北京、吉林、陕西等省市与相关企业对接洽谈,助力全市招商引资实现“开门红”。但依然存在招商协作机制不完善、招大引强数量不够多、招才引智力度小等问题。建议:

**完善机制,激发招商引资热情。**严格兑现奖励激励措施,着力营造“人人关心招商、事事聚焦项目”的浓厚氛围。要激发企业的热情,转变政府在招商引资中的角色,强化政府服务职能,积极创造和搭建企业投资合作平台,从企业自身需要开展招商,使企业成为招商的主体。变被动招商为主动招商,减少招商的盲目性,提高招商成功率,形成政府主导、企业主动的良好局面。要激发政协委员的热情,充分发挥政协机构界别众多、联系广泛、人才荟萃、智力密集的优势,动员政协委员特别是企业家委员持续关注招商引资,主动投身招商引资,积极奔走、牵线搭桥,勇当招商引资主力军,在招商引资中建功立业。要激发“一把手”的热情,大力推进招商引资“一把手”工程,以刚性制度保证领导招商常态化,通过考核考评、层层加压的倒逼方式,充分调动“一把手”的积极性,形成以专业小分队招商为先锋、“高层次招商”为攻坚

的组合联动招商模式。

**明确重点,把准招商引资方向。**紧盯头部企业,深入开展“引大引强引头部”行动,瞄准三个“500强”、行业100强、上市公司等大型企业,主动上门对接,实行“一企一案”“一企一策”,实施项目攻坚突破。同时,要坚持既抓大也抓小,以量变促质变,形成“大项目顶天立地,小项目铺天盖地”。紧盯新兴产业,抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,大力引进一批大数据、云计算、人工智能、5G等数字“新基建”项目以及中医药、新能源、新材料、高端装备制造等科技含量高、市场潜力大、发展前景好和环境友好型项目。紧盯链条短板,突出全区域、全要素、全产业链招商,如白银市发挥12个“链长制”招商专班作用,围绕有色稀土、新材料、生物医药、新能源、装备制造等12条重点产业链及42条子产业链,深入挖掘产业链条中的上下左右关系,有针对性地开展“补链、延链、强链”,促进传统产业转型升级,发展壮大。

**统筹推进,提升招商引资实效。**下好项目落地“先手棋”,健全完善重大项目、重要问题协调推进机制,推行“一事一议”和项目代办领办,加强项目常态化督导调研和日常核查,及时研究解决存在的突出问题,全力推进招商引资项目落地建设。打好招才引智“主动仗”,突出“高精尖缺”导向,在政策优惠、精细服务、感情联络等方面不断发力。围绕产业发展需求,依托省内高等院所,着力培养一批适应经济社会发展、企业急需的技能型、应用型和创新型人才。打好要素保障“组合拳”,加大园区建设力度,全方位做好水、电、路、网、气、暖、讯、土地等服务保障,积极协助企业办理环评、安评等相关手续,鼓励设立园区重点产业投资基金、创业投资基金,为企业发展提供有效融资服务。用好优化服务“关键招”,严格落实“六必访”制度,切实为企业纾困解难。加快推进数字政府建设,全面提升“全程网办”率和“一网通办”能力,减环节、减材料、缩时限,持续优化行政审批服务。加强诚信政府建设,切实兑现招商承诺,做到诚信招商留商,营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。

关于筹建甘肃省科技成果  
项目转化池的建议

陈江 省政协常委,中国航天科技集团五一〇所量子频标事业部技术总监



我省每年产生近2000项科技成果,组织第三方人员对科技成果按照市场潜力、经济价值和技术含量三个维度进行评审,选出少量的高转化价值成果(如不超过已登记成果的20%)引入转化池中。对池中的成果按照所属行业进行分类排序,方便投资者决策,增强投资方投入经费信心;制定激励机制,以转化池为桥梁,鼓励懂科技创新规律的专业人才和懂市场开拓的人才汇集在一起,实现优势互补,更好地推动科技成果的转化和应用,为培养出既懂科技创新规律又懂市场实践的专业人才提供坚实支撑。

**加大科技成果宣传与推广力度**

借助互联网等新媒体平台,在国内外发布科技成果信息和宣传材料,扩大转化池中科技成果的影响力和传播范围。通过线上及线下交流会、研讨会等形式,为企业家和投资方提供更多的沟通和合作机会,进一步了解科技成果应用价值、技术水平。在专业论坛、展览等活动中,邀请成果主体方专家或学者分享研究成果,从而给国内外企业家和投资方搭建更多深入了解成果的交流平台。

**多措并举,保证科技成果转化池持续高效发挥作用**

加强科技成果转化服务机构的职能,协调企业、高校、科研院所高效合作,构建产业技术创新联盟,将提高技术的可转化性要求从一开始就渗透到项目的执行过程中。鼓励高校等各方积极参与国际科技合作和交流,吸收国际先进经验和先进技术,促进科技成果的高效转化和应用。鼓励高校、科研院所等对转化价值不高而未入选转化池的项目持续深耕,不断提高成果的市场潜力、技术含量。政府可以通过采购、补贴等方式,推动成果转化市场化,鼓励社会其他力量参与科技成果的转化和应用。

高效率的科技成果转化可以增强地方科技竞争力,吸引更多外地的高科技企业来当地投资发展,从而促进招商引资工作。我省有众多的高校、科研院所和企业,这些单位每年都会产生一定数量的科技成果,其中一部分科技成果转化成了产品,甚至实现了批量化。但整体来看转化率并不高,还存在着有产业化价值的科技成果占比低、专业人才稀缺、资金支持不足等困难和问题。

为了推动科技成果的快速转化,有必要建立科技成果转化池。一是加强高校、科研院所、企业、管理机构、投资机构之间的合作关系,倒逼高校等科技成果主体单位产生出高产业化价值的成果;二是可以促进人才的相互交流与合作,从而催生出既懂科技创新规律又懂市场实践的“明白人”;三是使更多企业和投资机构以更容易更方便的方式了解和认识科技成果,提高成果可用性、可接受性,从而吸引外部资金。建议:

**完善科技成果转化池相关的政策和配套措施**

建立完善的科技成果评价与评估机制,对完成科技成果登记的项目进行评价与评估,将具有较大市场潜力、较高经济价值、较深技术含量的科技成果引入到转化池中。