

省政协十三届一次会议第二次全体会议

(发言摘登一)



重塑新时代陇商精神 汇聚甘肃发展之力量

省政协委员,省政协十三届一次会议主席团常务主席,民盟甘肃省委会主委,西北师范大学校长 刘仲奎

究出台“支持陇商创业创新促进甘肃发展的实施意见”,为回归企业制定税收、土地等方面的优惠政策,拿出实实在在的举措,吸引陇商回归。同时,制定相关领导和部门对口联系省外陇商会制度,及时协调陇商投资事项,推进相关项目落地,协调解决存在的问题,每年举行陇商企业家座谈会,听取意见建议。

三、升级一个平台。按照新发展理念对商业联合会的要求,采取强有力的措施,丰富、拓宽、升级甘肃省陇商联合会桥梁纽带功能,将甘肃省陇商联合会打造成为全方位服务天下陇商的优质平台,天下陇商的“娘家”和“集散地”,搭建起全球陇商“中心圈”,构建陇商发展新格局。依靠全国异地甘肃商会,由甘肃省陇商联合会牵头,尽一切可能开展全国性、国际性的陇商交流大会,为甘肃籍企业家提供信息交流平台,全力弘扬陇商文化、凝聚陇商力量、发扬陇商精神、树立陇商形象。

四、打响一个品牌。集中打造和梳理“陇商”品牌,吸引更多的陇商企业共同抱团发展,形成陇商企业合力。集中陇原各界人才和公共设施等有利条件,以“陇商”标识突出陇商特色产业、产品,形成陇商产业链、商业链、品牌链,形成品牌效应。有效依托散布在全国的陇商,借助他们的优势平台,将甘肃的文化、特色产品、农产品等推广到全国。

省第十四次党代会提出了“六新”建设目标、“一核三带”区域发展格局、“四强”行动抓手等部署,吹响了追赶进位的号角。陇商作为一种载体、纽带,是甘肃高质量发展中最珍贵、最有潜力的战略资源,能带动更多优质的项目和大量的投资来到甘肃,而大量在外的陇商企业家也期盼以此为契机回乡创业,助力家乡发展。为此,建议重塑新时代陇商精神,以陇商精神吸引陇商回流,鼓励引导陇商回归创业,让“甘肃人经济”真正成为甘肃发展的软实力。

一、重塑一个精神。投入一定的人力、物力、财力,挖掘、整理、研究新时代陇商文化,总结凝练出一套成体系的新时代“陇商精神”,为陇商的发展和壮大寻求一个很好的文化寄托。讲好新时代陇商故事,大力宣传陇商参与甘肃发展的典型事例,用新时代“陇商精神”凝聚天下陇商人心,以厚重的乡土文化和乡情汇聚陇商关心支持家乡发展的磅礴力量。

二、出台一系列政策。一方面,开展“陇商回归工程”,成立甘肃省陇商回归工程办公室,专项负责省外陇商投资相关事宜,为各地陇商搭建沟通交流的平台,激发国内外陇商反哺家乡的热情。另一方面,研



平抑省内电煤市场价格 助力工业企业降本增效

省政协委员,民建甘肃省委会专职副主委 张建平

规模。三是研究解决农业提灌电价过高问题,将其纳入巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接政策范畴,由国家和省级予以相应的转移支付,适度加大对农业提灌用电成本补贴。

四、建立健全市场交易机制。根据国家相关要求,逐步放开剩余工商业电力用户参与市场交易,实现除居民、农业、重要公用事业和公益性服务用电以外的经营性电力用户电价全部由市场形成,让电力回归商品属性。建立健全电力市场化交易机制,鼓励用户与发电企业之间签订中长期合同,完善合同调整及偏差电量交易平衡机制,发挥“压舱石”作用。推动电力现货市场交易,实时精准发现电力市场价格,促进电力行业发用两侧良性循环、健康发展。

五、合理平衡外送内销关系。一是优先保障省内用电,立足全省经济社会发展大局,努力培育新增产能,持续扩大省内用电量,提升省内电力消纳水平,加快推动省内电力市场建设。二是稳步提升外送电量,结合发电装机总量、省内消纳能力、受端省接受意愿等条件,合理制定外送计划,落实政府间合作协议,做强、做优外送电力市场。三是充分发挥电力交易平台作用,创新外送电交易方式,丰富外送电交易品种,杜绝恶性竞争,缩小省内外两个市场间的电价差,形成内外兼济、相互促进、多方共赢的新发展格局。

一、有效疏导发电成本。一是平抑省内电煤价格,稳定燃煤发电上网电价。完善电煤产、供、储、销体系,积极应对市场波动;执行“基准价+浮动价”价格机制,有效疏导燃煤发电成本及上网电价。二是统筹利用财政补贴和平价上网机制,适度拉低新能源交易上网电价,推动外送新能源落地省份承担相应的保障性收购义务,适度减轻省内保障性收购负担。三是理顺水电上网电价机制,改革“一厂一价”定价方式,优化准许成本加合理利润核算机制,发挥现有水电综合成本和价格优势,保持整体上网电价水平不升。

二、有序放开发电用电计划。按照国家相关要求,重点考虑水电、风电、太阳能发电等清洁能源,尤其是平价新能源的保障性收购政策,合理确定新能源“保量保价”“保量竞价”“竞价竞价”计划安排。

三、妥善处理交叉补贴问题。一是继续降低一般工商业电价水平,逐步缩小规制内电价“剪刀差”,实现不同行业用电公平;坚决清理整顿转供电环节不合理加价行为,打通降价政策落地“最后一公里”。二是严格执行居民阶梯电价政策,优化峰谷分时电价机制,引导居民合理用电、节约用电,减少一般工商业交叉补贴



多措并举推动教育 “双减”政策落地生根

省政协委员,民进甘肃省委会
专职副主委兼秘书长 杨晓波

制资源,深入推进县域内义务教育学校教师“县管校聘”管理改革,合理利用校内外教师资源,不断充实课后服务师资队伍,为学生提供多样化、专业化的课程服务。三是大力推进集团化、联盟化办学。在推进义务教育优质均衡的同时,促进集团、联盟内各学校师资交流,从而解决教师结构性短缺问题。四是健全完善课后服务保障办法。在激励教师工作积极性的同时,利用财政补助和收费资金,引导学校引入第三方人员参与课后服务,有效减轻课后服务时间延长给教师带来的工作压力。

三、破解校外培训“隐形变异”难题。一是切实加大“双减”政策宣传。利用学生家长会和家访等渠道,引导学生家长树立正确的育人观念,充分发挥妇联、团委、社区等群团组织的作用,增进社会各个方面对“双减”政策的理解和认同,为破除学科培训机构“隐形变异”打好环境基础和思想基础。二是统一校外培训机构办学许可。对所有校外培训机构,特别是中小学生学习学科类培训机构,由教育部门进行前置审查,并进行跟进管理,有效破解校外培训机构规避监管的问题。三是制定出台违规校外培训处罚条例。通过条例明确处罚主体、认定程序、罚没金额、入账管理、支出退费等,让违规培训处罚政策具有可操作性,能够尽快落地,发挥有效效能。

一、持续优化“双减”政策落实环境。一是要在通过破除唯分数、唯名校选人用人导向,强化职业教育类型定位、提升职业教育质量等措施的同时,强化社会对“双减”的认识,引导全社会转变教育观念,努力形成全社会共同支持“双减”工作的良好氛围,为全面落实好“双减”政策创造良好环境。二是对教师的教学考核评价方式进行改革,从教学模式、作业质量、课后服务等多维度进行综合评价,特别是将教育“双减”政策执行成效纳入到教师职称评聘之中,解决教师关注的重点问题。三是着力解决教育资源不均的问题,适度增加小学摇号比例、省级示范高中统配名额比例,降低和逐步取消学校自主招生员额,适时推进高中属地招生工作,加大教师交流力度,降低“择校热”,为推动“双减”工作提供支撑。

二、持续改善课后服务保障条件。一是改善义务教育办学条件。要多渠道统筹并利用好“两免一补”公用经费和义务教育薄弱环节改善与能力提升工作项目资金,有针对性地改善义务教育学校办学条件,不断满足学生课后服务场地及设施设备需求。二是优化教师资源配置。在总量内盘活用好现有事业编



充分释放绿色低碳发展潜力 坚定不移推动全省经济高质量发展

省政协委员,农工党甘肃省委会副主委,定西市
政府副市长,定西市工商联主席 王社宇

释放与国家“双碳”战略控煤取向。二是加力推动绿色低碳产业量质齐升。大力发展新材料、生物医药等产业,促进集群式发展;强化科技创新,谋划布局一批氢能、大健康等未来产业;推动大数据、人工智能等新兴技术与绿色低碳产业深度融合,探索智慧能源管理应用。三是加力推动新能源产业集群发展。突出风电装备制造,打造集研发、制造、服务为一体的本地化风能产业集群;引进光伏制造等龙头企业,发展智能逆变器及配套设备制造产业;大力发展储能、动力电池,打造储能制造全产业链,为全国探索“双碳”新路子。

三、瞄准“变废为宝”,聚力打造末端循环减碳再集。一是实施资源产出倍增计划。建议依托我省7个循环经济基地、16个循环经济产业链,推广钢铁、有色冶金、石化等重点行业循环经济典型模式,积极争取国家支持我省先行开展“五大行动”。二是实施大宗固体废物综合利用示范工程。聚焦冶金渣、石膏等,推广大宗固废综合利用先进技术、装备,实施一批重点项目,建设一批大宗固废综合利用基地和工业资源综合利用基地。三是实施再制造产业高质量发展行动。加力推进再制造产业链发展,培育引进一批再制造龙头企业,大力推广工业装备再制造与应用。支持煤炭采掘、石油开采等领域企业广泛使用再制造产品,打造再制造产业集聚区,推动全省经济高质量发展。

一、瞄准“西电东送”,聚力书写新能源产业发展新篇章。一是加强项目建设,用好风光资源优势,建设沙漠、戈壁、荒漠大型风光基地,加力推进风光电和抽水蓄能电站项目,打造枢纽型新型电力系统,构建新能源供给体系。二是加强就地消纳,积极推进“源网荷储”示范项目建设,加快推进大型工业企业传统能源与新能源优化组合、接续转换,试点“新能源+化工”“新能源+冶金”消纳模式,逐步提高零碳能源消费比例。三是加强外送通道建设,加快推进陇电入鲁、陇电入浙、酒泉至中东部外送等重点工程,开展“风光水火储打捆”外送示范。四是加强建设时序管理,坚持电源和电网统一规划,统筹考虑新能源建设开发进度、接入并网、消纳外送、储能等,有序推进1.3亿千瓦规划建设任务,促进电网与电源发展相协调。

二、瞄准“减碳避碳”,聚力提供绿色低碳发展新支撑。坚持存量减碳与增量避碳两手抓,为高效产能腾出碳空间。一是加力推动传统产业脱胎换骨。建议有序推动重点行业清洁能源替代、低碳技术改造和数字化工艺革新,支持定西、酒泉开展碳达峰试点园区建设,打造国家级节能低碳园区,统筹我省先进煤炭产能



激发民间投资活力 推动全省经济高质量发展

省政协委员,省工商联主席,省总商会会长 郭奇志

三、推动助企纾困政策落地见效,多措并举提高民营企业盈利能力,降低民间投资成本。建立完善民营企业困难问题反映报送机制,及时了解收集企业困难问题,精准问诊、精准帮扶,将多层次专项助企纾困工作制度化规范化。推动稳经济的一揽子政策措施加快落地见效,进一步缓解企业物流费用、用工费用和承担的税费压力。加大增值税留抵退税政策力度,扩大留抵退税行业范围,抓好小微企业、个体工商户留抵退税工作。落实社保缓缴、稳岗返还等助企纾困政策,有效降低民间投资成本。

四、落实市场化改革举措,持续优化民间投资环境,激发民间投资活力。优化项目审批程序,简化、整合投资项目报建手续,限时办结,提高项目落地效率;加大对民间投资合法权益的保护,严格履行政策承诺,提高民间资本获得感、参与感;鼓励支持科技研发、专业技能、经营管理、服务保障等专业人士以探索咨询、短期聘用、顾问指导、人才租赁、退休返聘、入股等“共享人才”的柔性引才模式,加入民营企业,提供智慧资源和创新要素;完善社会资本投融资合作对接机制,鼓励金融机构通过续贷、展期、加大承销合作等方式,盘活存量项目通过续贷、展期、加大承销合作等方式,鼓励企业通过投资入股、联合投资、并购重组等方式,有效解决民间投资资金来源不足的问题,确保民营企业有能力和意愿持续扩大投资。

一、切实落实“两个毫不动摇”,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,提升民间投资能力。建议从50强民企、专精特新、产业龙头、实体经济等骨干企业中筛选若干重点民营企业,予以重点扶持,建立联系帮扶机制,及时协调解决企业发展的困难问题,同时在科技、人才、金融、土地等方面予以政策倾斜,帮助其增强发展后劲,提高综合竞争力,不断推动我省民营经济质量提高、总量壮大,以提升民营企业的投资能力。

二、以扩大招商引资为关键点,发挥重大项目牵引撬动作用,提升民间投资质效。建议把招商引资作为引入经济增量、扩大民间投资的最关键一招,围绕我省的优势资源和产业,建立招商引资高位推进、协同作战、包抓落实的工作机制,确保招商项目既能“引进来”,又能“落得下”;丰富民间投资的项目来源,引导民营企业参与重大项目及其供应链建设,在稳定产业链、供应链相关项目招投标中,对大中小企业联合体给予倾斜;建立完善民间投资项目跟踪推进机制,破除民间资本进入重点领域的隐性障碍,有效解决民间投资“不敢投”“不愿投”“不能投”的问题。



激活数字经济新活力 赋能智能制造加速度

省政协委员,定西市公共资源交易中心主任 张惠玲

群,提升数字经济规模占GDP比重;用互联网打通产业链、供应链、操作链,推动上下游产业协同发展;加强数字经济龙头企业培育,形成技术水平领先、核心竞争力强、成长性好的新兴群体,建设更加完整的数字产业结构。二是突出高新技术导向,精准招商。聚焦我省战略性新兴产业,加快引进一批重点合作的互联网龙头企业和数字经济领域的头部企业。

三、以激发活力为根本,不断提升主体培育水平。一是发挥好大数据机构在数字化转型中的服务协调作用。建议省级数据管理机构在推进全省数字化转型和大数据资源管理工作中,打破各部门之间“数据孤岛”,推进全要素整合,形成全省一体化的数字信息体系架构;进一步加强工信部、国家电网的争取与协调工作,推动和扶持我省现有各大数据中心大力发展绿能,为我省工业企业数字化转型争取电价优惠政策,降低企业的数字化成本。二是持续优化营商环境,建立数字经济产业创新发展专项基金,用于传统产业转型升级、重大技术研发、高科技项目引进等;关注高新技术企业发展需求,给予数字化改造提升项目贷款贴息、工业电价补贴等支持,保障好各项惠企政策的兑现;进一步简化审批流程,降低准入门槛,建立高新技术产业数字经济项目申报“直通车”制度,持续释放市场主体发展活力。

一、以要素供给为牵引,着力做好前瞻性布局。一是优化政策前置,分类别惠企。出台更为精细的数字经济技改奖补政策,将政策的选择权交给企业,做到奖补政策的供需相适;加快支撑数字化应用发展的基础设施建设,持续加大资金投入;对于特别重大、具有示范引领作用的智能制造示范平台载体、工业互联网产业示范基地,采用“一企一策”方式给予重点支持;发挥好校企共建作用,加快产学研一体化和科技成果转化;通过政府购买服务的方式,招引优质的数字化服务商和顾问团队,分类分层指导推进我省实体经济数字化升级改造,深化数字场景领域应用,用“互联网+”模式拉动发展新引擎。二是保人才供给,创新载体赋能。制定人才发展规划,完善人才统计制度和监测评估制度,有计划分梯次引才入甘;在我省理工类大专和高职院校开设数字化类专业,加强人才自主培育;打造数字经济人才聚集产业,带动数字经济人才创新创业。

二、以延链补链为重点,加快实现规模化发展。一是转型传统产业,做大龙头。实施实体经济数字化发展工程,建立数字化转型发展库,加速传统优势龙头企业数字化转型;建设数字经济产业园,做大产业聚集