



# 人民政协践行全过程人民民主的方式与路径

□ 欧阳坚

习近平总书记所作的党的二十大报告,深刻阐述“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”,把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容,强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,强调协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,要求“发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”。这对于新时代新征程更好发挥我国社会主义政治制度优势、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有十分重要的意义,为人民政协践行全过程人民民主提供了行动指南和根本遵循。

全过程人民民主,是以习近平同志为核心的党中央提出的重大理念,是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造。全过程人民民主保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,在全程贯通中做到真实管用,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,有效防止了那种选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的

社会主义民主。

人民政协在践行全过程人民民主中,具有相应功能作用。首先,是人民民主的重要实现形式。人民政协的成立,使统一战线组织与人民民主形式有机地结合在一起,成为我国社会主义政治制度的重要组成部分。其次,是推进协商民主的重要平台。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,践行“有事好商量、众人的事情由众人商量”这一人民民主真谛,在更加灵活、更为经常协商中体现全过程特点。第三,是服务民主决策的有效途径。人民政协坚持围绕中心、服务大局,广纳群言、广集众智,其建言资政和凝聚共识的过程,就是发扬民主、集思广益的过程,就是服务科学决策、民主决策的过程,就是推动实现人民当家作主的过程。

为此,要充分发挥人民政协在践行全过程人民民主中的重要作用。

**一是坚持中国共产党的全面领导。**中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是发展全过程人民民主、保障人民当家作主的根本保证。要提高政治站位,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移地把中国共产党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、规范要求等落实好、践行好,把牢开展工作的正

确政治方向。

**二是充分发挥政协作为专门协商机构作用。**聚焦协商履职,五年来,人民政协在坚持和完善会议协商、界别协商、提案办理协商等协商形式的同时,探索创建了新的协商形式,如举办专家协商会、协商论坛,开展网络议政、远程协商等。我们要进一步推动政协协商走深走实,面向基层、面向各界群众,更好服务基层治理。通过有效的协商实践,使人民政协努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,从而在社会各界更加广泛地凝聚共识,把更多的人团结在党的旗帜下,听党话、跟党走。

**三是深入开展建言资政。**深入践行以人民为中心的发展思想,把不断满足人民对美好生活的需要作为建言资政的重要着力点。要围绕党委政府的中心工作和人民群众的急难愁盼问题,及时深入基层一线,系统开展调查研究,切实把握问题实质,提出更切合实际、更有操作性的意见建议。要更加积极、准确反映社情民意,讲实情、建真言,广集众智、广求良策,为党委政府科学决策、民主决策提供参考。

**四是进一步完善政协民主监督的方式和途径。**发挥人民政协协商式监督特色优势,在完

善方式和途径上下功夫,力争做到规范、有序、有效。要把准重点,既对重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署贯彻执行情况开展协商式监督,又对贯彻落实过程中出现的新情况、新问题,特别是对涉及人民群众切身利益的实际问题,在精心组织协商式监督基础上适时建言反馈,更好为优化决策、解决问题、加强和改进工作服务。深入贯彻中共中央办公厅印发的《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》,科学运用会议监督、视察监督、提案监督、专项监督等形式开展好民主监督工作,并结合实际积极探索创新民主监督方式方法,更好发挥政协民主监督在践行全过程人民民主中的作用。

**五是在增进团结实践中充分体现民主协商的优良传统。**人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织和人民民主的重要实现形式,在开展大团结大联合的实践中,在团结联系各族各界代表人士中,要切实增强统战意识,发扬求同存异、体谅包容的优良传统,贯彻民主协商、平等议事的工作原则,使实现大团结大联合的过程成为发扬民主的过程,做到以“民主的作风团结人”,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴汇聚强大正能量。



实践探索

## 发展全过程人民民主中的甘肃省政协实践

□ 林亦府

全过程人民民主是从人民民主中诞生出来的,人民政协源于新民主主义革命时期人民民主统一战线,它们在历史前进的车轮中不断发展,始终不忘“以人民为中心”。人民政协在中国共产党的领导下以其政治协商、民主监督、参政议政的职能积极践行全过程人民民主,通过协商民主的方式将人民联系起来,广泛听取各界建议,鼓励人民积极参与政治生活,将人民当家作主真正落到实处。

### 一、全链条:大道之行也,天下为公

全过程人民民主一方面强调国家权力来自人民,同时也强调以人民为本位,重视人的全面自由发展,特别是实践层面丰富人民民主的实践形式。人民政协通过协商民主的方式体现了以人民为中心,广泛征询人民的意见,扎根实际,坚持以人民利益为首,关心人民生活的最基本问题,通过调研和网络建言平台的建设,保证协商议题来源于人民最关心、最迫切需要解决的问题,体现了中国共产党全心全意为人民服务的宗旨。习近平总书记指出:“我们党没有自己特殊的利益,党在任何时候都把群众利益放在第一位。”人民政协牢牢把握人民对美好生活的向往,聚焦于人民生活密切相关的问题。

甘肃省政协对甘肃人民的食品安全给予了高度的重视,2022年9月甘肃省政协召开重点提案协商督办座谈会,主要针对农工党甘肃省委会在省政协十二届五次会议上提出的《关于进一步保障校园餐食品安全的提案》进行协商督办。在会前,欧阳坚主席对兰州理工大学的学生食堂进行了实地考察,切实了解了校园餐的情况,在会上他强调,要认真贯彻习近平总书记关于食品安全“四个最严”要求,建立机制织密校园食品安全防线,久久为功守好师生舌尖上的安全,最后会上双方交换了意见,并介绍了提案办理情况,得到了提案方的肯定。

### 二、全覆盖性:兼容并蓄,求同存异

全过程人民民主重视民主制度的构建和民主程序的完善,而人民政协作为专门协商机构,通过科学规范的制度安排规范协商渠道,借助协商程序构建意见汇集平台,为各党派团体和各界人士提供了平等政治参与机会、有效的政治交流平台,畅通的意见表达渠道,提升了协商活动的密集度和协商意见的多样性,确保意见涵盖各行各业不同领域,促进了不同思想和利益观念的表达,在尊重各利益主体思想观念、利益诉求、价值取向等差异性的基础上,寻找“全社会意愿和要求的最大公约数”,通过将不同意见进行有效转化和凝练,推动人民关注的问题有效转化为党和政府的决策依据,在共同思想政治的基础上体谅包容、互利互信,不断拓展“同心圆”的范围,形成最大向心力,共同致力于中国特色社会主义的发展和中国梦的实现。

各党派团体、各界人士通过人民政协制度平台,发挥联系群众、汇集合力、集思广益的代表作用;通过全体会议、常委会议、协商座谈会议等,开展提案、委员视察考察、专题调研、群众座谈等经常性工作;在相互尊重、规则有序、真诚包容的原则上通过建言资政等方式积极参与参政议政,体现

出专业化、高质量、有特色的协商民主建设,着眼于人民大众的需求,聚焦于事关全局的问题,整体推进和重点突破相结合,化解冲突、平衡利益、解决问题,从而有效激发调动积极因素,克服消极因素的影响,增进思想观念共识,实现社会和谐稳定与活力发展的统一。

甘肃省政协重视智库的建设,通过召开座谈会听取各方建议。2022年4月,省政协智库“新形势下中国人口战略研究”重点课题研究座谈会召开,省政协主席欧阳坚与各位同志交换意见,发言讨论,并从开展“新形势下中国人口战略研究”的意义、研究重点、路径方式等方面和大家进行交流,提出工作建议。同时甘肃省政协重视维护多民族的团结统一,促进宗教和谐和社会稳定,欧阳坚主席在相关座谈会上强调,要在大是大非面前旗帜鲜明、在大风大浪面前头脑清醒,勇于同一切分裂国家的势力作斗争,全力维护民族地区和谐稳定。

### 三、全方位:明道德、明大德

全过程人民民主需要全方位整合各个要素,建立和夯实政治文化基础和社会心理基础,特别是关键主体的民主意识、民主作风和民主能力。“明大德、明道德”强调了人民政协协商民主的价值取向,突出了人民政协对个人品德与党的要求、社会价值、人类道德的契合的高度重视,体现了新时代人民政协凝聚共识、博采众长,求同存异的特色,表达了加强思想政治引领和道德建设的坚定信念。通过发挥政协党组织的领导作用,以增强道德信念、提高人格境界,深化学习认识;并把经常性的学习教育与党政思想工作相结合,实现心诚志明,志存高远,胸怀家国;同时人民政协承担着宣传党的政策,维护人民群众的利益,团结各党派人士的使命,因此政协委员需要对国家政策给予认真学习和深入解读,对社会民情给予密切关注和对人民需求给予积极回应,同时将“把握国情”切实扎根于行动准则,将“为了人民”深深铭刻于行为宗旨,将党的主张、党的思想转化为共识。

甘肃省政协深入学习宣传贯彻党的二十大精神,省政协主席欧阳坚在省政协机关宣讲党的二十大精神时强调,要把学习贯彻党的二十大精神引向深入,为建设幸福美好新甘肃广泛凝聚力量;在之后在西和县宣讲党的二十大精神时强调,要结合县域实际全面系统深入学习,善于把党的二十大精神变为党员、干部、群众的务实行动,同时在调研期间,欧阳坚主席还与西和县政协同志进行座谈,听取学习宣传贯彻党的二十大精神精神情况报告,到两当县参观党史综合展,瞻仰两当兵变纪念馆,接受红色文化熏陶、革命精神洗礼。

人民政协作为统一战线组织,兼容并蓄、求同存异。作为多党合作和政治协商的重要机构体现国家政党制度,承担政治责任、发挥一己专长;作为发扬社会主义民主的重要形式,融汇互通,博采众长;作为国家治理体系的重要组成部分,执两用中,天下为公。通过人民政协的民主监督职能、参政议政职能的实践以及人民政协的运行机制,体现了全过程人民民主的全覆盖、全方位和全链条。

(作者系南京审计大学“润泽学者”,甘肃省政协智库专家)

加强思想政治引领 广泛凝聚共识

## 以文化人聚合力 以史为鉴增共识

□ 中共白银市政协党组

凝聚共识是人民政协承担的历史使命和重要职能。习近平总书记多次强调,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。这既是时代赋予人民政协的新使命,也是政协工作提质增效的新课题。

### 一、以政治引领为基,在学思悟践中凝聚共识

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。白银市政协党组始终把理论学习作为加强政治引领、凝聚思想共识最关键最有效的途径,持续推动理论学习走深走实,以理论上的清醒保证政治上的坚定。一是及时跟进学得新。注重强化党的创新理论、方针政策、时事政治的学习,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神 and 党的二十、省第十四次党代会等重要会议精神并组织研讨交流,教育引导全体委员、机关干部切实筑牢思想根基,提高政治站位。二是反复研读学得深。组织辑录了《人民政协工作重要学习资料汇编》,配备了《人民政协凝聚共识的探索与实践》等政协理论读本,督促全体委员、机关干部逐字逐句、反复研读,领会精神实质、理解核心要义。三是丰富载体学得活。积极响应读书活动倡议,加快市政协书画活动室建设,创新拓展学习形式和载体,引导全体委员、机关干部在学思悟践中明理增信、知情明政,稳步提升自身综合素养,有力增进思想共识,不断筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。四是健全机制学得透。健全完善了以政协党组理论学习中心组学习为引领,以主席会议、常委会议、全体会议以及机关党组会议、党支部“三会一课”等为支撑的,覆盖全体委员和机关干部的经常性学习机制,推动政治理论学习广泛、多层、制度化开展。

### 二、以文化交流为媒,在交流互鉴中凝聚共识

文化艺术是人民政协广泛凝聚共识的重要载体,人民政协也具有引领和传播文化艺术的独特优势。一是传承文化感恩。坚持以书画为媒,以翰墨结缘,积极搭建交流平台,通过线上、线下相结合的方式举办了主题书法美术作品展,共展出书法作品117幅、美术作品51幅,团结社会各界书画人士在交流艺术、互学互鉴中歌盛世、颂党恩、筑同心。二是书画下乡促振兴。秉持“乡村振兴、文化先行”的理念,结合党建引领“五治融合”行动,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期驻村帮扶等工作,认真履行帮扶单位职责,组织党员干部深入帮扶乡、村,围绕老党员、脱贫户等重点群体开展走访慰问活动,为他们送去政协委

员及政协机关干部精心创作的书画作品,把中国传统书画艺术送到群众心坎里,让基层百姓切身感受传统文化魅力,丰富群众的精神文化生活,以促进文化振兴为乡村振兴添砖加瓦。三是强化宣传聚民心。充分发挥白银政协网站、白银政协App、微信公众号、微信工作群、《华夏文明导报白银周刊》“政协之窗”专栏等政协各类宣传媒介作用,在宣传政协履职成果的同时,积极开展文化宣传,引导广大政协委员和社会各界人士通过文化艺术创作传递讴歌新时代、共创新辉煌的家国情怀不断汇聚起新时代共同奋斗的磅礴力量。

### 三、以存史资政为魂,在史料研究中凝聚共识

文史工作是人民政协一项富有统一战线特色的经常性、基础性工作。一是长效化用好红色党史资源。以推动党史学习教育常态化长效化为抓手,立足“学党史、聚共识、促履职”的目标,切实抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,为政协委员、机关干部订购配发了《习近平谈治国理政》第四卷、《南梁精神传承和弘扬》等学习读本,着力在传承红色精神中凝聚更大共识,汲取奋进力量。充分发挥红色资源在党史学习教育、党性修养锻炼中的教化功能作用,依托红军会宁会师旧址、红军强渡黄河虎豹口等红色资源,大力开展革命传统教育,着力在赓续红色血脉中增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。二是特色化挖掘地方文化史料。聚焦丝路、会州、黄河、长城等对白银历史文化影响广泛的几个核心元素,组织专门工作力量,分门别类、归纳整理《丝绸之路上的白银》《会州视域中的白银》等专著,整理编纂成五辑《新编白银文史资料》丛书,为深入研究探索白银历史文化提供有效素材,起到启迪思考、拨云见日、把握规律的作用。三是专业化整理政协发展史料。对近20年来市政协工作进行全面回顾和总结,整理编纂《政协白银市委员会简史(2001.01—2021.12)》,着力反映白银市政协事业创新发展的不凡历程和政协委员履职尽责的丰硕成果,为今后工作积累重要的参阅资料。整理编纂《政协白银市第七届委员会履职风采和工作轨迹》。

广泛凝聚共识,重在久久为功。白银市政协党组将始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识摆在更加突出位置,不断创新形式、拓宽渠道,广泛汇聚人心、增进团结,在推动地方经济社会高质量发展中展现政协责任和担当,贡献政协智慧和力量。