

以数字化赋能“码上协商”  
提升履职效能

□ 周均发

近年来,张掖市政协坚持把发展全过程人民民主的要求落实到政协履职各环节,将搭建协商平台、创新协商方式、延伸协商触角作为释放专门协商机构潜能的重要内容,积极探索加强协商民主建设和提升委员履职效能的方法途径,着力推动工作理念、内容和手段与时俱进,全市各级政协组织和广大政协委员履职实践更加丰富、履职效能持续提升。

一是推动“码上协商”成为履职常态。着眼于破解委员履职时间不能有效保障、政协组织与委员信息不对称等方面问题,市政协以数字化提升“协商”的广度深度,依托“张掖智慧政协”建设集信息推送、业务处理、履职服务、交流互动、远程协商等功能于一体的“码上协商”(二维码)移动履职平台,让政协委员、协商主体和社会各界全过程参与“码”上征题、“码”上建议、“码”上协商等,亲身感受“指尖上的协商民主”。比如,甘州区依托智慧政协县区政协“码上协商”工作模块,建设“一码通”平台,通过系统赋码实现站点(委员工作站)有“码”线上连,室室(协商议事室)亮“码”全覆盖,全面实现委员信息电子化、工作信息动态化、反映问题无纸化、委员履职移动化。同时,以“一码通”平台为依托,探索“会场+现场”“对话+书面”“线上+线下”等简便易行的协商议事方式和“小院议事”“小板凳议事”等便于操作的微协商形式,真正使平台成为政协委员和各界群众随身携带的“发言席”和畅所欲言的“麦克风”。

二是强化制度供给拓展工作链条。着眼于破解纵向贯通式的交流互动不足,以及政协委员对政协工作参与度不够、参与面不广等方面问题,市政协注重挖掘制度潜力、增强制度供给,制定下发并严格执行《政协张掖市委员会联系工作暂行规定》《政协张掖市委员会联系和走访委员制度》《关于市政协主席会议组成人员分工联系县区及市级民主党派和工商联的通知》等相关文件,健全完善主席会议成员同各民主党派、无党派人士经常性联系和与党外委员谈心谈话制度,构建形成“横向协同、纵向联动”的履职工作链条,真正实现了履职成效最大化。市政协主要领导带头落实相关制度规定,主席会议成员积极带领联系的常委、委员、民主党派及专家深入开展调研、协商、监督、视察等工作,主动给常委和委员“布置作业”,组织召开联系常委和委员座谈会,听取委员以及委员所在单位、所联

系界别群众的意见建议,既扩大委员参与政协工作的覆盖面,也提高委员履行职责的积极性和主动性,真正达到了政协常委“忙”起来、政协委员“动”起来、政协履职“活”起来的目的。

三是深入基层协商“小平台”撬动“大服务”。着眼于解决委员履职职能和发挥主体作用缺乏行之有效的载体抓手等问题,市政协高标准推进政协协商向基层延伸工作,将民意收集、政策宣讲、协商建言的履职触角延伸到基层一线,在全市政协系统创新开展“千名政协委员联系万名界别群众”活动,将市区千名政协委员选派下沉到乡镇、街道委员工作站和协商议事会开展工作,引导委员将履职视角聚焦到人民群众关心的教育医疗、生态保护、食药安全、健康养老等具体问题,积极参与“基层协商”“微协商”等活动,充分运用提案、建议案、调研视察报告、社情民意信息等形式履职尽责,真正让群众感受到了政协委员就在身边、人民政协离自己很近。积极培育和打造13个“委员工作室”,鼓励有热情、有条件的委员,依托自身专长和职业特点建设线上委员工作室,通过定期走访、召开座谈会、委员接待日等方式,积极开展联系服务群众工作,引导委员当好思想政治引领者、党的政策宣传员、界别群众贴心人,切实助推基层治理、服务民生改善、凝聚各界共识。(作者系张掖市政协主席)

## 秦历史文化的现实意义

□ 欧阳坚



习近平总书记在中共中央政治局第三十九次集体学习时强调,“中华文明源远流长、博大精深,是中华民族独特的精神标识,是当代中国文化的根基,是维系全世界华人的精神纽带,也是中国文化创新的宝藏”“中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在,是中华民族的根和魂,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基”。秦文化是中华文化的根脉之一,是中国古代文明的重要组成部分,对我国大一统国家的形成、中华民族共同体意识的孕育,产生了开创性、奠基性的影响。研究秦早期历史文化,是了解中华文明起源、形成、发展的应有之义,也是传承和弘扬中华文明、建设中华民族共有精神家园的内在需要。

秦人形成了“协和万邦”的天下观。据史料和文物考证,从商末开始,有一支姓嬴的族群从今天的山东经过河南、陕西等地,逐步向西迁移,到达如今的甘肃天水一带。因为善于养马,曾为商王驾车,“遂世有功”而成为诸侯。史料记载,当地陇山以西的人被称为秦人,而嬴姓的秦人后来成为秦人中的贵族。他们与当时居住在这里的汉、狄羌、西戎等族群交流融合,形成了秦人新的族群。经考古发现,早期的秦人,主要生活在今天甘肃东南部的渭河流域和西汉水流域。

秦人在从甘肃形成、建国、独霸西戎,到东出陕西、向六国进军的过程中,积极整合、借鉴、吸收春秋战国时期的诸子百家学说,形成了以“华夏一体”“一同天下”“天下大统”等为特征的天下观,并将这一天下的天下观运用于政治实践,从而促进了秦国崛起和完成统一,创建了维护多民族中央集权的一整套国家制度、运行模式和文化形态,为构建国家认同和民族认同奠定了文化根基,进而使维护国家统一成为以后各个历史时期国人始终不变的共识。

秦朝开创了大一统的国家。据史料记载,公元前771年,秦襄公因为护送周平

王东迁洛邑有功,被周王室封为诸侯,并赐予今天陇山以西的大片土地,允许与列国“通使聘享之礼”,从此成为诸侯国。秦人通过连续多年与狄羌、西戎等的交战、融合,收编了不少“周余民”,使经济文化和国力迅速发展,秦国开始在甘肃东南部发展壮大。近年来在甘肃省礼县发现的四角坪遗址,极有可能就是当时秦人建国后王族祭天的地方。

毛泽东同志曾指出,百代都行秦政法。秦人无论如何迁徙、怎样发展、遭受多大挫折,但实现“大一统”、建“万世之业”的目标从未改变,历经38代,初心不改,接续奋斗,开创的皇帝制、郡县制、三公九卿制等制度,被历代封建王朝的统治者奉为圭臬,奠定了中国2000多年封建政治制度的基本格局。秦统一六国后,实施了“书同文、车同轨、量同衡、行同伦”,以及土地国有制、新开土地私人占有合法化等一系列新政。正如习近平总书记指出,秦国“开启了中国统一的多民族国家发展的历程。此后,无论哪个民族入主中原,都以统一天下为己任,都以中华文化的正统自居”。从此,大一统成为维系以后任何一个朝代合法性的基础,不论政权更替或遭到外来入侵,国家不能散、民族不能分,始终是统治者和民众为之奋斗的目标,祖国统一始终是每个中国人的夙愿。

秦文化促进了中华民族共同体意识的形成。从东面来的嬴秦人,为了生存和发展,在继承商周文化理念的同时,积极与当地的狄羌、西戎和巴蜀等族群通婚、交流融合,形成了以务实创新的价值追求、开放包容的进取精神、尚武坚毅的民族性格、令行禁止的法治观念、上下一心的团队意识、始终如一的坚定信念等为主要内容的文化形态和文化特质。正是由于秦人这些宝贵的意志品格、价值观念和行为习惯,才使他们由小到大、由弱变强,直至统一了六国。从甘肃省甘谷县毛家坪、礼县大堡子山、清水县李崖、张家川县

马家塬等遗址出土的大量礼器、乐器、兵器、生产生活用品等文物来看,当时的秦人在文化传承上,既有商周的文化特质,又有狄羌、西戎等土著文化的特点,同时吸收了巴蜀、楚国文化。这与史料记载的“秦仲始大,有车马礼乐侍御之好焉”等相吻合,表明秦人在甘肃时期,其文化形态、价值理念已基本成型。

循着秦人西迁、崛起、建国、东出,统一六国、建立大一统国家的奋斗历程,可以看出,一部秦人发展史,就是一部多民族交往交融、多区域文化交流演进的历史。秦统一全国的过程,也是融合汉族与周边各少数民族关系的过程,以及加速中华民族形成的过程。中华文明多元一体的演进和多民族国家的发展,让不同地方的各个民族,有了共同的文化基因和情感认同,有了持续不变的向心力和凝聚力。中国2000多年来虽有一时的分裂,但多元一体的中华民族始终没有分裂,其中一个重要原因就是由秦朝发端,逐步形成发展的中华民族共同体意识发挥了极为重要的作用。

大量史料记载,考古发现和专家研究均已证明,甘肃是秦人、秦国、秦文化的重要发祥地,是秦兴起的发祥地。秦人在中华文明发展历程中有着极为重要的地位,而秦人早期在甘肃的活动又是研究秦历史文化的重要环节。当前,在这方面研究中还有许多历史之谜有待破解,还有许多重大问题需要通过实证和研究达成共识,这就需要我们深入挖掘文物和文化遗产的多重价值,让更多文物和文化遗产活起来。为此,建议相关方面将秦早期历史文化研究纳入中华文明探源工程,从国家层面有计划地组织多学科专家对秦历史文化遗址、文物、文献等持续开展更加系统的调查、发掘和整理工作,推动形成更多研究成果。

(原文刊载于《光明日报》2022年09月20日06版)

## 学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷

## 始终坚持人民至上 筑牢人民公仆思想

□ 沈兴国

坚持人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓,蕴含“民心是最大的政治”的谆谆教导,昭示“打江山、守江山,守的是人民的心”的朴素真理,生动诠释了“共产党就是给人民办事的”的最鲜明底色,充分彰显了人民领袖“民之所念,我必念之,民之所盼,我必行之”的为民深情和崇高境界。这是对马克思主义唯物史观、中国共产党的群众路线的继承与发展,是我们党在新时代开启全面建设社会主义现代化国家新征程的根本价值遵循。

中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。《中国共产党章程》明确规定:“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位”。习近平总书记是从中国人民中走出来的领袖,始终把人民放在心中最高位置,爱民重于千钧。党的十八大以来,习近平总书记创新提出坚持以人民为中心的发展思想,带领全党始终坚持以人民至上为引领,把紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民作为一切工作的出发点和落脚点,从理论和实践的相结合上系统回答了新时代如何坚持人民至上这一重大时代命题。2019年8月21日上午,习近平总书记在甘肃古浪县黄滩生态移民区富民新村村民李应川家,同李应川一家拉家常,询问家庭就业、收入、看病、社保、医疗保险、孩子上学等方面还有什么难题。他深情地说,“党的一切工作都是为老百姓利益着想,让老百姓幸福就是党的事业。”习近平总书记亲切的话语像一颗种子深深植根广大干部群众心中,激励着我们始终做到信念坚定、对党忠诚,努力为人民幸福生活拼搏、奉献、服务。

人民性不仅是当代中国马克思主义最闪耀的理论品质,也是我们党治国理政最根本的宪法属性。我国宪法规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民”“一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持,经常保持同人民的密切联系,倾听人民的意见和建议,接受人民的监督,努力为人民服务。”习近平总书记胸怀中华民族伟大复兴战略全局,把握世界百年未有之大变局,反复强调人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源,治国理政必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,必须牢固树立人民公仆意识,把人民放在心中最高位置,做到民有所呼、我有所应。每一名国家机关工作人员虽然岗位不同、职责有别,但为人民服务的

本质是相同的、无限的。每个人做成一件事、干好一件事,党和国家事业就能向前推进一步。要在一切工作中牢记人民公仆角色定位,扑下身子解决好群众的急难愁盼问题,努力使各项工作更有温度。要坚持人民至上,必须实事求是,力戒形式主义和官僚主义,牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到加强和创新基层社会治理上,落实到完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制中,落实到法治中国、法治政府、法治社会全过程。

当前,甘肃已经进入国家重大战略叠加和自身发展势能增强的历史交汇期,正处于蓄势待发、爬坡过坎、追赶进位的关键阶段。立足新起点、新征程、新使命,我们要在经济社会发展各个环节坚持人民至上,坚持以人民为中心的发展思想,始终把人民放在心中最高位置,深入贯彻省第十四次党代会各项部署,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。积极解决好群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等民生问题,积极回应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求、新期待,坚持问题导向、目标导向,树立辩证思维和系统观念,始终同人民站在一起、想在一起、干在一起,一件一件抓落实,一年接着一年干,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,坚定不移走共同富裕的道路。

人民政协为人民,协商民主解民忧。习近平总书记强调,人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。作为政协人要在推动协商民主广泛多层制度化发展中,时刻对标坚持人民至上,确保协商前问需于民,协商中问计于民,协商后问效于民,在更大范围、更深层次、更高水平上践行全过程人民民主。各级政协委员要切实把习近平总书记“政协委员要更好联系和服务所在界别群众,团结凝聚广大基层群众为创造更加美好的新生活而努力奋斗”的殷切期待内化于心、外化于行,积极推动“有事好商量”等基层协商,把事业放在心上,把责任扛在肩上,做好各界群众的贴心人,在坚持为国履职、为民尽责中展现委员风采。

(作者系省政协社会和法制委员会副主任)

## 新时代要有新担当

□ 杜宏程

《习近平谈治国理政》第四卷是继第一卷至第三卷之后,集中反映习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果。一个时代有一个时代的历史主题,一代人有一代人的使命担当,学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷,关键要把第一至第四卷作为一个整体来学习,坚持唯物史观和正确党史观,增强历史主动,担当历史使命。

进一步增强政治定力。通过学习,应更加深刻地认识到,中国共产党这么大一个党,中国这么大一个国家,没有集中统一领导是不行的;没有强有力的党中央权威、没有坚强的核心,是不可想象的。一要坚持政治领导,必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平同志核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。二要站稳政治立场,始终把人民放在心中最高位置,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,着力解决好人民群众的烦心事、操心事,始终保持党同人民群众的血肉联系。三要严守政治纪律,把纪律和规矩挺在前面,知敬畏、存戒惧、守底线,做到“五个必须”、防止“七个有之”,自觉做政治上的明白人。四要加强政治历练,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,尊崇党章,严肃认真地参加党内政治生活,在改革发展的火热实践中不断锤炼党性,正心明道、防微杜渐,明大德、守公德、严私德,永葆共产党人政治本色。五要提高政治能力,要善于从政治上分析问题、解决问题,切实增强政治敏锐性和政治鉴别力,自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程,履行好党和人民赋予的职责使命。六要强化政治担当,以时不我待、只争朝夕的革命精神和气度谋其政、干其事、求其效,做时代的劲草、真金。

进一步增强理论自信。通过学习,应更加深刻地认识到,一是必须坚定理论自信,中国特色社会主义理论体系,是一个内在逻辑严密、而又完整开放的体系。习近平新时代中国特色社会主义思想是已经被党的十八大以来伟大实践充分证明了的科学理论,是引领中华民族坚定前行的政治宣言和行动指南,必将在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中显示出更加强大的思想力量、真理力量、实践

力量。二是必须坚定道路自信,中国特色社会主义道路是唯一能使中华民族实现伟大复兴的道路,是完全符合中国国情的强国之路,是让广大人民群众真正得到利益、实惠的富民之路。只有中国特色社会主义道路才能发展中国。三是必须坚定制度自信,中国特色社会主义制度是符合中国国情的,有利于保持党和国家发展活力,调动广大人民群众和各方面积极性。

进一步增强党性本色。一是做政治上的老实人。要始终心怀共产主义坚定信念,时刻保持清醒政治头脑,牢牢把握正确政治方向,就必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,以实际行动做共产主义事业的坚定信仰者和忠诚实践者。二是做工作上的老实人。要清楚地认识到权力来自人民,时刻站稳人民立场,积极践行以人民为中心的发展思想,创造出真正经得起历史和实践检验的实绩。三是做生活中的老实人。要在严格自律上下功夫,筑牢道德底线,无论在什么时候、担任怎样的职务,都要强化党的意识、坚定理想信念、严守纪律规矩,永葆共产党人的政治本色。

进一步增强责任担当。担当有为是共产党人的政治品格,要把所学所思所获,转化为抓工作、促发展的真招实招。一是提高政治能力,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在做好农业委各项工作的具体履职实践中,切实提高政治判断力;准确把握全省“三农”工作全局,同农业界委员一道做好建言资政、凝聚共识等工作,切实提高政治领悟力;高标准严要求,落实好省委和省政协党组的安排部署,切实提高政治执行力。二是提高学习能力,把学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷与党史学习教育结合起来,与政协统战理论结合起来,与业务知识结合起来,与为人民办实事结合起来,切实做到明理、增信、崇德、力行,进一步提高专委会的履职能力和水平。三是提高调查研究能力,坚持把调查研究作为提高工作质量和水平的重要途径,把贯彻党在“三农”领域的方针政策贯穿在调查研究的始终,切实提高调查研究的水平和建言资政的质量,为推进农业农村现代化建设贡献力量。(作者系省政协农业和农村工作委员会副主任)