

省政协十二届十九次常委会议大会发言

(摘登二)

建设节水型城市的对策和建议

省政协委员、陇南市东盛集团董事长 赵正林

控措施不到位,保护力度不够。建议:

1.进一步加大宣传教育,全面普及节水理念。充分利用广播、电视、报刊、多媒体等媒介,广泛宣传节水理念、节水效益和节水型城市建设的重大意义,在全社会营造珍惜水、保护水、节约水的良好氛围。建立完善水资源保护和节约用水的政策和法规,通过法律约束强化人们的节水行为。

2.以工业节水为重点,加强城市节水工作。根据当地水资源状况,以水定供、以水定需的原则调整产业结构和工业布局。对于新建、改建和扩建的工业项目,有关部门要按照相关规定,指导企业落实各项节水措施,制定设备用水标准和限额,完善工业节水标准体系;建立健全节水产品认证制度和重要产品市场准入制度,整顿节水产品市场。

3.补齐城市建设短板。运用各种节水产品,充分运用现代科学技术,加大城市基础设施建设力度,使城市基础设施规划和设计符合节水型城市的要求。在居民小区建设上,大力提倡广泛

使用节水产品;在管道渗漏管护上,制定管网改造计划,加强对供水管网的日常维护和全面普查。

4.加快节水设施建设。充分利用雨水资源,把雨水资源利用和城市供水、城市规划、生态建设、城区美化等多方面结合起来,除有效补给地下水外,还可直接用作冲洗、绿化喷洒等城市非饮用水水源,以缓解城市供水压力。在绿色植被与土壤之间增设贮水层、透水层,通过低洼地、植物塘、渗透井、人行道和休闲区域铺设草皮砖等措施,减缓雨水地表径流速度,增加土壤的相对含水量,减少土壤中的水分蒸量,改善区域小气候。

5.加快城市污水处理回用,建立分质供水。结合地方实际,提倡分城市制定分质供水制度,将污水再次适当处理后回收利用,有效缓解城市的供水紧张问题。同时,理顺水资源管理机制,突出主体责任,切实解决“多龙”管水问题,做到城市节水制度体系完善健全,管理高效顺畅运转。

加大工业节水改造的建议

省政协委员、方大炭素新材料科技股份有限公司董事长 党锡江

改造的激励导向不够,对节水减排改造资金支持力度不够,加之工业企业往往将重点放在生产设备和工艺改进上,对节水减排产生的长远效益投资不够,工业企业节水改造的实际效果大打折扣。建议:

1.严格落实工业企业取水许可审批程序。从严控制工业用水增长,落实区域用水总量控制指标,新增取水许可要满足取用水量、节水和污水处理要求。

2.用经济杠杆推进工业节水减排工作。加大节约用水新技术的推广应用,鼓励工业企业深入开展节水改造试点,对利用再生水(中水)实现“零排放”的企业,依据计量结果给予水资源费按比例下调的优惠。

3.加大工业取用水的专项整治力度。严格执行《甘肃省节约用水条例》,把监控用水大户、高耗水行业作为重点,对计划用水、定额管理、节水评价、水平衡测试等工作开展督查,进一步提高用水效率。

4.优化工业企业产业布局。坚定不移发展低消耗、低排放、高效益的产业,避免高耗水产业项目落户水资源紧缺地市。鼓励地方企业或外省企业在甘投资节水高效项目。

5.加大骨干水利工程建设力度。加快推进骨干水利工程建设,提高过境水资源配置利用能力,全力保障我省工业发展对水资源的需求。

6.大力推广工业节水技术改造。借鉴上海、江苏、浙江等发达地区先进节水模式,在重点工业用水企业尝试推广采用高效冷却、清洗循环用水、污水处理回用和水重复利用等节水技术,提升工业企业冷却塔使用效率。

加强水资源节约保护利用
促进经济社会可持续发展

武威市政协主席、党组书记 鞠毅

盾突出。按照2035年流域水资源供需平衡分析,通过生产生活深度节水挖掘潜力后,流域仍缺水4.16亿立方米,缺水率高达17.3%。二是水网体系建设不完善。区域间缺乏水系连通,流域、区域之间缺少有效的水资源调配通道,水资源调蓄调度受河道天然径流丰枯变化影响明显。农田水利配套设施和中水回用、雨洪水集蓄利用设施等存在短板,水资源管理信息化建设滞后,水资源精细化管理监督缺乏有力抓手。三是水生态环境脆弱。根据水利部地下水监测通报,武威市2021年地下水水位变幅为橙色预警。当前,局部地下水水位仍呈下降趋势,水生态空间保护、河湖生态用水保障、地下水超采区治理、水环境改善等工作任务艰巨。建议:

1.坚持节水优先方针,落实重点领域节水措施。坚持以水而定、量水而行,深入实施国家节水行动,认真落实《甘肃省节约用水条例》《甘肃省节水行动实施方案》,推进农业、工业、城镇等重点领域节水,实现水资源集约、节约、高效利用。实施灌区现代化改造,大力推行节

水灌溉模式,改进农村用水节水方式。

2.建立刚性约束制度,推进水资源可持续利用。根据全省不同区域发展需求和水资源承载能力,细化实化“四水四定”举措,着力构建“西控、南保、东调、中优”的水安全保障格局。强化水资源调度管理,科学合理分配水量,提升水资源配置效率。落实最严格水资源管理制度,实行用水总量和强度双控制度,优化用水结构,提升用水效率。

3.加快水利基础设施建设,完善水安全保障体系。加强政策引导和支持力度,谋划布局全省骨干水网体系,实施河湖、河流水系连通工程,构建互联互通、调丰补枯、多源保障、联合调配的水网格局。

4.实施跨流域调水,缓解内陆河流域水资源供需矛盾。加快实施引大延伸增效工程,扎实有效做好前期勘察论证,积极协调将该项目列为国家重点水利项目加快推进,争取早日落地实施。协调争取将《石羊河流域综合治理规划》纳入国家规划尽快启动实施,从根本上解决石羊河流域水资源短缺的问题。

加强我省水安全保障的建议

陇南市政协主席、党组书记 梁英

险图、收集洪水灾害、水资源管理等资料,建设水信息处理中心,完善网络系统和数据库系统。

2.加大实施“三类工程”。从陇南实际看,山洪沟道和河道系统治理投入不足,全流域系统治理和重要河流缺乏控制性水库,已建成的水库淤积严重,调蓄能力不足,在应对超标洪水方面存在短板;县区农村供水工程规模小、建设标准低,农业灌溉工程分布零散,配套设施不齐全,水源保障能力差,缺少骨干型水利工程支撑。建议大力实施提档水旱灾害防御、升级水资源开发利用、加强水生态保护修复“三类系统工程”,加大对环境综合治理的力度,进一步争取河湖健康评估、美丽幸福河湖示范创建、水系连通及水美乡村建设试点等建设。通过积极申请中央各类水利项目资金和专项债券及贷款,构建水利项目工程体系,着力推进工程挖潜配套,强化运行管理,统筹推进老旧工程维修改造。加快实施防灾减灾工程建设,对已建水库清淤加固,配套完善山洪灾害预警预报设施建设,优化预警预报系统,提升洪涝灾害应对能力。

3.加快推进“四项行动”。从陇南实际看,存在农业用水占比比较重,缺乏节水支持政策,夏秋季雨水无法得到有效的储存,致使旱季(冬春季)无法为农田灌溉提供用水,水资源利用率低,灌溉费用高。建议各地以节水行动实施方案为统领,加快推进工业节水减排、农业节水增效、城市节水降损、提高非常规水源利用率等四项节水行动,全面推进水资源节约集约安全利用。强化城镇管网改造,建设中水回用管网,积极推动雨水收集利用工程在城乡建设中的应用,加大“海绵城市”等大型雨水利用设施建设,提高非常规水利用率。



近年来,陇南市坚持“四水四定”原则,把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束,贯彻落实到经济社会发展的各项工作中。但还存在水资源科学利用程度不够、工程性缺水不能满足高质量发展需求、水资源管理信息化落后、水资源节约约束手段单一等问题。建议:

1.坚持落实“两个制度”。从陇南实际看,水资源管理信息化、河湖管控智能化等制度落实细节方面需进一步提高;水资源管理基础不完善,计量监测管理大多数以人工定期检查计量表为主,监督手段单一,在实时在线监测不具备。建议进一步加强工作统筹,落实最严格水资源管理制度和河湖长制,健全和完善管理机构机制,提高履职能力,推进规范化建设和监督考核。定期开展专项培训和交流合作,加强基层水利人才队伍建设。进一步加强监测体系建设,优化行政区划断面、取退水口、地下水等监测站网布局,工业和生活用水水表安装到户,农业取水精准计量,地下水取水实时监管,打击非法取水行为,实现对水量、水位、流量、水质等全要素的实时在线监测,提升信息捕捉和感知能力。加快信息化建设,构建智慧水务,收集整理水库资料、绘制洪水风



以武威市为例,近年来深入实施国家节水行动,在全省率先颁布《武威市节约用水条例》,制定出台《武威市深入实施国家节水行动促进水资源节约集约利用实施方案》《武威水利“四抓一打通”实施方案》,细化治水兴水8大举措35项重点任务,走出了一条生态文明建设和高质量发展互促共赢的创新发展之路。但作为水资源极度短缺的地区之一,水资源供需矛盾仍十分突出,节水工程基础仍然薄弱,水生态环境脆弱,可持续发展依然面临严峻形势。一是水资源供需矛

推进甘肃全域深度节水控水行动
缓解全省水资源供需矛盾的建议

省水利水电勘测设计研究院有限责任公司黄河研究中心副主任、高级工程师 李长春

也是缓解我省缺水问题的有效举措。建议:

1.坚持目标导向,完善考核机制,将农业节水潜力转化为实实在在的可用水资源。在节水项目实施中,明确节水量考核目标,建立可监测、可考核的节水管控机制,政府投资的节水改造工程,将节水工程建设与节水目标紧密挂钩,工程实施后,对节水效果予以考核,节水量在水资源管理部门进行备案登记。

2.解决农业灌溉面积基础底数问题,建立“以水定地”长效机制。加强水利、农业、自然资源等部门之间的统筹协调,实现国土调查数据与现状灌区面积等数据的衔接,形成全省土地、耕地、灌溉面积底数一套账、一张图,做到加强行业之间管控政策的衔接,使耕地保护、产粮任务与水资源承载力相适

应,优化调整管控指标。在适宜水资源承载力、保障粮食安全的前提下,探索建立耕地退出或者休耕政策,落实以水定地要求。

3.在深度节水控水背景下,把握好“底线需求”,保障群众生活和发展的基本权益。制定出台相应的政策举措,在严格控制大规模人造水面景观的前提下,在将生态景观用水纳入本区域耗水量指标的基础上,通过节水、控水等措施,适当建设生态水系统,满足人民群众的亲水需要。

4.建设若干深度节水控水示范区,扩大示范引领效应。选择若干县区、灌区或农场,开展深度节水控水示范区建设,统筹水利、农业等各部门资金渠道和政策举措,形成节水合力,引领和带动全省节水控水工作。



甘肃缺水问题主要是由水资源短缺且时空分布不均的自然禀赋条件所致,同时用水结构不优、用水效益不高进一步加剧了缺水矛盾。推进全域深度节水控水行动,既是落实习近平总书记关于治水兴水重要论述的基本要求,