

强化使命担当 提升工作效能 展现新时代人民政协更加靓丽风采

□ 齐永刚

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为做好人民政协工作提出一系列新思想、新论断、新要求，为新时代加强和改进人民政协工作指明了前进方向。去年底，中共中央办公厅印发《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，为推进市县政协工作提供了“路线图”“方法论”。白银市政协坚持把贯彻落实党中央部署和《意见》精神作为重大政治任务，深入学习领会，强化使命担当，在新时代展现出了人民政协的靓丽风采。

一、坚持把理论学习作为政治任务，融入日常、走深走实。安排时间集中学习。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，不断健全以政协党组理论学习中心组学习为引领，以主席会议、常委会议、全体会议以及支部“三会一课”为支撑的经常性学习制度，强化思想理论、方针政策、时事政治学习。抽出时间自觉学。集中学习的时间和范围是有限的。政协委员、机关干部利用工作之余、闲暇时间，主动开展个人自学，充分运用书籍、报纸、刊物等线下资源和中央、省市政协网站、学习强国、公众号等线上资源两结合、齐发力，坚决做到学有所思、思有所悟、悟有所得，解决实际问题的能力得到了有效提升。通过培训专门学。通过高校办班、党校培训、视频会议、考察学习等多种形式，先后举办政协委员履职能力提升培训班5期，邀请专家学者专题辅导6次，累计培训1000余人次，实现了七届政协委员培训全覆盖。组织委员到红军会宁会师旧址等红色教育基地重温革命历史，扎实推进党史学习教育取得实效。

二、坚持把会议协商作为有效途径，坚决履行、落实到位。深入调查研究，坚持调研于协商之前，统筹协调界别委员、各民主党派、工商联、有关专家和县区政协等各方面力量，围绕领导关注、群众关心、社会关切的相关

议题，合理谋划和安排调研课题，深入基层一线实地调查研究，为开展协商活动打牢坚实基础。精心组织协商，加强协商活动的组织协调力度，结合调研视察具体情况，认真准备协商活动相关材料，邀请市委、市政府领导，安排有关部门负责同志、政协委员、专家学者参会，确保协商会议开出高质量。建“三位一体”协商平台，268名住银全国、省和市政协委员全部下沉到各乡镇（街道）委员工作站，编入乡镇（街道）协商议事会，协助基层开展协商活动300多次，协商解决矛盾问题100余件。注重成果转化，及时梳理形成协商成果，报市委、市政府领导审阅批示，跟踪督促了解工作进展，促进协商成果有效转化，确保事事有着落、件件有回音。提出的推动农业产业发展、大力实施品牌战略、统筹推进人居环境整治等68条意见建议被相关部门采纳落实。

三、坚持把自身建设作为根本抓手，扎实推进、提升效能。理清工作职责，增设市政协委员工作委员会、农业和农村委员会，增加政协机关事业机构3个和编制14个，先后成立事业机构研究室、网络信息中心、文史资料中心，充实增强政协机关工作力量，打造分工明确、团结协作的模范机关，确保任务有去处、工作有人干、结果有成效。搞好各项服务，牢固树立服务意识，对各类协商会议、各类重点调研视察、各项重大活动等，做到统筹兼顾、主动衔接、提前谋划，提出方案，对时间、地点、人员等方面作出合理安排，不断提高服务质量，保证各项工作快速、高效运转。完善相关制度，坚持以制度管人、管事、管财，先后印发《委员履职工作规则》《委员视察考察工作简则》《反映社情民意信息工作实施细则（试行）》《委员履职服务管理办法》等制度机制，全方位搭建委员履职管理、评价考核的“四梁八柱”，切实规范委员履职行为。

四、坚持把经常工作作为协商基础，认真谋划、做实做细。市政协聚焦党委政府工作重点、群众关心热点、社会治理难点，积极谋划开展经常性工作，收集准确的社情民意，提出合理的意见建议。坚持问题导向、目标导向，持续优化各类调研视察活动，组织政协委员及相关人员，围绕重点事项深入调研视察，形成了一批具有前瞻性、可操作性的高质量调研视察成果，为党政决策部署提供了有益参考。认真贯彻落实省政协关于推动政协协商向基层延伸决策部署，充分发挥市县政协委员面向基层、贴近群众优势，通过委员工作站、协商议事会、协商议事室及“智慧政协云”平台等协商载体，知民情、汇民意、聚民智，进一步提高了提案立案标准和社情民意信息质量，助推党委政府工作取得新成效。

五、坚持把舆论宣传作为重要窗口，把牢把准、紧跟时代。认真落实意识形态工作责任制，牢牢把握马克思主义对意识形态的掌控权，增强宣传工作动力和水平，加强与新闻宣传部门的沟通衔接，发挥政协各类宣传媒介的作用，精心做好策划和安排，宣传及时性、准确性、全面性得到有效增强。按照高标准、高要求、高质量，全力做好会议、协商、调研、视察、委员履职等方面宣传报道，对履职成绩突出的委员进行表彰推优、培树典型，并在《白银日报》、白银电视台开辟专栏宣传，刊发委员履职报道41期，有效激发了委员为国履职、为民尽责的工作热情，持续强化了广大群众对政协的认同感。

（作者系白银市政协党组书记、主席）

新时代市县政协怎么干

推进政协协商向基层延伸

打通政协协商和基层协商有效衔接“最后一公里”

□ 马成

人民政协是国家治理体系的重要组成部分，县区政协更是处于凝心聚力、民主决策、协商议政和国家治理第一线。推进政协协商向基层延伸是一项开创性、探索性很强的工作。

立足基层实际，在谋篇布局上做文章。一是坚持党的领导，稳步谋划推进政协协商向基层延伸。甘州区政协研究制定《政协张掖市甘州区委员会关于推进政协协商向基层延伸的工作方案》，经区委常委会议审定后以区委文件批转实施。目前，全区18个乡镇、5个街道建站组会工作全面完成，共成立乡镇、街道委员工作站23个、协商议事会23个，打造协商议事室23个，有条件的44个村（社区）建立了协商议事会。基层协商工作始终坚持在乡镇（街道）党（工）委的领导下进行，严格做到领导“不参与”，搭台“不唱戏”，各环节工作都由协商议事会组织进行，重点突出“两定一落实”。二是注重培训指导，确保协商工作方向不偏、焦点不散、靶心不移。通过组织下沉委员及相关工作人员观看典型案例专题片和基层协商议事实操、解读议事规则、现场观摩、经验交流等方式开展培训，进一步掌握“谁来协商、在哪协商、协商什么、怎么协商、转化协商结果”等关键环节，真正把协商人员的能力强起来；建立政协协商向基层延伸工作总督导制度和联系包抓制度，经常性听取工作汇报，加强具体业务指导，研究解决相关问题。三是强化示范带动，积极创建基层协商特色品牌。制作不同方式的协商议事视频实录资料，以更直观的方式呈现基层协商议事工作中的具体做法。及时召开推进政协协商向基层延

伸工作会议，采取以会代训的方式，明确机构属性、工作关系、议事内容、议事方式、工作责任、工作经费保障六个方面的问题；提出各乡镇街道及时推进工作如期完成工作任务，制定落实协商工作计划、安排委员报到、指导组下沉、培育村（社区）协商议事会，抓紧用好制度职责、打造精品亮点、创新经验做法等工作要求。强化典型宣传，努力营造全社会关注协商、支持协商、参与协商的良好氛围，在民主协商报、甘州在线等市辖区新闻媒体和新媒体平台积极发布全区政协协商向基层延伸的有关工作。

健全协商机制，在规范运行上下功夫。一是明确协商主体，解决“谁来议”。全区各乡镇、街道政协委员工作站站长、协商议事会主席均由党（工）委副书记担任，副站长、副主席均由乡镇（街道）干部和下沉政协委员分别担任，协商议事会固定成员由乡镇（街道）干部、下沉政协委员和各村、社区书记构成，工作人员由乡镇（街道）干部兼任。将村（社区）党组织班子成员、“两代表一委员”、法律工作者、德高望重、公道正派的村（居）民代表以及协商事项涉及的利益群体代表等广泛吸纳进协商议事会。同时，根据议题需要，灵活确定参加人员。二是搭建议事平台，解决“在哪议”。各乡镇、街道利用现有办公场地以及“会场+现场”“对话+书面”“线上+线下”等简便易行的协商议事方式，采取“请你协商”“要事会商”“现场协商”等专题协商议事方式和“小院议事”“小板凳议事”等便于操作的微协商形式，把协商议事场所建立在田间地头、农户庭院、楼宇门前、项目现场等群众方便的地方，让会上“说”变实地“看”和现场“说”，让

议事平台活起来。三是确定协商内容，解决“议什么”。明确提出10项可协商内容、7项不可协商内容，保证协商活动符合党的路线方针政策，符合国家法律法规。各乡镇（街道）将居民反应强烈、迫切需要解决的实际困难等纳入协商范畴，使协商民主真正走进基层、贴近群众、更接地气。四是规范协商过程，解决“怎么议”。编制《甘州区政协协商向基层延伸工作手册》，对谁履行什么职责、遵守什么规则，哪个组织机构按什么制度办，工作按什么程序办都做了明确规定和要求。在协商过程中遵循“大事小商量、小事小商量”的原则，从而使协商过程既规范有序、科学有效，又灵活多样、简便易行。

注重解决问题，在成果转化上见实效。一是强化跟踪促转化。按照“谁负责、谁执行”“谁受益、谁监督”的原则，强化从议题确定到民主协商、决策形成、具体实施的全程监督，及时反馈协商成果，并以会议决议、村规民约等形式，通过政务公开栏、微信平台等渠道进行公示。二是平等参与求共识。协商议事，“商”“议”过程是关键。按照《甘州区基层协商民主议事工作规则》要求，积极鼓励议事会成员除顾虑、畅所欲言，保证协商主体围绕协商议题充分发表意见。三是畅通渠道促发展。围绕全区中心工作和本区域发展，聚焦党政要事、民生实事和社会治理难事，以“切口小、立意准、关联广”为选题标准，广泛收集党政重视和群众“急难愁盼”事项，协商议题由协商议事会统一梳理汇总后，提交同级党组织批准同意后实施。

（作者系甘州区政协党组书记、主席）

优化四项机制 激活政协基层协商“一池春水”

□ 刘树武

近年来，陇西县委政协从建立健全有序推进的制度机制入手，通过“四项机制”的建立，实现了政协协商重心下移和委员履职全面“下沉”，通过委员和基层群众的“条块”互动，全面激活了政协基层协商的“一池春水”。

坚持政治引领方向，建立健全党委领导、政协指导的组织推动机制。一是强组织。按照“党委领导、政府支持、政协承办、部门协同、多方参与”的原则，县委成立了由县委书记任组长的工作领导小组，制定印发了《陇西县推进政协协商向基层延伸工作实施方案》并召开专题会议研究部署这项工作。二是强机构。积极推进乡镇政协委员工作站和村（社区）协商议事室建设，全县17个乡镇按照“六有”标准实现委员工作站、协商议事室、协商议事会全覆盖，在有条件的82个村（社区）了建立协商议事室。三是强示范。按照“纵向提升、横向拓展，抓点示范、全面提质”的思路，确定巩昌镇、鞏坪村等11个乡镇、18个村（社区）作为基层协商议事示范乡镇、村（社区），确定县委政法委等10个委员分布较广的部门（单位）作为委员联络工作室建设示范点。四是强保障。落实乡镇协商议事室建设经费17万元，县委明确各乡镇党委副书记兼任乡镇政协委员工作站站长，并把7名乡镇党委副书记选为县政协委员，各乡镇党委还确定了1-2名专兼职工作人员；通过举办专题培训、现场指导、赴外学习，着力提高站长能组织、善议事、会协商的能力和水平。

坚持政协协商性质，建立健全委员主体、多方参与的协商议事机制。一是精准化“下沉”。坚持“就近就地、因人因需、定岗定责”原则，按照住地委员、下沉委

员、界别委员三个类型，精准确定“委员议事岗”。对基层专业性比较强的协商事项，除下沉委员参与外，邀请界别委员到乡镇、村（社区）开展协商议事，解决了委员数量不足、下沉村覆盖不到的问题。二是制度化“明责”。研究制定了《乡镇委员工作站工作规则（试行）》《乡镇、村（社区）协商议事会工作职责》《县直部门（单位）委员联络工作室工作职责》等制度规则，做到协商议事的对象、职责、原则、程序“四个明确”，让基层对“谁来议”“议什么”“怎样议”一目了然。按照“党委（支部）+政协委员+N”的结构，建立协商议事会，明确党组织的组织领导地位和政协委员在协商议事中主体作用定位，做到“明责不越位”。三是规范化“议事”。在“六步议事法”的基础上，县政协探索完善了“八步议事法”（即“议题收集—议题确定—制定方案—议前调研—协商议事—公开公示—组织决定—跟踪落实”）；强化“方案制定”，使议事程序有章可循、高质高效；强化“组织决定”，使委员职责更加明确，坚持了“献策不决策”“参与不干预”的协商原则。

坚持协商为民理念，建立健全形成共识、组织决定的成果转化机制。一是选题结合民生。在选题上突出民生实事、关键小事、群众急难愁盼的事“三件事”，找准党委政府工作重心与老百姓亟需解决问题的契合点。今年以来，17个乡镇已收集涉及群众切身利益的协商议题58个，真正做到立足民生选题。二是调研摸清民意。坚持“不调研不协商”的原则，切实掌握一手资料，收集一线意见。三是决策体现民主。注重疏导情绪、化解矛盾，提出对策，形成共识，为党政组织最后决策提供

参考依据，体现了决策的“集中”和“民主性”原则。四是办理解决民需。按照“组织研究—分类交办—分头办理—落实反馈”的程序，有序推进协商成果的转化和落地见效。县政协把相关协商成果落实情况纳入日常调研视察、重点提案办理、社情民意信息报送等内容进行跟踪督办，确保基层协商议事协商一件、落实一件、办成一件。

坚持实际实效导向，建立健全督导检查、考评一体的激励激活机制。一是注重督查考，解决工作推进不硬手的问题。将推进政协协商向基层延伸工作纳入全县综合目标管理书，与党委工作、经济工作和项目建设一起考核。县政协制定了《陇西县推进政协协商向基层延伸考核评价办法（试行）》，对乡镇协商议事活动开展情况和落实效果进行严格考核、综合兑现奖惩。二是注重指导，解决任务落实不到位的问题。县政协印发了《“铸魂固本同心聚力”党建引领政协履职提质增效实施方案》《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施方案》，细化了“方案”的落实时序、工作责任、措施办法及阶段目标。三是注重建制，解决担当履职不深入的问题。建立“三联系”“三下沉”制度，主席会成员带头沉到一线，发挥示范引领作用；建立政协专委会主任向政协党组述职制度，强化各专委会下沉一线参与和指导基层协商议事工作的责任；研究制定了《关于进一步强化政协委员责任担当的实施方案》，明确了政协委员的“六项责任”，完善了《县政协委员履职考评办法》，把委员“下沉”协商议事作为考评的重要内容，激发了委员履职尽责的责任感和使命感，激活了政协组织为民履职的动力和源泉。

（作者系陇西县委政协党组书记、主席）

实践探索

近年来，安定区政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作系列重要讲话和重要指示批示精神，按照市委对政协履职提出的“政协说聚”新要求，紧紧围绕区委“工业强区、产业兴区、文商活区”三大战略，牢牢把握团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，凝心聚力、聚智、聚识，把追赶发展作为解决一切问题的“总钥匙”，建务实之言，谋务实之策，在建言资政的“言值”中体现价值，为安定区打造“首善之区”、贡献“政协智慧”、体现“政协担当”，发出“政协声音”。

聚力，让“追赶发展”更有底气。区政协充分发挥用党的创新理论团结教育引导各行各业各族各界代表人士的重要平台作用，开办“政协大讲堂”，政协委员和政协干部学习党的创新理论实现全覆盖、常态化，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。通过政协制度的有效运行和民主程序，把区委的奋斗目标、奋斗路径、重点任务转化为社会各界的共识共为，最大范围地聚思同心、目标同向和行动同步。始终坚持“人民政协为人民”，和人民群众坐在一条板凳上，引导广大政协委员无调研不建言、先调研后协商，把人民当家作主具体的、现实的体现到政协工作之中。增强建言监督的“靶向性”，为人民幸福“鼓与呼”，聚众民之所忧出实招，紧盯民之所盼办实事，更好助推惠民举措落地见效，力促全区高质量追赶发展更有底气。

聚力，让“首善之区”更有潜能。锚定各项重点工作“走在全省前列”、重点指标“稳定全省中间偏上”的目标定位，聚焦“两聚力三强化一抓实”追赶发展路径方略和“一纲八目”工作重点任务，区政协主动履责尽责、担当作为，干在实处、走在前列，紧扣“工业强区、产业兴区、文商活区”三大战略和全区科技创新助推民营企业发展情况等重点课题开展调研，将政协工作放到全区工作大局中去谋划，找准政协工作与中心工作的对接点。围绕乡村振兴战略、美丽乡村建设举办专题议政常委会议，针对争创省级园林城市、校园周边环境治理、全国民族团结进步示范区和全区宗教场所的设立与管理等重点工作开展专题协商，围绕优化发展营商环境、生态环境保护等经济社会发展中热点难点问题开展视察、专题协商和座谈……充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，充分地向党委政府建有所言之言、献务实之策，提出更多有针对性、可操作性强的意见和建议，进一步提升“协商”的水平、“监督”的深度、“议政”的质量，凝聚“首善之区”在追赶发展上的政协智慧。

聚智，让“政协说聚”更有成色。线上线下、工作生活、书卷常开、灯火不熄。区政协采取灵活的方式、实时的交流，把政协委员“聚起来”，全力营造委员畅所欲言、各抒己见、理性有度、识见分享的良好学习与咨政建言氛围。引导委员们握好“方向盘”、练好“金刚钻”，主动融入市委“转变作风、追赶进位”工程主战场，提高履职能力水平，不断增强政协工作的生命力、创造力和影响力。在进一步凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量上作思考、下功夫；注重提案协商办理工作实效，通过实地视察、协商座谈等方式进行跟踪督办，提高落实率，推动提案办理整体水平不断提升；利用“委员工作站”平台，进一步为委员提升履职能力和水平创造条件；切实加强政协委员教育培训，不断提高委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，着力打造一支“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍，培养一支“高素质、敢担当、善作为”的政协干部队伍，“聚是一团火，散是满天星”的委员们为“政协说聚”工作奠定了坚实基础。

聚识，让“建言资政”更有价值。建言资政和凝聚共识相辅相成，共同彰显人民政协的独特优势和作用。区政协引导政协委员主要以提出意见、批评、建议的方式进行建言资政，不搞“清一色”，提倡知无不言、言无不尽。牢固树立“人民政协为人民”理念，为群众利益“奔与走”的使命，以政协协商向基层延伸工作为抓手，搭建协商平台，创新协商形式，聚焦民生优先“确题”，聚焦民意基础“议题”，聚焦群众期盼“破题”，当好社会领域、基层治理的“前哨站”和“千里眼”，开展“提案+调研报告+社情民意信息”全链条直通协商，及时将感知到的思想动态、了解到的愿望诉求，汇聚到党政决策过程中，真正把人民政协的制度优势转化为基层治理效能。同时，区政协把提案督办作为政协委员助力追赶发展的重要平台，积极推行重点提案重点办理、共性提案打包办理、难点提案专门办理、综合性提案联合办理，增强提案办理实效，促进提案者、政协组织、承办单位等达成共识，汇聚各行各业各族各界为追赶发展贡献源源不断的士气和活力。协助党委和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作，在全区形成追赶发展心往一处想、劲往一处使的良好局面，让“建言资政”更有价值，合力推进全区政协事业高质量发展。

（作者系安定区政协党组书记、主席）

为打造『首善之区』发出『政协声音』

□ 田富林