

研究笔记

共谱民族团结和谐曲



牢记初心使命 把大团结大联合工作做精彩

□ 袁占亭

今年,中国共产党将召开第二十次全国代表大会,省委将召开第十四次党代会。围绕大会凝聚共识是人民政协的神圣使命,需要人民政协不断巩固共同思想政治基础,扎实做好大团结大联合工作,为改革发展稳定凝聚广泛共识、汇聚强大力量。

一、把准政协性质定位,让凝聚共识工作更有成色

必须处理好“红”与“专”的关系。人民政协首先是政治机关,其次才是专门协商机构,讲政治始终是第一位要求。强调政治上的“红”,并不是否定主责主业的“专”。对政协而言,没有脱离政治的主责主业,也没有脱离主责主业的政治。必须旗帜鲜明讲政治,加强思想政治引领、广泛凝聚共识,把党的主张转化为各族各界的普遍认同,才能更好发挥专门协商机构作用。

必须处理好“同”与“异”的关系。“有无相生,难易相成,长短相形,高下相倾,音声相和,前后相随”,揭示矛盾总在对立中统一、在相互依存中转化。求同存异、聚同化异,因为有“异”,“同”才有意义和价值;因为求“同”,“异”才显得宝贵难得。要善于促进不同思想观点交流交融,增进了解、加深理解、消除误解、取得谅解赢得共识。对背离共同思想政治基础的“异”,要旗帜鲜明批评教育。

必须处理好“一”与“多”的关系。习近平总书记指出,“一致性是共同思想政治基础的一致,多样性是利益多元、思想多样的反映,要在尊重多样性中寻求一致性,不要搞成‘清一色’”。“声一无听、色一无文、味一无果、物一不讲”,必须摒弃视不同意见为添乱、把强加于人作共识、将沟通商量当麻烦等错误观念。画出最大同心圆,并不是追求无区别的强求一律,而是有方向的启发引领;并不是单向度的灌输说教、搞“一言堂”,而是互动式的协商讨论、内心的深刻认同。

必须处理好“虚”与“实”的关系。凝聚共识是检验人民政协工作成效的重要标准,政协履职成效好不好,很大程度上取决于凝聚共识工作做得好不好,所以,要“虚功实做”,把凝聚共识嵌入政协履职全过程各方面。

二、突出重点,让凝聚共识工作更有靶向

坚持广泛凝聚政治共识,不断增进对“两个确立”的认同。“两个确立”是党的十九届六中全会的重大政治成果和重大历史性贡献,体现了全党意志、反映了人民心声。坚持党的领导,最根本的是教育引导各党派、社会各界人士深刻领会“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,始终与党中央保持同心同德、同心同行。

坚持广泛凝聚道路共识,不断强化道路认同。习近平总书记参加内蒙古代表团审议时提出“五个必由之路”重要论断,强调“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”,指明了中国特色社会主义是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的必由之路。要加强教育引导,让各族各界代表人士和基层群众从内心深处明白,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国,只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。

坚持广泛凝聚思想共识,不断增进理论认同。习近平新时代中国特色社会主义思想,是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,实现了马克思主义中国化新的飞跃。加强思想政治引领,最根本的就是自觉凝聚到习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下,坚决拥护、深刻认同、积极践行,不断增进对党的创新理论认同。

坚持广泛凝聚爱国共识,不断增进对伟大祖国的认同。爱国主义始终是中华民族的精神支柱,是新时代中国的强大力量。要不断

加强爱国主义教育,厚植爱国主义情怀,引导各族各界人士把爱国情、强国志、报国行自觉融入建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。

坚持广泛凝聚文化共识,不断深化文化认同。用文化的力量来凝聚共识,最能触及人心、增进归属感和认同感。人民政协要发挥存史兴文作用,为推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出贡献,厚植团结奋斗的共同文化基因。

三、强化使命担当,用力挑起大团结大联合历史责任

一是更好发挥重要阵地作用,把政协“引”的责任做到位做到家。必须扛牢政治领导责任,完善政协党的组织体系建设,构建上下对接、立体覆盖的党建新格局,做到党委中心工作推进到哪里、政协履职就跟进到哪里。必须把牢正确政治方向,自觉维护习近平总书记的核心地位,自觉以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,始终同党中央保持高度一致。必须不断提升政治能力,持续推动理论学习广泛多层常态化开展,引导委员和干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。必须全面提升思想引领力,注重思想引领、理论引领、文化浸润,团结广大界别群众坚定不移跟党走。必须形成政协工作合力,深入贯彻《关于加强和改进市县政协工作的意见》,健全完善协同调研、联动协商、联合监督的机制,更好发挥省市县政协履职合力。

二是更好发挥重要平台作用,把政协“联”的使命任务落细落具体。巩固拓展学习平台,探索运用网络新媒体等建立更加多样的学习机制和平台,组织广大政协委员多读书、读好书、善读书,推动委员自我学习、深度学习、跨界学习、在线学习,努力提高思想水平和能力素质。创新协商议政平台,探索远程协商、网络议政等形式,搭建更便捷的协商平台和载体,让委员可以随时随地发表意见建议,打造永不落幕的、永远在线的协商议政平台。完善团结联谊的方法载体,完善谈心谈话制度、走访看望委员制度等,优先安排民主党派人士在政协会议上发言,搭建更实、更宽、更有特色的团结联谊平台。创新完善界别活动载体,进一步健全完善界别活动制度机制,探索开展界别联组讨论、界别联谊、界别发言、界别视察、界别调研等多种界别活动,增强政协界别的界别发言。

三是更好发挥重要渠道作用,把“聚”的功能抓实抓出彩。坚持在广泛协商中凝聚共识,加强专门协商机构建设,进一步丰富协商形式,健全协商规则、培育协商文化,让民众和利益攸关方在广泛协商中出共识、出团结、出感情,更好地把专门协商机构优势转化为治理效能。坚持在建言资政中凝聚共识,进一步健全委员知情明政制度,拓展委员履职平台,完善委员考核管理,开展委员精准培训,全面提升委员履职能力,推动委员更好地在协商建议中广泛凝聚共识。坚持在服务群众中凝聚共识,持续创新人民政协参与全过程人民民主实践,把委员履职的舞台搭得更结实,让委员真正能够沉得下去、参与进去,推动破解基层“两个薄弱”问题,努力把政协协商这个品牌擦得更亮。坚持在合作共事中凝聚共识,牢牢把握大团结大联合的主题,进一步健全完善合作共事的制度机制,坚持在重要视察、重要调研、重大协商活动主动邀请民主党派人士等参加,为民主党派、工商联、无党派人士等参政议政、联谊交往提供便捷渠道,不断增强团结力、凝聚力、向心力。

(作者系省政协党组成员)

用公安蓝灌溉 民族团结美丽之花

——兰州市城关区彭裔涵警务室“五个三”工作法结硕果

□ 彭裔涵

兰州市城关区广武门街道新华巷社区是典型的少数民族聚集区,辖区15000余人中近20%的居民为少数民族群众,主要集中在华亭街开展生产经营活动及生活。近年来,新华巷社区彭裔涵警务室在广武门派出所的带领下,积极发挥基层民警密切联系少数民族群众“人熟、地熟、情况熟”的优势,将民族团结工作寓于社区警务工作中,坚持警务与社务结合、服务与管理并重,探索形成“五个三”工作法,竭力让民族团结的种子在各族群众心中生根、开花、结果。

一、完善三个制度,实现少数民族流动人口动态管理:一是建立登记报备机制。要求出租房屋入住少数民族租客、商户招聘少数民族从业人员、物业公司第一时间向社区及民警登记报备少数民族群众具体情况,并及时为流入的少数民族居民办理居住证和符合落户条件的少数民族流动人口办理落户,做到“以证管人、以房管人、以业管人、以户管人”。二是畅通通报反馈机制。强化落实与上级公安机关、民宗相关部门和辖区、工商、城管等单位的信息互通和共享,以便更好地为少数民族流动人口开展全方位服务管理。三是构建治安网络机制。在辖区内建成治安固定观察点,将辖区宾馆监控系统纳入派出所综合指挥室社会资源整合管理平台,同时选建治安信息员,及时了解掌握少数民族社情民意。

二、夯实三个基础,促进基层警务服务管理高效畅通:一是夯实资源整合基础。在警务室接人公安网、互联网双线资源平台,与社区“一站式”办事服务窗口充分整合,通过扎实开展一标三实工作,增强针对性、精细化管理服务。二是夯实联动议事基础。借助在社区党组织任职副书记的优势,与社区居委会定期进行联合会商研判,将少数民族群众流入流出、就业就学等情况进行集中商讨、综合分析,共同研究探讨加强服务管理的对策、措施,及时形成信息向相关部门报送。三是夯实基层治理基础。将少数民族务工人员服务管理纳入本地网格化社会治理体系,推动“信息在网格采集、需求在网格满足、资源在网格整合、问题在网格解决”,促进少数民族务工人员服务管理更加高效。

三、加强三个联合,保障公安机关依法履职文明规范:一是加强警社联动消除治安隐患。每周至少两次和社区书记及工作人员共同开展针对少数民族群众的走访入户,对排查出的问题及时就地共同分析并努力化解,将危机消除在萌芽状态。6年来共排查安全隐患、消除邻里纠纷、就地化解矛盾等260余处。二是加强矛盾纠纷调解。联合广武门派出所“金钥匙调解室”及警务室“联调协会”机制,创新推行“常态+定制”矛盾纠纷化解机制,在采取换位思考式、亲情感化式、朋友劝解式、事理说教式、成本计算式等调解方式的基础上,允许矛盾双方预约、预定特定的调解员来提高调处效率,同时坚持对调处完毕的矛盾纠纷进行不定期回访,巩固调解成果,避免小纠纷引发大矛盾、小矛盾导致大问题,避免矛盾纠纷事态扩大。三是加强部门联管严厉打击违法犯罪活动。坚持法律面前人人平等,对违法犯罪分子和现象,坚持公事公办,依法予以严惩处置,维护辖区政治经济社会大局平安稳定。

2018年年底华亭街市场少数民族务工人员占道经营问题严重,我们联合街道、社区、工商、城管等单位部门开展了联合执法,排除压力克服困难,清除了治安乱点,恢复了辖区良好经商秩序。

四、落地三心服务,深化少数民族服务工作赢得满意:一是真心强化服务意识。积极协调街道、社区,推动辖区公共服务覆盖少数民族,为务工人员协助办理证照,提供面向少数民族群众的投诉受理、职业介绍、技能培训等多项服务,帮助少数民族务工人员更好、更快地融入本地生活。二是暖心送达关怀友爱。在春节、元宵节、端午节、中秋节、国庆节等中国民族传统节日和开斋节等少数民族重要节日时,通过送元宵、粽子等中华民族传统节日风俗食品,开展走访慰问,帮助少数民族困难家庭打扫卫生,为学校师生及家长讲解节日知识和安全防范知识等方式,在加深警民鱼水之情的同时广泛弘扬爱国主义情怀,深入发扬民族团结力量。三是真心努力排忧解难。按规定为少数民族流动人口办理居住证,使其公平享受教育、卫生、就业、就学等基本公共服务,同时聚焦少数民族流动人口关心的子女就学、异地就医等民生问题和特殊需求,在法律、政策允许的范围尽内力协调帮助少数民族困难群体参加职业技能培训,争取就业岗位,申请低保、廉租房、创业贷款等社会保障,使难点问题不断化解。2019年,通过历时三年帮助一对失散27年之久的少数民族亲生姐妹相聚团圆,并帮助父母双亡、房屋拆迁后被继母变卖、无家可归的姐姐找到稳定工作并申请廉租房,使辖区少数民族居民真正感受到了党和政府的关怀,真正看到了公安机关和民警为少数民族群众服务的努力和决心。6年来共为少数民族群众解决疑难户口问题10余人、为少数民族居民帮小忙400余次。

五、推动三个充分,浓厚民族团结进步创建宣传氛围:一是充分利用活动载体。通过开展民族团结进步创建“七进”“民族团结宣传月”“民族法制宣传周”等活动,采取各种方式向少数民族群众广泛宣传党的民族政策和法律法规,夯实民族团结进步思想基础,教育引导少数民族尤其是流动人口遵守本地法律法规,服从城市管理和经济社会发展,自觉融入本地社会。二是充分给予尊重保障。尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰,维护少数民族群众的合法权益,坚决纠正和杜绝伤害民族感情的言行,在辖区深入营造民族团结一家亲的和谐氛围。三是充分发展志愿服务。积极将少数民族热心群众纳入志愿服务队伍,通过共同承担社会责任、参与公益事业、倾力扶危济困等,进一步充实了辖区民族的“正能量”。2020年抗击新冠肺炎疫情期间,辖区少数民族志愿者在献爱心、筹备物资、捐款捐物等方面表现积极,极大增强了中华民族共同体意识。

近年来,彭裔涵警务室在实践中不断提高正确处理民族问题、做好民族团结工作的能力和水平,着力促进各民族群众交往交流交融,赢得了辖区少数民族群众的信任,用公安蓝灌溉民族团结美丽之花,使辖区各族群众交得了知心朋友、做得了和睦邻居、结成了美满姻缘,辖区呈现出了民族团结一家亲的生动景象,构建了各民族共有共享共建共赢的平安美好社区家园。

让非物质文化遗产在保护传承中焕发新活力

(接一版)

为此,李宏亚委员建议,应加大宣传引导,多组织展演活动,营造保护民间小戏的氛围;加强研究创作,培育理论与技艺兼具的新时代传承人,推动民间小戏传承与创新双向发展;增加经费投入,加强对戏曲团队的扶持,使民间小戏重现繁荣。

积极探索非物质文化遗产与文旅融合发展的路径,既可以促进我省非物质文化遗产保护与开发利用,传承和发展优秀传统文化,还可以促进旅游产业发展,带动全省社会经济发展。民进甘肃省委会在相关提案中指出,当前我省在非遗利用方面还存在缺乏长远规划和统筹协调机制、保障措施有待完善、经费投入不足、研发力度不够等问题。建议,应加强对非遗保护利用的规划引领,努力形成科学的管理体制、严格的保护机制、有效的开发利用机制。同时,加大资金支持,围绕国家级、省级非遗项目建设非遗文创产业园、特色街区的非遗展演场所、文旅销售门店,不断健全文旅融合链条。另外,加强非遗研究开发和宣传推广,加快培育特色文化品牌,不断激发非遗市场活力。

省政协委员牛生葆也建议,应加大对基层非遗工作的支持力度,鼓励开发具有地方特色的传统文化产品、服务和旅游项目,使非遗在产业和市场的结合中更好的传承发展。

传承南梁精神 汲取奋进力量 全力推进全省民政事业高质量发展

(接一版)

第三,弘扬南梁精神,要在坚守初心、竭诚为民服务上下功夫。面向群众是南梁精神的根基。陕甘边革命根据地的领导人始终把建立人民政权、维护群众利益作为革命的根本目的,心系百姓、为民谋利,始终与群众打成一片,融为一体,在边区形成了“只见公仆不见官”的和谐局面。陕甘边苏维埃政府制定的一系列政策法规,都始终从群众的实际需要出发,集中反映群众诉求,赢得了群众的热烈拥护和坚决支持,为根据地的发展壮大提供了坚实保障。作为民政干部,传承和弘扬南梁精神,就是要牢固树立以人民为中心的发展思想,积极践行“民政为民、民政爱民”工作理念,不断健全以基本生活救助、专项社会救助、急难临时救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系,针对不同困难群体和不同需求实施精准救助;加快构建居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系,破解老年服务保障碎片化、老年生活状态空巢化的“短板”瓶颈;健全“家庭尽责、政府主导、部门联动、基层协同、社会参与”的留守老年人、留守妇女、留守儿童关爱保护工作机制;持续优化惠民殡葬政策,逐步扩大对象范围;围绕推进以人为中心的新型城镇化建设,促进县域经济发展和城乡融合发展;持续深化“解忧暖心传党恩”行动,让广大特殊困难群众生活质量不断提高、精神面貌明显改善、获得感幸福感显著增强。

第四,弘扬南梁精神,要在创新进

取、主动担当作为上下功夫。求实开拓是南梁精神的精髓。以刘志丹、习仲勋为代表的中国共产党人在创建陕甘边革命根据地的过程中,坚持实事求是,把党的正确路线与陕甘边区实际结合起来,创造性提出了白、灰、红“三色建军”理论,实现党的建军思想和实践重大发展;提出“狡兔三窟”式斗争方式,有力粉碎了敌人多次“围剿”;提出符合实际的统战策略,为创新推动中国革命发展提供了正确方法论。作为民政干部,传承和弘扬南梁精神,就是要立足新时代民政工作的新发展新变化,找准制约民政事业发展的短板弱项,坚持实事求是,加大改革创新,有针对性提出解决思路和举措,破解制约民政事业发展的瓶颈问题。积极推进民政领域数字政府建设和“放管服”改革,加快推进政务服务一体化平台推广应用,真正实现“让群众少跑腿、让数据多跑路”,切实增强群众办事的便捷度。加快推进法治民政建设,健全民政法规制度体系,规范重大行政决策程序,为事业发展提供法治保障。统筹开展民政改革试点,支持基础好、有条件的市县先行先试,加大对试点经验的总结宣传推广力度。加强民政基层基础,把更多人力、物力、财力向基层倾斜,推进民政服务管理重心下移、资源下沉,确保各项惠民政策落地见效。充分发挥议事机构和协调联动机制作用,有效整合资金、政策等资源,拓展整体效能,努力形成齐抓共管共建的民政工作整体合力。

(作者系省政协委员、省民政厅厅长)