

## 深入学习贯彻全国两会精神

## 以两会精神指引政协工作高质量发展

□ 欧阳坚

今年的全国两会，是在全党全国各族人民喜迎党的二十大胜利召开的历史节点，召开的一次重要会议，彰显了民主的智慧、团结的力量、奋进的精神，为政协更好履职尽责，服务高质量发展，提供了新的指引。

## 学深悟透准确把握两会精神实质

习近平总书记重要讲话和政府工作报告、政协常委会工作报告，以及汪洋主席的讲话，为我们做好今年工作指明了方向、划出了重点。一要深刻学习领会习近平总书记在联组会上的重要讲话精神。习近平总书记在联组会上，围绕我们党长期治国理政、经济社会发展、中华民族伟大复兴，作出了“五个必由之路”的重大论断，是对新时代发展实践经验的总结，揭示了我国奋进新征程的底气所在。我们要首先学习好、领悟好这一规律性认识的深刻内涵，带头宣传好、贯彻好习近平总书记的指示要求。习近平总书记聚焦现代农业发展、乡村振兴和最低生活保障，立足党和国家全局、长远的战略高度，胸怀“国之大者”和民之关切，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，强调要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，体现了历史主动精神，为我们在建言资政和凝聚共识上双向发力提供了重要遵循。特别是习近平总书记提出的粮食安全是国之大事、确保中国人的饭碗主要装中国粮，耕地是粮食生产的命根子、树立大食物观、制止餐饮浪费等，以及发挥村规民约、家教家风作用，发展多层次、多支柱养老保险体系等重要论述，极具方向性、实践性和针对性，我们要准确把握其中蕴含的精髓要义。二要深刻领会汪洋主席所作的常委会工作报告和讲话体现的新要求。汪洋主席所作的工作报告和闭幕会讲话，既

简短精练又内涵丰富，既讲工作更讲政治，赢得了各方面的高度肯定，赢得了委员的普遍好评。贯穿报告和讲话的一条主线，就是要更加广泛凝聚共识、做好大团结大联合工作。特别是汪洋主席强调的人人重团结、人人求团结、人人促团结，努力做担当者而非旁观者、践行者而非清谈者，致广大而尽精微，建真言而谋实策，通过同心同向的真诚协商，推动形成自内而外、由知到行的工作格局等观点和要求，让人耳目一新。当前，国际形势风云突变，国内即将召开具有历史意义的党的二十大，做好凝聚共识、团结一切可以团结的力量，具有极其重要的意义和现实针对性、时代性。我们要善于理解精神实质，深刻领会这些新部署新要求，做好学习培训和宣传工作，用两会精神来统揽今年的政协工作。政协各级党组织要分层级组织开展专题学习研讨，迅速掀起学习两会精神的热潮。政协各类媒体要积极宣传全省政协系统学习贯彻两会精神的好形式、好成果，营造良好的学习氛围。

## 凝心聚力迎接党的二十大胜利召开

甘肃省政协要认真开展好凝聚共识建设年活动，全年工作都要围绕迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神、和省第十四次党代会精神，来加强思想政治引领、广泛凝聚共识，以此更好凝共识、集众智、聚群力、襄伟业。一要发挥好重要阵地、重要平台、重要渠道作用。要通过党组会议、主席会议、常委会会议、理论大讲堂、委员培训班等形式，为会议的召开汇聚力量，引导全省政协系统把思想和行动统一到中央和省的部署上来，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要创新完善方式方法，第一时间向全省政协组织、委员和界别群众宣讲好会议精神，将其转化为思想自觉和

具体行动，为中央、省委重大决策部署的贯彻落实厚植民意基础。二要持续用文化的力量凝聚共识。高质量完成《南梁星火》文献电视片的摄制工作，编好《人文甘肃》丛书，完成秦历史文化课题研究，把修史兴文的工作优势发挥得更好，提振甘肃人的自信心和自豪感。三要有效地做好团结联谊工作。要通过界别座谈、委员活动、走访慰问、联合调研等形式，加强与各民主党派的合作共事，与民族宗教界人士的沟通联系、与港澳委员的团结联谊，引导他们团结一心感恩、听党话、跟党走。要开展好委员“走基层、访界别群众”活动，积极反映群众诉求，引导各族各界人士在思想上共同进步、在行动上与中央和省同心同向。要组织好港澳委员“走陇原、看甘肃”活动，主动走出去向委员介绍甘肃的发展成就，推动甘肃与港澳各领域的合作。

## 协商建言助推高质量发展

要围绕习近平总书记重要讲话和全国政协最新部署，充实和完善今年的工作计划。一要聚焦习近平总书记联组会上的重要讲话，立足省情开展针对性调研视察。要围绕发展现代农业，对农业生产如何补贴、由谁来种地、撂荒闲置土地如何利用等进行调研，在“大食物观”指导下，把甘肃优势搞清楚，多建管用之言。要围绕乡村振兴，对乡村治理能力提升和文明意识培育等开展调研，多献务实之策。要围绕民生持续改善，就教育卫生等基本公共服务均等化、就业和社会保障政策真正有效落地等调研议政，多谋利民之事。二要保质保量完成协商计划。按照全国两会部署，进一步调整完善年度协商计划，让计划更加聚焦到中央决策部署和省委中心工作上来。三要进一步完善政协协商制度机制。一以贯之用好专题协商、月协商、对口协

商、界别协商、提案办理协商等协商形式。要从技术上、规则上、程序上不断完善网络议政、远程协商，让协商更加广泛经常、更为灵活高效。四要继续做好政协协商向基层延伸工作。汪洋主席就贯彻落实中央政协工作会议精神情况，开展“回头看”进行了部署。今年，甘肃省政协也要对政协协商向基层延伸工作开展专项检查，调研总结创新做法，及时发现问题，提出改进建议，推动中央、省委政协工作会议相关精神得到贯彻落实。

## 善始善终保持良好履职状态

一要高质量组织委员培训和相关履职活动。要提前谋划，围绕学习全国两会、党的二十大、省十四次党代会精神等，办好委员培训班、专题研讨班，开展好界别活动，让委员的履职更有声色，提交出更优异的答卷。二要更好发挥专委会的基础性作用。各专委会要在全年政协工作中做主力、挑大梁。要加强政协理论研究会和智库工作，选出3—5个重大理论或实践问题，开展深入系统研究，力争出一批高质量的研究成果。四要进一步加强对市县政协工作的指导。要指导市县党委、政府、政协贯彻落实好中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，帮助市县政协在破解“两个薄弱”问题上有了新的突破。五要加强政协机关建设。要尽快将成熟的规章制度汇集、完善、定型，用制度来管人、管事，规范所有人的行为，确保机关工作高效顺畅地运行。

赓续前行同心路，奋楫争先新征程。我们要珍惜时光，学习宣传贯彻好全国两会精神，笃行不怠勤履职，再接再厉续华章。

（作者系全国政协委员，省政协主席，中国人民政治协商理论研究会副会长）

## 如何科学全面理解大食物观

□ 尚勋武

习近平总书记指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。

**民为国基，谷为民命。**粮食安全关乎国运民生，粮食安全是国家安全的重要基石，也是治国安邦的头等大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将粮食安全纳入国家安全大局，确立了“谷物基本自给，口粮绝对安全”的国家粮食安全观，提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，引领推动了我国粮食安全理论创新、实践创新、制度创新。习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述，高瞻远瞩，内涵丰富，思想深邃，为我国有效抗击疫情、从容应对世界百年未有之大变局、实现中华民族伟大复兴中国梦、构建人类命运共同体提供了坚实的物质基础和强劲的战略定力。

**“民以食为天”。**人民的美好生活不仅体现在吃得饱，还要体现在吃得好、吃得健康。粮食安全“国之大者”和大食物观，体现在百姓餐桌上，就是在保障口粮的基础上，让食物的品类更加丰富，食物的结构更加优化，折射出的是高质量发

展的内涵。

**大食物观，基础是粮食。**我们通常所指粮食，主要是提供一切动物和微生物生命代谢基础需要的糖源、蛋白质、脂肪、纤维素和各种矿物质、维生素的种子类和根茎类植物，包括麦类、豆类、粗粮类和稻谷类，稻、麦、玉米等谷物是最主要的人类口粮作物。而人类食品中大多数的肉类也都是以粮食为主要饲料来源。正是基于这个缘故，习近平总书记强调，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，突出“谷物基本自给，口粮绝对安全”，强调“耕地是粮食生产的命根子”“坚决遏制耕地‘非农化’、基本农田‘非粮化’”“确保18亿亩耕地实至名归”。近年来，从中央到地方持之以恒重农抓粮，亿万农民一季一季辛勤耕耘，我国粮食取得连年丰收。2021年，我国粮食生产克服了新冠肺炎疫情、洪涝暴雨极端灾害天气等不利因素的影响，获得了18连丰，这对于我国新时代开新局、应变局、稳大局发挥了非常重要的作用。

**大食物观，要因地制宜，发挥资源禀赋扩大食物来源。**习近平总书记强调：“要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。”这是从国土资源利用的角度解决食品供给的“大食品观”。在土地资源利用上，今年中央一号文件提出，要分

类明确耕地用途，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。

**强调粮食安全，要坚持大食物观是宏观辩证的粮食安全观。**坚持这个粮食安全观，既向耕地要粮食，确保中国人的饭碗主要装中国粮，又面向整个国土，向林、草、水等要食物，推动食物供给由单一生产向多元供给转变。如此，才能实现丰富多样的食品供应，更好满足人民群众日益多元化的食物消费，在农业现代化发展中有更多获得感。落实粮食安全观，要坚持因地制宜，避免一刀切地把粮食生产局限在小麦、水稻等少数谷物上。要进一步完善粮食生产基础设施，不断提高耕地质量，稳定生产能力，增强自然灾害抵抗力。在对主产区加大支持力度的同时，也要更加注意非主产区农业生产条件的建设，防止土地撂荒，重视对撂荒地的复耕。要进一步深化改革，不断探索培育农业新型经营主体，促进各种主体间的合作与联合，完善机制，形成合力，找到“大国”小农在生产经营过程中的最佳资源配置方式，找到丰富国人饭碗的最佳途径。

（作者系全国政协常委，省政协副主席、民进甘肃省委会主委）

## 实践探索

近年来，随着我省农村交通建设的加快发展，农村客运已发展为集班线运输、城乡公交、预约定制等多层次多元化出行方式，全省15957个建制村已全部实现了通客车。但与城市公交相比，我省对农村客运的公共财政扶持反差很大。目前，在省级层面迄今尚无农村客运财政补贴政策。县区一级，只有兰州、金昌市的各县区以及其他市州的部分县共33个县（区）人民政府结合实际制定了本地农村客运财政扶持政策，但补助资金数额整体偏少，远不能满足扶持农村客运所需。除此之外，省内其余大多数市、县、区还没有农村客运财政扶持政策，致使一些地方农村客运开不通、留不住，甚至发生“通返不通”，群众“出行难，出行贵”的问题仍未得到有效解决，广大农村群众迫切渴望能够像城市居民一样享受公交出行待遇，共享发展成果。

当前，特别值得关注的是受疫情和油价持续攀升的影响，农村客运市场持续萎缩，营运成本不断增大，经营者承受的压力更是前所未有，影响着农村客运行业安全和稳定。因此，必须加大农村客运补贴政策调整政策扶持保障力度。

**一、因地制宜，健全完善市县两级农村客运公共财政补贴机制。**认真贯彻落实交通运输部等九部门《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》，结合《甘肃省“十四五”综合交通运输体系发展规划》，加快制定推动我省农村客运高质量发展的实施意见，严格落实公共财政扶持农村客运发展的政府主体责任，明确将全省农村客运发展相关支出纳入各县市本级公共财政预算并按制度化运行，强化绩效考核，推动农村客运提质增效。

**二、分类指导，大力扶持农村客运服务融合创新。**一要突出财政重点支持农村客货邮旅融合发展合作线路。十多年前，我省“运邮合作”模式为全国农村客运服务融合创新闯出了新路。要进一步扩展建立与邮政、供销、旅游、商务等部门协同机制，促进实现客运车车辆代送邮件快件、农产品进城和生产生活资料下乡，加快建设安全、便捷、舒适、经济的农村客运体系。二要突出财政重点扶持城乡公交发展。鼓励城市公交向具备条件的周边乡镇延伸，鼓励农村客运班线实施公交化改造，灵活采用“城乡公交+镇村公交”“城乡公交+班线客运公交化改造”等多种模式，机动设置班次密度和发车时间，推动全域城乡公交快速发展。三要突出财政重点扶持“客运班线+区域经营+预约响应”等灵活多样的农村客运组织模式，大力探索实行“共享、互助”集中共乘，农村定制客运、包车服务发展，在边远山区牧区，满足农村群众方便务工、赶集、探亲等出行需求，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**三、携手共进，积极申请中央财政支持城市群农村客运公交化改造。**交通部《综合运输服务“十四五”发展规划》明确，在城市群推进城市道路客运公交化运营，有序推动毗邻地区实施城乡客运公交化改造，加快城市群交通运输一体化发展。关中平原城市群规划中陕西、甘肃毗邻地区，即宝鸡、延安、平凉、庆阳等同属革命老区，兰西城市群规划范围中毗邻地区均为少数民族聚居区。为此，应积极争取将这些毗邻地区客运公交化改造纳入中央财政予以支持，推动及早实现交通运输一体化和公共交通互联互通。

**四、加强引导，推行财政补贴与农村客运服务质量挂钩考核。**为不断提升农村客运安全和服务水平，要建立行业主管部门负责的财政补贴与农村客运服务质量挂钩考核机制，将企业和经营者的安全、服务、质量、维护稳定等作为考核指标，着力提升农村客运高质量发展。（作者系省政协社法委副主任）

## 强化公共财政扶持 推动农村客运高质量发展

□ 沈兴国

## 研究笔记

## 巩固成果笃行不怠 奋力谱写政协履职新篇章

□ 杨媛芳

民乐县政协通过不断将党史学习教育引向深入，对推进班子和队伍坚定信念、服务大局、增进团结、踔厉奋发起到了积极作用，但通过对照查摆，在政治建设、为民履职、作风落实等方面仍存在一定的差距和不足。

**衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”。**“要对标对表，深刻领会“两个确立”决定性意义，全面深入学习宣传贯彻，做到知行合一，以实际行动感悟思想伟力、体会真理魅力、汲取奋进动力。要发自内心、言行一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要增强拥护和践行维护政治自觉、思想自觉、行动自觉，增强懂规矩知敬畏守底线、规范日常言行的纪律自觉，推动学习讲话精神 and 全会精神在政协走深走实、落地生根。

**巩固学习教育成果，务实履职担当尽责。**坚持把学党史、用党史融入日常，不断从党的奋斗历程中汲取智慧和力量。深刻领会全会精神的实践性要求，运用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想理论武器，紧盯强工业、强园区、强县域等党政中心任务协商议政，力求工作思路有创新、谋划发展上水平、建言措施更管用、落实效果更明显。强化“一线思维”，坚持“一线标准”，从“小切口”入手解决大问题，为全县经济社会发展谋与促、鼓与呼。扎实抓好搭建平台、确定议题、明确主体、商前调研、开展协商、报送成果、

转化落实、评估质效等协商议事关键环节，用好用足老百姓家门口的协商议事平台，为党的二十大和省第十四次党代会胜利召开营造良好社会环境。

**弘扬伟大建党精神，着力推动提质增效。**深刻领悟伟大建党精神的时代性价值，旗帜鲜明抓党建、强化引领抓党建、围绕中心抓党建、夯实基础抓党建、凝聚共识抓党建，自觉把党的领导落实到政协理论武装、履职活动、制度运行、队伍建设等各方面。持续保持敢于斗争、敢于胜利的精神风骨，立足党政所需、群众所盼、政协所能，重点围绕“十四五”规划实施、常态化疫情防控、三个园（区）建设、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等中心工作，精心开展调研视察，凝聚力推动落实，全方位助推民乐经济社会高质量发展。结合全省政协系统凝聚共识建设年活动，通过组织界别座谈、委员活动、走访慰问、联合调研等方式，加强与各民主党派、无党派人士的合作共事，与民族宗教界人士的沟通联系，引导全县各界增强发展自信，与党政同步合拍同心同向。

**始终坚持人民至上，牢牢站稳人民立场。**深刻领悟贯穿全会精神的人民性特征，坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点，把促进民生改善作为履职的着力点，为共同富裕注入生机活力、增添强劲动力、汇聚强大合力。以

巩固拓展党史学习教育成果为抓手，主动深入农村、社区、企业一线，把基层发展现状、存在问题、实际需求等情况摸清楚，把基础设施、公共服务、产业升级等方面的问题处理好，努力为加快建设幸福美好新民乐奠定坚实基础。

**坚定勇于自我革命，永葆清正廉洁本色。**扛牢管党治党主体责任，认真落实“一岗双责”，管好班子带好队伍，以严的措施、实的举措督促县政协班子把党风廉政建设各项规定落到实处，树立良好的集体形象和个人形象。坚持久久为功、持续用力，严格落实中央八项规定及其实施细则和省、市、县委相关规定，坚持不懈纠“四风”改作风。开展机关党建提升年活动，以支部建设标准化、活动阵地多元化、党建工作品牌化、机关文化特色化、办公场所规范化为载体，通过优化组织设置、建好活动阵地、完善机制、形成合力，找到“大国”小农在生产经营过程中的最佳资源配置方式，找到丰富国人饭碗的最佳途径。

（作者系民乐县政协党组书记、主席）

## 新时代市县政协怎么干