

奋进新征程 建功新时代

在奋斗新征程中不断发挥政协专门协商机构作用

□ 周得玮

习近平总书记指出：“人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”

进入新发展阶段，人民政协要牢牢把握职能定位，充分发挥专门协商机构作用，更加“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平，为发展新型政党制度和加强中国特色社会主义民主政治建设作出更大贡献。

一要在丰富协商形式上下功夫，不断拓展“商”的平台

打造更多切实管用的协商形式，是发挥专门协商机构作用的重要依托，也是专门协商机构建设潜力最大、空间最大的一项工作。

一是坚持和完善协商形式。要更高质量地开好全体会议、常委会会议，更为灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，进一步规范协商议题产生、成果报送、办理反馈等工作。更加重视发挥专委会、界别活动的作用，充分保障各民主党派、无党派人士在政协发表意见建议的权利。

二是建立健全协商制度。要进一步明确、规范、细化协商的内容、程序，坚持有事商量、遇事商量、做事商量的要求，坚持党委在政治协商中的主导地位和作用，积极推动协商年度工作计划纳入党委决策，切实做到协商理性有度、合法依章、富有成效。

三是推动政协协商向基层延伸。要用好政协委员履职活动这个阵地，积极开展多方参与的面对面协商。通过乡镇政协委员工作站、界别活动等载体，推动“请你来商量”不断向社区、村社延。

二要在突出协商重点上求突破，着力体现“协”的精准

要注重从党委政府中心工作、社会发展重大命题和群众普遍关注问题的结合点上，选择综合性、全局性的课题协商议政，更好地服务党政决策，回应群众期待。

一是围绕党政工作的重点开展协商。要准确把握

握新阶段新部署新要求，聚焦改革发展重点任务，瞄准构建新发展格局、推动高质量发展重大问题，深入协商集中议政，强化监督助推落实。要进一步加强政协协商与党委政府工作的有效衔接，落实好常委会同政协制定年度协商计划制度，围绕党委政府重大决策部署开展协商式监督，助推决策部署落地落实。

二是围绕民生改善的实事开展协商。要始终把人民群众对美好生活的向往作为协商建言的出发点和落脚点，选取切口小、影响大的民生领域“关键小事”开展协商，注重推动工作重心下移，切实做到协商于民、协商为民。

三是围绕社会治理的难事开展协商。要充分发挥人民政协在社会治理体系中的独特作用，围绕公共服务、社会治理等领域难点问题建言献策，推动决策和工作更好地顺乎民意、合乎实际。要组织政协委员在一些敏感点、风险点和关切点上正面引导、正面发声，让有影响力的人去影响人、引领人，做好面向社会传播共识工作。

三要在培育协商文化上有创新，努力彰显“专”的特色

没有协商文化的滋养，专门协商机构建设就会失去根基和可持续发展动力，要积极践行“有事好商量、众人的事情由众人商量”的理念，培育与新时代新任务相适应的政协协商文化。

一是注重培育相互尊重、平等协商的文化。政协协商不是单向的灌输说教，要坚决摒弃不同意见为添乱、把强加于人当共识、将沟通商量当麻烦等错误观念，保证各类协商参与者特别是少数意见的支持者能够平等发表意见建议，促进不同思想观点的交流交融。

二是培育遵循规则、有序协商的文化。要认真研究制定协商工作规则，对各类协商形式的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式作出规定，让“协

有依据、“商”有规矩，切实提升政协协商的制度化规范化程序化水平。

三是培育体谅包容、真诚协商的文化。政协协商的目的是通过协商求同存异、聚同化异。要营造良好的协商氛围，正确处理一致性和多样性的关系，坚持“不抓辫子、不打棍子、不扣帽子”的原则，发扬“团结一批评—团结”的传统，做到增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不丧失主导。

四要在履职能力建设上再提升，突出强化“建”的质量

要教育引导政协委员树立协商理念，遵守协商规矩，不断在理论武装、调查研究、沟通艺术等方面下功夫，提升专业协商能力和水平。

一是加强学习培训。要把深入学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，在学深悟透上下功夫，在狠抓落实上践于行。要丰富学习形式，完善学习机制，不断扩大学习覆盖面，增强学习内容的针对性和时事性。积极开展委员读书、委员讲堂等活动，注重提升委员业务素质，有针对性地培训履职必备的相关知识。

二是深化调查研究。要组织委员以问题为导向，真正“沉下去”作细致调查，以深入有效的调查研究确保参政建言的水平，打牢“说得对”的基础。引导委员沉下心来、花费时间作深入研究，提出具体实在的对策建议。要发挥政协委员优势，广集众智良策，兼采各家之长，提高调研成果的战略性和前瞻性、创造性。

三是培养沟通艺术。协商要讲求沟通的技巧、艺术和能力，做到真、深、实，把握好协商边界和程序，使各项对策建议符合法律和政协章程要求，符合客观实际和群众意愿，以实实在在的协商成果凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

（作者系山丹县政协党组书记、主席）

建言资政 ▶▶▶

建言资政聚共识 履职尽责助发展

□ 李丽

中共十九届四中全会对人民政协在国家治理体系中的重要作用提出了明确要求，强调要“发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识”。习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话中指出，人民政协要“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”，“努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。”做好新时代人民政协工作，必须广泛凝聚共识，增进全国各族人民的大团结，调动一切可以调动的积极因素。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。作为一名基层政协工作者，通过学习《全国政协关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》等相关文件精神，使我深刻认识到，凝聚共识是人民政协履职工作的中心环节，也是人民政协工作的目标导向，人民政协履行职能的最终目的是在共同政治思想基础上化解矛盾、凝聚共识。提案作为人民政协履行职能最广泛、最直接、最有效的一种形式，如何更好地广泛协商、凝聚共识，如何更好地凝心聚力，推动发展，这是新时代赋予提案工作者的新使命，也是提案工作提质增效的新命题。

一要强化思想引领，在增强政治定力上下功夫。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的理论、方针、政策；学习中共党史、新中国史、统一战线史、人民政协历史，树立正确的历史观和全局观，不断

增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。通过学习，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，打牢共同思想政治基础。具体工作中要紧扣县委确定的实施生态立县、产业强县、文明兴县“三大战略”，全力打造生态文明建设示范区、现代丝路寒旱农业优势区、“零碳”产业先行区、沙漠生态旅游黄金区、乡村建设样板区的总体思路，提出有价值、有份量、有针对性的提案，切实做到围绕中心、服务大局，凝聚共识、推动发展。

二要深化沟通协商，在提高提案实效上下功夫。提案工作作为人民政协一项基础性、全局性、经常性工作，要将广泛凝聚共识的理念贯穿提案工作全过程，不断丰富协商内容，完善协商形式，建立健全知情反馈机制，搭建互动交流平台，努力做到在沟通交流中增进理解、寻求对策、凝聚共识、推进工作。探索开展提案选题协商，通过电视、网络等新闻媒体向广大政协委员和人民群众征集提案线索，确保提案选得准、提得好、办得实。探索就部分重点选题面向相关界别委员实行“订单式”约稿，切实增强提案的针对性、可行性，进一步激发政协委员的履职积极性，更好地为推动党政中心工作建言献策。强化办理协商，特别是对提办双方办理意见分歧较大的提案，积极做好沟通协调工作，在协商中增进共识、形成合力，提高提案办理质量和水平，更好发挥提案在服务县域经济高质量发展中的作用。

三要恪守为民情怀，在增进民生福祉上下功夫。民惟邦本，本固邦宁；民生所望，施政所向。要认真践

行以人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置，紧盯幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等社会关注、群众关心的民生问题研究思考，提出更多接地气、有温度、见成效的提案建议，协助县委政府打通关心群众、服务群众的“最后一公里”。年内，要加大对惠民殡仪服务中心建设、农村养老服务体系建设健全完善、城区老旧供热管网改造等提案的督办力度，切实推动一些民生问题得以解决，使人民群众的幸福感、获得感、安全感进一步提升。

四要增强自身建设，在提升履职能力上下功夫。按照习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，积极参加各类培训学习、调研视察，广泛涉猎政治经济、历史文化、法律社会、科学技术等各方面知识，不断增强政治把握、调查研究、联系群众、合作共事“四种能力”，高标准完成“委员作业”，进一步提升履职尽责、建言献策的能力和水平。要围绕县政协常委会确定的由提案社会法制委承担的节水和生态保护治理情况视察、城市老旧小区改造提升和物业管理情况调研及专题议政，精准做好相关提升、法规、政策等方面的知识储备，精准把握调研主题的切入点和着力点，做到对调研议题心中有数、有的放矢。通深入研究思考、深度解剖麻雀，掌握真实情况，发现突出问题，形成有分量、有价值、有影响力的调研成果，更好地凝聚人心、凝聚共识、凝聚力量，为县委政府决策提供参考，为建设生态美、产业优、文化兴、百姓富的幸福美好新民勤作出贡献。

（作者系民勤县政协提案社会法制委员会主任）

交流 ▶▶▶

做好“四勤” 撰写好提案

□ 张鸿俊

提案办理是发扬民主、接受监督、推动发展的重要途径，办理的过程也是掌握民情、倾听民声、了解民意、集中民智的过程。近年来，在市委、市政府主要领导领导督办的示范引领下，以及各提案办理单位的大力支持下，兰州市提案办理工作呈现出责任有序、推进有力、落实有效的良好局面。

作为政协委员，写好政协提案，既是新时代合格政协委员的必备素质，也是履职尽责的职责所在。

在担任兰州市城关区政协委员期间，我提交了近百件政协提案和社情民意信息，获得优秀提案和优秀社情民意信息的有10多件。我的履职体会是，写好一份有质量的政协提案，至少需要做到“四勤”：脑勤、眼勤、腿勤、笔勤。

所谓脑勤，是指勤于思考。建言献策是提案工作中的一项重要内容，提案的素材从哪儿来？来自于政协委员们深度的思考和敏锐的判断，树立问题意识，自觉服务大局。我提交的《关于我市黄河汛期防汛工作的建议》被评为兰州市政协2019—2021年度优秀社情民意信息，这份工作建议就是我对兰州黄河段每到汛期，面临防汛工作的观察和思考。《礼记·中庸》中有句话：凡事预则立，不预则废。一份有质量的政协提案，是建立在对实际问题的正确分析基础上的。在写作提案时，要养成多思考的习惯，以宏观思维与微观思维相结合的方式，抓住问题要害，查找问题根源，寻求解决路径。

所谓眼勤，是指在观察、发现、辨别中寻找解决问题的方法。现实生活纷繁复杂，要学会洞察秋毫，明辨是非，善于观察、善于发现、善于判断、善于辨别。另外

要始终关心大势、关切大事、关注大局，不断开阔视野，避免认识局限。我提交的《关于建立“乡贤理事会”治理乡村新模式的建议》，就是在探索农村社会治理难题过程中提出的。法国雕塑家奥罗丹曾说过：“生活中不是缺少美，而是缺少发现美的眼睛。”在提案工作中，也要学会多方面、多角度观察问题、思考问题，增强由小及大、由点及面看问题的能力，突破只见树木不见森林的障碍，使提案既能经得起事实检验，又对解决现实问题、推动长远发展有促进作用。

所谓腿勤，是指迈开双腿，深入调查研究。民众有呼声，政协委员就有责任有义务把它反映上去，深入基层、深入实际，把握时代脉搏，反映群众呼声。我提交的《加大监管力度，谨防网络“理财课”变“诈骗课”》，就是我在一线，在专题调研后提出的。要坚持从生活中实际中，到基层“找感觉”。只有深入调查研究，才能了解真实情况，获取一手素材；通过深入调查研究，才能更好地认清大局、摸清底数、研判形势问题，找到解决问题的妙点子、好法子。

所谓笔勤，是指写出有品质的提案。笔勤是政协委员的基本素养之一，只有日积月累的提案写作，才能把脑力思考之深、眼力发现之美、脚力所及之处综合地呈现出来。我提交的《关于落实金融扶持中小微企业政策的提案》，就是在参与一些政协组织的调研、视察工作，针对当前制约发展的突出问题深入思考、论证成熟后，以政协提案的形式提交。在提案写作中应增强受众思维，强化问题意识，在建言质量上下功夫，真为群众办实事。同时政协提案是非常严肃的高层次意见建议，要注意说“专业话”，不说外行话，切实提高提案

建议的可行性、针对性和可操作性，写出有深刻内涵和现实意义的好提案。

习近平总书记关于提案工作的重要指示和汪洋主席对提案工作的具体要求，为政协委员撰写高质量提案提供了根本遵循。提案承办单位对提案办理的高度重视、办复率持续提升，也让委员在履职过程中增强了成就感、荣誉感与使命感。例如，我提交的《关于保障兰州市城市轨道交通运营安全建议》，兰州市交通治安分局邀请我去轨道交通运营管理现场学习和了解相关情况，并对提案内容认真研究和答复，让委员更加了解城市轨道交通的安全运营情况。同时也了解到，兰州市交通治安分局面对警力不足的问题，及时转变工作思路，坚持向科技要警力，利用“科技+人工”比对技术，弥补警力不足的短板，全面提升了科技信息化应用水平，向科技信息化、智能化要警力、战斗力。

在收到由我撰写的《关于为民营企业做好法律服务的建议》后，兰州市司法局通过座谈、访谈等形式，组织律师与企业负责人进行深入交流，详细了解企业复工复产后的生产经营、疫情防控安排、矛盾纠纷隐患排查等问题，现场解答企业的法律咨询，提出风险防范建议，帮助企业明确需注意的法律问题，促进依法决策、依法经营、依法管理。下一步工作中，市司法局将按照提案建议，结合“法治体检”活动，继续为辖区民营企业做不定期的法治宣传义务普及帮扶工作，组织专业的法律服务团队，积极服务企业，帮助需要提供法律支持的企业，做好民营企业防范法律风险，维护合法权益。

（作者系民勤县兰州市委员会副主委、兰州市政协委员）

奋力推进西固政协事业高质量发展

□ 张君明

2022年，是新一届区委加快建设现代化中心城区的开局之年，也是十届区政协完善机制、夯实基础，系统推进西固政协事业高质量发展的起步之年。西固区政协决定将2022年确定为“政协制度建设年”，将制度建设贯穿于政协全年各项工作，全力做好基层协商、调研资政、视察监督“三项重点工作”，着力加强委员队伍、政协机关“两项基础建设”，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，加快建设现代化中心城区贡献政协力量。

一、强化思想政治引领，在凝聚共识中发挥政协作用。充分发挥政协党组在政协工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，按时间向区委汇报工作开展情况，听取机关党组党的建设工作情况，积极推进党的组织向党员委员全覆盖，党的工作向政协委员全覆盖，完善具有政协特点的党组织体系，引领政协事业高质量发展。加强委员政治理论学习，建立健全以区政协党组理论学习中心组学习为引领，覆盖全体委员的经常性学习制度体系，启动“书香政协”建设，结合实际开展委员读书活动。拓宽思想引领渠道，健全完善主席会议成员走访看望委员、专门委员会联系界别委员等制度，不断提高团结联谊工作质量，更好凝聚共识。按照委员界别、工作单位、居住地等因素，科学制定委员联系乡镇街道、村社区安排表，动员委员就近就地开展群众工作，宣传党的理论和路线方针政策，及时反映社情民意，切实增强政协凝聚共识的触角和影响力。

二、做好基层协商工作，在市域治理中彰显政协优势。以区委深化拓展“社工委”平台作用和巩固“市域善治大讨论”成果为契机，科学制定新一届政协协商向基层延伸工作实施方案，健全完善主席会议成员联系包抓政协委员工作站建设机制，积极探索广场协商、楼宇协商、网络协商等多种形式的协商方式，着力打造具有西固特色协商亮点品牌。加强乡镇（街道）政协工作站载体建设，打通协商民主基层建设的“最后一公里”，实现区、乡街、村社联动配合，要事共商、难事共办。加强政协委员、基层干部协商能力建设，举办政协协商向基层延伸工作培训班，组织开展全区政协协商向基层延伸工作观摩推进会，推动相关工作取得实效。

三、做好调研资政工作，在助推发展中贡献政协智慧。坚持以政协委员为主体，以政协专委会为依托，联动各民主党派、界别深入开展调查研究、建言资政。按照党政所需、群众所盼、政协所能的原则，充分征求区委、区政府、区政府意见建议，科学确定“黄河流域（西固段）防洪治理工程、全区双减政策下校外培训机构治理情况、乡村产业振兴”3个实地调研课题；以“总结市域善治大讨论成果，提升市域治理体系和治理能力现代化水平”为课题，召开1次专题议政性常委会；以“西固经济社会发展民生建设的重大问题建言献策”为主题，召开1次大会发言活动；围绕“加快化工园区建设、推动石化产业发展”课题，赴化工产业发达城市开展1次调研考察，将所有调研课题列入年度协商计划，报请区委批准后实施，确保政协履职工作与全区中心工作合拍共振。

四、做好视察监督工作，在促进落实中体现政协作为。围绕区委区政府重要决策部署落实、群众关注问题解决等，确定“全区公共体育健身设施建设情况视察、全区城乡低保政策落实情况视察、巩固提升全国民族团结进步示范区创建成果情况视察、新城镇镇石台村光伏发电项目视察”4个视察监督课题，组织委员开展跟踪式监督，找准存在的困难、短板和薄弱环节，精准发力，从大局上、根本上、长远上提出务实建议。启动建设提案征集网络平台，加强提案收集、审查、交办、督办、反馈全链条管理，开展司法工作提案双向评议，全面提高提案质量和办理水平。创新民主监督形式，在专题议政监督、视察监督的基础上，探索将政协监督与党内监督、行政监督、舆论监督相结合，互补优势、形成合力。

五、加强委员队伍建设，在履职尽责中展现政协担当。持续优化政协界别设置，积极争取委员指标，重点增加党外知识分子、新的社会阶层人士、专家型委员等群体数量，适当增加常委名额，不断增强政协整体功能的代表性和广泛性。加强委员教育培训，坚持“走出去”和“引进来”相结合，科学制定培训计划，确保新任委员当年培训、委员届内全员轮训。改进委员服务管理，修订委员履职考核制度，完善委员履职情况统计、评价及激励机制，进一步提升委员队伍的生机活力。

六、加强政协机关建设，在服务保障中树立政协形象。深入贯彻习近平总书记关于解决市县政协“两个薄弱”的重要讲话指示精神，全力争取机关编制总量，优化人员编制结构，配备配备必要的工作力量，确保机关有人干事，确保有效履行职能。严格落实政协党组抓全面从严治党的主体责任，狠抓作风建设，持续整治形式主义官僚主义突出问题，不断提高政协机关服务工作、服务委员的政治意识和责任意识。强化专委会与党派团体、政府部门、上级政协和政协委员会工作站的对口联动，促进政协履职更加灵活、更重实效。以建设学习型、服务型、创新型、效能型机关为目标，强化机关内部管理，加强年轻干部教育培训，有效提升广大机关干部干事创业的精气神，全力当好推动全区政协事业高质量发展的坚强前哨和巩固后院。

（作者系西固区政协党组书记、主席）