

# 国

**本报记者** 

瑾

"我是一名'老委员'了,在全国政协这个大平 台上,希望通过提案、建言等方式,呼吁从国家层面 对西部,尤其是甘肃能够从政策、项目方面给予更 多的支持。"宁崇瑞委员说,今年他的提案主要围绕 着新能源产业链布局、建设、利用展开。

多年的相关工作经验,让宁崇瑞委员对我省新 能源发展如数家珍。2021年以来,我省装机1285万 千万新能源项目集中开工,新增并网装机740万千 瓦,建设规模达到3355万千瓦,酒泉建成全国首个

千万千瓦级风电基地,"陇电入鲁"项目开工建设, 新能源发电量达到446亿千瓦时、增长15.6%。今年 将启动建设"酒湖特高压"配套风电、加快"陇电人 浙""陇电入沪"建设等重大新能源项目。

在宁崇瑞委员看来,我省风光电资源不能说最 富集,但要说新能源产业蓬勃发展丝毫不为过。他 说,我省新能源发展为国家节能降耗及"双碳"目标 的实现作出了贡献。但同时也要看到,新能源主产 省份多以能源原材料加工为主,产业结构单一、对煤 炭等能源资源型产业倚重很高,每万元GDP能耗长 期居高不下。以我省为例,每万元 GDP 能耗 0.89吨 标煤,是全国平均的1.8倍。去年底,我国明确了碳 达峰、碳中和目标,持续加强"能耗双控",对煤炭消 费总量提出很高要求,这对西北欠发达省区来说,一 方面是GDP增速不足,另一方面是受能源消耗总量 约束,涉及高载能的大项目受限于能耗总量而无法 上马,对这些省区的工业发展造成较大影响。

宁崇瑞委员认为,西北新能源主产省份要夺取 经济增长和"能耗双控"考核达标双胜利,除了要抓 住机遇,大力发展光伏、风电等清洁新能源,还要把 节能减排降耗作为硬约束,坚持在现有存量中腾空 间、找余地,加大限制类产能淘汰力度,加快重点行 业绿色化改造进度,通过置换一批、缓建一批来深 入挖掘存量节能潜力,平衡用能缺口、开辟用能空 间,同时,更需要顶层设计,建立绿电碳中和机制, 调整新能源主产省区能耗总量,在国家层面进行大 力扶持。为此,他在提案中建议,国家应着眼顶层 设计,对新能源主产省区新上马但不享受国家补贴 的风电、光电项目,其发电量折算出的碳减排量(每 度电310克标煤),应当允许在碳交易市场上市交 易,所得碳汇收入归地方政府,鼓励地方政府扩大 新能源产能,更加积极地利用绿电资源发展地方经 济。同时,新能源主产省区新增新能源发电量,折 算出节约的标准煤量,将节约的标煤量折算出的能 耗空间,允许地方政府用于发展高储能项目,特别 是对单晶硅、多晶硅、碳化硅(半导体)、氢能源、电 池及电池材料等项目,允许规模化增加产量,消纳

宁崇瑞委员还认为,风光电资源富集的广袤西 北地区,恰恰是欠发达省份聚集区,也是参与国内 大循环的最大短板和堵点,从实现共同富裕的目标 来看,在坚持效率优先的前提下,还必须同时兼顾 公平,建议国家以央企总部离京外迁为契机,统筹 推动国防类、新能源科技类、公益民生类等央企总 部布局向西北地区,特别是向甘肃倾斜,充分发挥 资源、区位和老工业基地的优势,提振西北地区经 济,把西部建成更加巩固的国家安全屏障,大力扩 展国家发展和战略安全的回旋空间。

### 黄金荣委员:

# 加大政策支持力度 推动中医药产业更快发展

本报记者 王钊

甘肃是我国中药材主产区,中药材种植面积 达 480 万亩,主要种植经营的药材有 400 余种,曾 是"陇中苦脊甲天下"的定西地区,现在已是国家 中医药产业发展综合试验区核心区和国家中药原 料生产供应保障基地,有着"千年药乡"和"天然药 仓"的美誉。

全国政协十三届五次会议期间,住甘全国政 协委员、省工信厅副厅长黄宝荣呼吁:加大政策支 持力度,推动西部地区中医药产业更快发展。

"我省大部分已脱贫地区都种植有中药材,中 药材产业在打赢脱贫攻坚战中发挥了不可忽视的 作用,如今中医药产业已成为已脱贫地区的特色 种植产业和农民收入的重要来源,做大做强中医 药产业对于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔 接、推动共同富裕作用重大。"黄宝荣委员说。

在调研中黄宝荣委员发现,近年来我省中医 药产业发展取得了一些成效,但产业规模小、精深 加工少、产业链条短、创新能力弱、知名品牌少、集 群效应低等问题依然突出,尚未得到根本解决,成 为制约我省中医药产业高质量发展的瓶颈。

党的十八大以来,党中央高度重视中医药产 业发展,习近平总书记关于中医药工作作出的系 列重要论述,把中医药提升到国家战略高度。'一 带一路'建设、新时代西部大开发、黄河流域生态 保护和高质量发展等国家战略机遇叠加,甘肃省 自身的资源禀赋优势和工业基础优势更加凸显。 黄宝荣委员表示,甘肃作为老工业基地,中医药和 生物医药产业拥有较好的产业队伍和产业发展基 础,特别是省委十三届十五次全会暨省委经济工 作会议提出要实施强工业、强科技、强省会、强县 域行动,力争在2025年将中医药、生物医药产业打 造为千亿级产业链(群),这为我省中医药产业发 展提供了千载难逢的机遇。为统筹疫情防控和经 济社会发展,将西部地区中药材资源优势转化为 经济效益,打造国家级中医药产业基地,急需国家 层面加大政策支持力度,推动中医药生态产业快 速发展。



黄宝荣委员建议,希望国家在中医药产业布 局、重大项目实施以及相关资金安排等方面对西 部省区进行倾斜,推动各项支持政策在西北省区 先行先试。同时要搭建起东西部中医药产业技术 合作平台,组织医药领域科研院所等为甘肃建设 生物医药产业创新中心、产业创新联盟等创新平 台,解决关键共性技术问题。引导东部发达省份 的基金、风险投资、民间资本等投向西北中医药产 业,鼓励引导高校医药相关专业与西北地区医药 企业开展校企合作,通过实习、委培等方式,解决 产业发展人才问题。

中药材资源保护是中医药产业发展的关键。 黄宝荣委员建议,以我省定西为中心建设国家级 中药材战略储备基地,在中药材标准化仓储建设 和供应链等方面给予政策支持。推动西部地区药 用植物资源的保存、研究、开发、科普、文化宣传等 工作。并将当归、党参、黄芪等中药材种植纳入农 业保险中央补贴品种试点范围,降低省市县财政 补贴比例及农户承担比例。



势,一路铺陈开来,在太阳底下熠熠生辉,形成了 一片光伏矩阵。走进三益村,平坦整洁的水泥村 道两侧,一体式太阳能路灯、农户院落中的太阳 能灶,屋顶上的太阳能热水器等利用自然能源的 装置格外引人注目。

时分布有大量可供开发利用的闲置荒坡地,为利 用自然能源,发展光伏发电项目提供了得天独厚 的资源优势。"按照这个规模,每年每度电能减排 二氧化碳大约0.7公斤以上,这对我们实现'双 碳'目标是一个了不起的贡献。"住甘全国政协委 员、甘肃自然能源研究所所长周剑平告诉记者, 三益村的变化证明,实现人人为减排做贡献,家 家都能过上低碳生活并不是一个遥不可及的目

为了尽量缩短达成这个目标的时间,周剑平 委员一直在思考和行动着。2021年在全国政协 十三届四次会议上,就"如何进一步推进分布式 光伏发电产业"和"强化国家引导支持加快降低 太阳能热发电成本"提出两件提案,均得到了国 家能源局的积极回应。

今年全国两会,周剑平委员的提案依然围绕 着新能源展开。他说,全面落实能耗强度和总量 "双控"措施,是实现"双碳"目标的重要支撑。但 是,包括我省在内的西北地区,由于经济社会发 展相对滞后,产业结构不合理、能源效率偏低等 短板问题,完成能耗强度和总量"双控"目标难度 加大。比如,"十三五"末,我省庆阳市能源消费 总量383.11万吨标煤,能耗强度为0.5103吨标准 煤/万元,已低于全国、全省万元GDP能耗强度水 平。经对能耗构成分析,三分之二左右的能源消 费为农林牧渔业、规下工业、建筑业、服务业和居 民用能,为刚性需求,几乎无压缩空间;规上工业 能源消费仅占全社会的三分之一,而长庆油田和 庆阳石化用能就占到其中的80%。按照国家相关 政策要求,"十四五"能耗强度要继续大幅下降, 但庆阳市产业基础十分薄弱,现有的能耗强度已 几乎无下降的空间,因此庆阳市经济发展和国家 现代能源经济示范区建设目前面临最大的制约 因素是无能耗指标空间。

为此,周剑平委员建议,国家发改委、生态环 境部对于欠发达地区,在指标分解上能够低于全 国平均水平,并且进一步加大对节能降碳工艺革 新、节能低碳交通运输体系、超低能耗和近零能

### 周剑平委员:

## 推进减污减碳让 太阳能在千家万 户发光发热

本报记者 邱瑾玉

耗建筑示范、提升废弃物资源循环利用、林业碳 汇等项目的资金支持,鼓励实施重点领域节能减 碳项目;同时,建议国家大力支持革命老区发展 和国家现代能源经济示范区建设,在能耗指标方 面给予老区倾斜支持,并且把石油开采企业作为 保障国家能源安全的重大项目,其能源消费量予 以统筹,不计入地方能源消费总量当中。

积跬步成千里,汇点滴成江海。周剑平委员 希望通过坚持不懈的点滴努力,为推进实现碳达 峰碳中和目标,建设美丽中国贡献自己微薄之 力。

少年强则国强。当前,许多青少年 学生存在沉迷网络、失眠、抑郁症等心 理问题,影响他们健康成长。如何加强 中小学生心理健康教育,已成为青少年 思想素质教育中刻不容缓的重要课 题。全国政协委员、白银市副市长黄晓 娟为此呼吁:应高度关注并加强中小学 生心理健康教育。

近年来,儿童青少年心理健康问题 不容乐观。积极干预、正确引导,是有 效防止儿童青少年发生心理危机甚至 出现极端事件的重要手段。然而,目前 社会多方合力促进儿童青少年心理健 康的协同机制尚未有效形成,亟需高度 关注。

在调研中,黄晓娟委员发现,不少 家长只关心孩子的学习成绩,加之工作 繁忙,往往疏乎了对孩子心理健康问题 的关注。即便家长发现了孩子有心理 健康方面的问题,却因不具备相关知 识,难以第一时间进行有效预防和积极 干预。此外,学校教育更多地关注学生 学业成绩,而忽视了对学生心灵的看 护;部分学校还存在专职心理教师数量 较少、普通教师心理健康教育专业化水 平不高等短板,影响了学校对心理危机 学生辅导、干预等功能的发挥。

采访中,黄晓娟委员认为,要加强 对青少年心理健康宣传工作,提高对心 理健康问题的知晓度。国家相关部门 要高度重视中小学生心理健康问题,将 维护心理健康纳入中小学教育全过程, 做好维护中小学生心理健康的顶层设 计,从制度、资源、方法、过程、目标等各 方面为中小学生心理健康提供基础保

"加大学校教育在促进学生心理健 康中的作用和力度非常重要。"黄晓娟 说。她建议地方财政在划拨给学校的 义务教育年度经费中,增加心理健康教 育专项经费,实行专款专用,保证心理 健康活动的开展及健全心理咨询室、心 理档案室等。还应当引进专业的心理 学教师,把心理健康活动课列入课表, 督促学校执行,并且逐步覆盖农村学

"双减"政策出台后,如何让学校教



育真正满足不同学生的需求,把学校教 育真正"立"起来成为摆在所有学校面 前的必答题。参会前,作为一名多年的 教育工作者,黄晓娟委员还准备了《关 于更高效地开展义务教育段学生课后 服务工作的提案》。

"双减"后,很多学校都根据自身的 实际情况,制定了符合本校的课后服务 工作方案,大多数学校将课后服务两小 时划分为"课业辅导""兴趣活动"两个 板块,让学生学起来、动起来、乐起来, 课后服务自开展以来取得了不错的效 果。但在黄晓娟委员看来,尚有许多不 足之处亟待解决。"比如,部分学校课后 服务设施、设备等硬件的建设还无法完 全满足课后服务的需求。有些学校课 后服务中以学生学习为主,开展活动内 容不够丰富,未达到预期效果。"黄晓娟

在提案中,黄晓娟委员建议各级政 府应加大财政投入,不断完善经费保障 机制,相关部门统筹规划建设各学校课 后服务必需的基础设施和安全保障设 施。教育部门结合国家"双减"政策,进 一步提升课后服务作业辅导的效率和 兴趣活动的质量,根据实际情况,在课 后服务中心加入《四大名著》等经典国 学著作和红色经典著作的经典篇章学 习,让孩子们更多感受中国文化的博大

精深和魅力。

强 教 黄晚

媚委员

生 心 理 健 康

育