



## 成色越来越足 亮点越来越多 社会认可度越来越高

### ——省政协2021年提案工作综述

本报记者 师向东

“这件提案调研充分,所提建议很有见地,我们认账了。”“这件提案涉及到农业、中医药等多个方面,建议由农业、科技、工信、卫生健康等多部门联合承办。”“这件提案所提的问题确实存在,我们将抓紧完善工作方案”……

前不久,在省政协十二届五次会议日渐临近之际,一场提案前置预审会适时召开,省政协提案委员会、省政府督查室、提案承办单位负责同志聚在一起,对向大会提交的提案进行联合预审,切实把好提案审查立案关。

事实上,在2021年省两会期间,省政协协同党政督察部门组织30多个承办单位,就先后4次召开这样的提案前置预审会,使提案立案率降到70%以下,而质量则明显提升。这是省政协不断健全完善提案工作流程,推动提案工作提质增效的一个创新做法。

一年来,省政协以实际行动践行习近平总书记“提案不在多而在精”的指示精神,准确理解和把握新时代提案工作的新要求,全面落实《关于推动提案工作提质增效的办法》,锐意进取、奋楫笃行,使提案成色越来越足,工作亮点越来越多,社会认可度越来越高。据统计,2021年,省政协立案的613件提案,76家承办单位均已办复,其中A、B类提案达到了93.8%,所提意见建议普遍采纳或落实,委员对办理结果均表示满意,为全省各项事业发展作出了积极贡献。

#### 锚定目标牢牢把握提案工作正确方向

实践证明,旗帜鲜明讲政治是做好提案工作的根本保证,只有毫不动摇坚持党的领导,始终把党的领导贯穿到提案工作全过程,提案工作才能行稳致远。

一年来,省政协牢牢把握新时代提案工作的政治属性,坚持以政治原则、科学理论指导提案工作,把对

党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为提案工作的根本政治担当,推动把党的主张转化为全省社会各界共识,努力把中央和省委的决策部署和重大方针政策贯彻落实到提案工作中去。关于推进政务服务和营商环境法治化建设等提案建议,被吸收在《促进中小企业发展条例》等文件中;关于推进基层协商民主建设等提案,为政协协商向基层延伸探索了有效路径;关于支持各宗教团体坚持宗教中国化方向、发挥好港澳人士和侨界人士重要作用等提案,多条建议被相关单位所采纳。

2021年,是“十四五”规划开局之年。省政协引导政协委员和各参加单位始终心怀“国之大者”“省之要者”,把服务“十四五”开好局、起好步作为着力点,积极为建设幸福美好新甘肃、增进群众“获得感、幸福感、安全感”谋与促、鼓与呼。关于促进工业转型、大力发展中医药产业、加快建设重点项目等方面的提案,相关建议被吸收在“十四五”规划纲要或相关专项规划中;关于发挥民营经济重要作用、加快发展特色农产品、加强人才培养等提案,相关建议在制定《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》中被采纳;关于加大秦文化、黄河文化、丝路文化等资源发掘与保护力度等提案,相关建议在《甘肃省“十四五”文化和旅游发展规划》等9个系列专项规划中被吸收;关于黄河中上游水源涵养区保护、完善生态补偿机制、防治水污染等提案,相关建议已被吸纳在我省《黄河流域生态保护和高质量发展规划》中。

深入实际调研论证,是提高提案质量的基础。按照“多提开口小、内容集中、对策建议实的提案”的要求,省政协坚持“建立制度保障调研、适时函告提醒调研、提供范围定向调研、复盘提案检验调研”,动员政协委员和各提案单位坚持问题导向,以“解剖麻雀”的精神,真正在基层一线倾听各族各界群众呼声,把握各族各界群众期

待,回应各族各界群众关切。2021年4月、10月,省政协先后2次以信函、通知等形式,就撰写提案前的调研、论证等及时安排部署,为从根本上提高提案质量前移了关口,树准了靶向。

#### 守正创新完善提案工作流程

一年来,省政协坚持以再造流程、完善机制规范提案工作,围绕提案的形成、审查、协商、督办和评价,加强探索创新,完善机制办法,全面推动提案工作高质量发展。

在提案形成方面,引导广大政协委员由关注具体问题向有效落实重大方略转变,由个人提交向联名提交转变,由囿于本地区发展向推动区域协同发展转变。

在提案审查方面,省政协创立了“案前初审—前置预审—专题复审—集中会审”新流程,延展了提案审查时间,规范了提案审查流程。特别是在前置预审环节,在严格遵守《提案工作条例》的同时,结合我省实际,严格做到“五不立”,有效保证了提案质量。

在2021年7月举行的全国地方政协提案工作经验交流座谈会和9月举行的西部地区政协提案工作座谈会上,省政协健全提案“四审”机制的经验做法,得到了全国政协领导的充分肯定,受到了参会代表和兄弟省市政协的点赞和好评。

尤其值得一提的是,省政协还将“四审”机制延伸至全国两会,主动参与、提前介入住甘全国政协委员提案素材准备工作,积极为住甘全国政协委员撰写提案提供信息咨询和内容审核,有效避免了事权不清、信息滞后等问题。2021年,住甘全国政协委员提案立案率大幅上升,达到83%;《关于进一步完善黄河流域生态补偿机制的提案》等5件提案被全国政协确定为重点提案;全国政协和国务院调研组3次到我省调研重点提案办理情况,为提案督办工作贡献了甘肃智慧和力量。

#### 多措并举推动提案高质量办理

如果说提高提案质量是发挥提案作用的前提,那么强化提案协商、督办和评价,则是增强提案办理实效、提升提案工作质量的重要手段。

2021年8月30日上午,一场特殊的座谈会在省文化和旅游大数据监测指挥中心举行,座谈的主题,一是对省政协委员万代红、宋戈、薛琴联名提交的《关于改进旅游风景区售票方式的提案》办理情况进行答复协商,二是就进一步做好我省“互联网+文旅”相关工作进行交流座谈。“这种办前协商、办中协商、办后协商的形式,充分显示出承办单位对提案办理的高度重视,也让委员心里感觉很温暖,觉得自己的努力得到了回报。”座谈结束后,万代红委员由衷地表示。

一年来,省政协持续加强提案督办,坚持重大提案领导阅批督办、重点提案分层督办、难点提案专题督办、民生提案聚力督办,切实推动提案办理工作落地落实。省委省政府主要领导对重点提案作出明确批示;省政协主要领导和主席会议成员11次召开专题督办会,高位推动了提案办理工作。

另外,在提案督办过程中,省政协还进一步加强提案者、承办单位、省委省政府督查部门之间的互动,让更多的委员参与到提案办理工作中来,邀请省政府督查室了解和督促提案办理,把“督”和“查”有机结合起来,体现“在督办中督查”的作用,进一步增强了提案办理工作的严肃性和严谨性。

而在提案评价方面,省政协围绕双向评议工作,深化“提、办”机制,邀请部分集体提案单位、省政协委员及省政府督查室负责人,赴省直有关部门开展双向评议工作,通过提、办两方面面对面座谈交流,相互评议、相互促进、共同提高,丰富了民主协商内容,创新了民主监督方式,拓宽了委员参政议政渠道。

## 尹弘在省政协专题协商议政会上强调 抓住用好多重机遇充分发挥特色优势 构建支撑高质量发展的现代产业体系

(接1版)要加强初级产品供应保障,推进资源精深加工,努力把资源生产基地转变为优质产品供给基地。要加快科技创新步伐,按照链条化集群化方向,不断完善配套设施和支撑条件,打造产学研用创新平台,优化政策支持和供给,进一步做好土地、资金、人才等要素保障,守牢生态、环保和安全底线,营造优质营商环境,推动产业发展提质扩容,为全省高质量发展提供更为有力的产业支撑。

欧阳坚在主持会议时说,尹弘书记的讲话站位高、思考深、谋的实,特别是对省情把握得透,对面临的机遇和制约发展的矛盾问题研判得准,对政策措施提得具体,为我省构建支撑高质量发展的现代产业体系指明了下一步努力方向。全省政协系统、参加单位和广大政协委员要进一步学习、宣传、贯彻好讲话精神,突出“三新一高”导向,围绕构建支撑高质量发展的现代产业体系,深入调研视察,广泛协商议政,多提切实管用的意见建议。为构建支撑我省高质量发展的现代产业体系,作出应有的贡献。

## 任振鹤在参加省政协专题协商议政会时指出 保持加强生态文明建设战略定力 更加自觉推进绿色发展高质量发展

(接1版)任振鹤强调,要清醒认识发展是一项长期任务,深刻把握“三个不平衡”的阶段性特征,正确处理保护和发展、安全和生态、全局和局部、当前和长远、速度和质量、城市和乡村等重大关系,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,久久为功实现既定目标,步履坚实迈向高质量发展。

陈青在主持会议时说,任振鹤省长对省政协工作给予充分肯定,对各位委员的真知灼见给予高度评价,也对进一步发挥政协组织和政协委员的作用提出了新要求。全省各级政协组织和政协委员要进一步着眼黄河保护“千秋大计”,聚焦生态文明建设“国之大者”,围绕加快推进黄河流域甘肃段生态保护和高质量发展深入调研视察,广泛协商议政,发挥好专门协商机构作用,为在“黄河战略”下加快推动甘肃高质量发展发挥应有作用、贡献政协力量。

(接2版)我们探索开展凝聚共识,立足用好文化这个重要载体和力量源泉,通过挖掘甘肃红色文化、编撰《人文甘肃》丛书、举办“一带一路”国际文化论坛等,为提升甘肃影响力和美誉度注入了新的文化元素,探索形成的用文化的力量来凝聚共识等创新做法,受到全国政协关注和广大委员赞誉,省政协主要领导在全国政协会议上介绍了经验。我们深化政协理论研究,注重对工作中的创新实践及时总结、提炼阐发,形成规律性认识,先后开展的“政协协商与基层治理”“新时代人民政协凝聚共识”课题研究,被列为全国政协理论研究会、省社科规划重点课题,形成的研究成果《政协协商的探索与实践》《人民政协凝聚共识的探索与实践》,由中国文史出版社出版发行,得到了全国政协领导的肯定和政协委员的好评。同时,受邀参与编写全国政协《人民政协概论》,承担国家和省社科重点项目4个,开展专题研究26项,向全

(接3版)

“甘肃提出的强工业战略与建设制造强国的国家战略高度一致,也特别符合甘肃省情。对于甘肃来说,实施强工业战略,就是抓住了推动甘肃经济跨上新台阶的关键。”省政协委员、兰州和盛堂制药股份有限公司董事长夏祥说。他认为,要通过延链、补链,进一步做大做强具有传统优势的重装、化工、冶金等甘肃传统产业,形成优势产业集群。要充分发挥甘肃区位优势、自然条件等方面的优势,大力发展新能源、新材料、生物科技、节能环保等战略性新兴产业产业,推动甘肃高质量发展。

#### 强科技 更好发挥第一生产力的作用

科技是第一生产力,创新是第一动力。着力推进科技创新,对于引领甘肃高质量发展迈上新台阶,意义非同寻常。

强科技,政府要主导。张鸣实委员建议,要强化对创新的引导,支持建立国家级科技创新基地和科技型企业梯次培育体系,支持企业建立创新联盟协同创新,落实高新技术企业税收减免、企业研发费加计扣除政策。

强科技,企业是主体。党锡江委员建议,持续优化营商环境,创造公平竞争的市场环境。实行高新产业项目申报“直通车”制度,优先审批,支持高科技企业高质量发展。在招商引资中突出高新技术产业导向,围绕先进制造、战略性新兴产业、前沿科技转化和绿色低碳等产业,按照“一事一议”“一企一策”原则,积极引导对全省产业发展具有辐射带动作用的高新技术产业项目。

强科技,人才是主力。刘皓洁、李公平、李平等委员建

(接3版)

法制宣传方面,寇晓东委员建议在农村地区进行以案释法的同时,加强法制宣传普及,使群众学会用法律保护自身利益。李焕珍委员建议,要深入开展法律宣传和警示教育,以案释法,提升法检两院整体水平,持续用力解决执行难的问题,提高老百姓对办案质量的满意度,不断提升司法公信力。马亚萍委员建议,要将司法队伍教育机制常态化,进一步加大解决执行难力度,运用好新媒体加大“民法典”宣传力度。

营商环境方面,马占元委员认为,法检“两院”在营商环境方面出台了一系列政策,做了很多工作,但还需要抓落实,特别是民事案件中,审判员的权限较大,但队伍整体

## 踔厉奋发终始成 笃行不怠结硕果

国政协报送研究成果18项,理论研究工作走在了全国省市政协的前列。

这是实事实,成果丰硕的一年。我们持续推进政协协商向基层延伸,实现了由试点到推广,在全省98%以上的乡镇(街道)和有条件的村(社区)建立了委员工作站、协商议事会(室),将全省各级政协委员配置到了基层协商平台,开展协商活动3万多次,解决了一批基层群众急难愁盼的具体问题。这项工作受到了全国政协多位领导的肯定和批示,《人民政协报》《学习与研究》等作了多次报道,全国政协办公厅专门刊发简报介绍了相关做法。我们持续推进委员履职平台建设,健全完善委员履职档案、常委提交履职报告

## 在高质量发展中实现争先进位

议,要对引进和培养的人才在待遇、保障等方面给予适当的倾斜支持,调动年轻人才的干事积极性,更好的留住人才。

#### 强省会 打造带动省域发展的强劲引擎

群雁高飞靠头雁。省会兰州强了,就如同引领带动全省经济发展有了一个动力强劲的火车头。作为省会城市,兰州市在行政资源、人才资源、科技资源、金融资源等多方面具有突出的优势,努力成为牵引省域发展的引擎,兰州责无旁贷。

唐浩漩委员建议,抢抓国家加大基础设施建设的机遇,建设兰州多式联运中心,加快兰州半小时、一小时经济圈建设,充分发挥辐射带动作用。集中发展要素,推动兰石化等大中型企业上新项目。

兰西城市群是国家批准的19个城市群之一,崔景瑜委员建议,兰西城市群发展要打破行政壁垒,促进区域内城市间的融合、协调发展,提升人口聚集能力,加快区域一体化进程。

阎晓辉委员和李金田委员认为,“强省会”要注重提升城市硬实力,重视兰州的形象品牌建设,巩固“全国文明城市”成果,加强体育场馆、公园绿地及公共基础设施建设,提升兰州整体形象。

强省会,离不开兰州新区的发展。李广委员建议,兰州新区要充分发挥自身在加快动能转换、打造实体经济高地、构建产业协作新格局等方面的作用,通过延链补链强链塑造发展新优势,提升产业集聚度和核心竞争力,为

等制度,建立委员分批列席常委会会议、“网格化”联络服务委员等机制;通过今日头条等媒体开展“港澳委员看甘肃”活动,引导他们积极推动甘肃与港澳经济、科技和教育等方面的交流合作,活动点击量近335万次,受到各方面好评。我们持续推进“书香政协”建设,在全国政协网上书院、委员读书群开展“从南梁到延安”专题读书活动,全国参与学习讨论人数达4000余人,累计发言5万余条,委员参与率、点击量均排在全国各省市此类活动第一位;积极培育“诚信、友善、尽责”的机关文化,组织开展“学党史读好书聚共识”等活动,引导政协委员和机关干部多读书、善读书、读好书,展示了委员风采,提升了政协品位。

#### 全省经济发展注入澎湃动力。

#### 强县域 百花齐放才是春

没有兴旺的县域经济,就没有发达的省域经济。县域经济强劲增长起来,就能支撑起全省的经济增长。

根据《甘肃县域和农村发展报告(2021)》分析,全省县域经济整体呈低速增长,且区域间差距进一步扩大;县域综合竞争力不断提升,但发展不平衡不充分问题依旧突出。

“当前,甘肃正处在由特色农业大省向特色农业强省加速转变的战略机遇期,推动农业产业转型、加快高质量发展势在必行、恰逢其时。”省政协委员、省农业农村厅厅长李旺泽建议,甘肃省应大力构建现代旱作特色农业产业体系,为强县域行动提供有力支撑。

每个县的自然资源、资源优势都不相同,决定了各县发展县域经济,必须选择最适合自身条件的发展策略和发展路径。“推动县域经济高质量发展,必须从我省实际出发,坚持统筹协调、分类施策,努力构建特色鲜明、优势互补、繁荣兴旺的县域经济发展新格局。”张建平委员说。他建议坚持区域经济特色化,重点发展优势产业,选准优势,重点突破,大力发展优势特色产业,围绕优势产业创名牌效益,实现从资源优势—产业优势—经济优势—竞争优势的过渡转化。要突出地方特色,打造特色规模农业生产基地;要突出资源优势,大力发展农产品加工业;要发展特色旅游产业,建设旅游休闲基地。

## 委员分组讨论省“两院”工作报告

能力水平与权限不匹配,建议建立行政执法和刑事司法有效衔接机制,用刀刃向内的勇气持续开展教育整顿和队伍建设,持续为优化营商环境的优化鼓劲加力。张生强委员建议,增加和提升“送法入企”的频次和质量,推动司法人员入企帮扶,营造更好法治环境,促进优化营商环境。

提高工作效能方面,郭奔仓委员建议,应进一步完善一站式多元解纷和诉讼服务体系,继续加大对人民群众反映强烈的执法不严、司法不公等问题的法律监督力度,推动检察监督工作的现代化。

提升公民法律意识方面,曹庆委员建议,法检两院在大力宣传要案大案、重点工作的同时,将生活中常见的一般纠纷、小额合同纠纷的典型案件及时公布,并运用自媒体或传统媒体进行宣传,提升小微企业和普通居民的法律意识。同时,将传统文化的品德教育提到一定的高度,教育引导群众守法守纪从守德开始。蔡晓红委员建议,充分运用智慧法院,对典型案例的处理模块化、程序化,并加强对典型法律案件和法律知识宣传普及,扩大影响,起到普法作用,提升公民法律意识。